

УЧЕБНИКИ XXI ВЕКА

ОСНОВЫ ПРАВА

*Рекомендовано Министерством общего
и профессионального образования
Российской Федерации в качестве
учебного пособия для студентов
учебных заведений среднего
профессионального образования*

РОСТОВ-НА-ДОНУ

 **ФЕНИКС**
2000

ББК 63(03) 2
О 75

Автор-составитель Мелихова Л. В.

О 75 Основы права. Ростов н/Д: изд-во «Феникс», 2000. — 416 с.

Учебник «Основы права» написан в соответствии с требованиями государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования, утвержденными Министерством общего и профессионального образования Российской Федерации, и включает в себя три раздела, первый из которых посвящен изложению вопросов теории государства и права.

Во втором разделе рассматриваются важнейшие вопросы конституционного права: понятие и сущность Конституции, определение структуры правового статуса личности, разъяснение конституционных прав, свобод и обязанностей граждан Российской Федерации.

В третьем разделе дается общая характеристика основных задач и функций правоохранительных органов Российской Федерации.

Имеющиеся в учебнике схемы способствуют более быстрому усвоению материала.

Учебник предназначен для студентов, обучающихся в средних специальных учебных заведениях, а также для всех, кто интересуется проблемами права.

ББК 63(03) 2

ISBN 5-222-01448-7

© Автор-составитель Мелихова Л. В., 2000
© Оформление, изд-во «Феникс», 2000

Введение

В соответствии с государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования (ГОС СПО) учебная дисциплина «Основы права» введена в цикл ОГСЭ (общих гуманитарных социально-экономических дисциплин) для всех специальностей и это не является случайностью, поскольку в наше время бурных перемен во всех сферах общественной жизни (экономической, социальной, политической и других) правовые знания необходимы каждому — будь то экономист, менеджер, коммерсант или другой специалист.

Требованиями ГОС СПО предусмотрено, что студент, изучив учебную дисциплину «Основы права», должен уяснить причины возникновения государства и права, знать понятия «государство», «право», «норма права», «правовое государство» и другие, иметь представление об Основном Законе нашего государства — Конституции Российской Федерации 1993 года и наиболее важных международных документах о правах человека, таких как Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года, знать права и свободы человека и гражданина. Не менее важное значение имеет изучение студентами основных функций и задач правоохранительных органов, поскольку зачастую гражданин, не обладающий необходимым запасом правовых знаний, в случае нарушения его законных прав и интересов, даже не знает, куда именно, в какие государственные органы или общественные организации, он может обратиться за защитой.

По структуре учебник состоит из трех разделов:

1. Теория государства и права.
2. Основы конституционного права.
3. Правоохранительные органы.

Каждый из разделов, в свою очередь, подразделяется на главы, а главы — на параграфы.

Схемы, имеющиеся в учебнике, делают учебный материал более доступным для усвоения.

Раздел 1

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

..... **ГЛАВА 1**

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА

.....

§ 1. Понятие и признаки общества

Попытки дать определение понятия «общество» предпринимались учеными-мыслителями с древних времен. Для характеристики этого понятия назывались самые разнообразные признаки. В настоящее время принято следующее научное определение понятия «общество»:

Общество — это обособившаяся от природы часть материального мира, состоящая из индивидов, сознающих необходимость взаимодействия между собой, имеющих постоянные общие потребности и интересы, которые могут быть удовлетворены только их совместными усилиями.

Основываясь на настоящем определении можно более подробно рассмотреть **признаки общества**.

1. Бесспорно, общество не может состоять из одного индивида, т.е. общество состоит из совокупности индивидов, обладающих сознанием и волей.

2. Всех членов общества должен объединять общий интерес, причем интерес этот должен быть постоянным. Например, если группа граждан, объединенных общим интес-

ресом, создала «Общество автолюбителей», то следует понимать, что в данном случае группа людей объединилась для общения и совместной деятельности, однако интерес, на почве которого произошло это объединение, не является постоянным. В любой момент каждый из членов данного общества может утратить свой интерес к автомобилям по самым различным причинам (продажа автомобиля, дорожно-транспортное происшествие, приведшее к невозможности дальнейшей эксплуатации автотранспортного средства и т. п.).

3. Члены общества должны отдавать себе отчет в том, что их общий постоянный интерес может быть достигнут только при условии совместного взаимодействия всех членов общества.

4. Правила поведения членов общества устанавливаются самим обществом и являются общеобязательными для всех его членов.

5. Для обеспечения внутреннего порядка и внешней безопасности общество должно располагать организованной силой, т.е. властью.

§ 2. Понятие власти

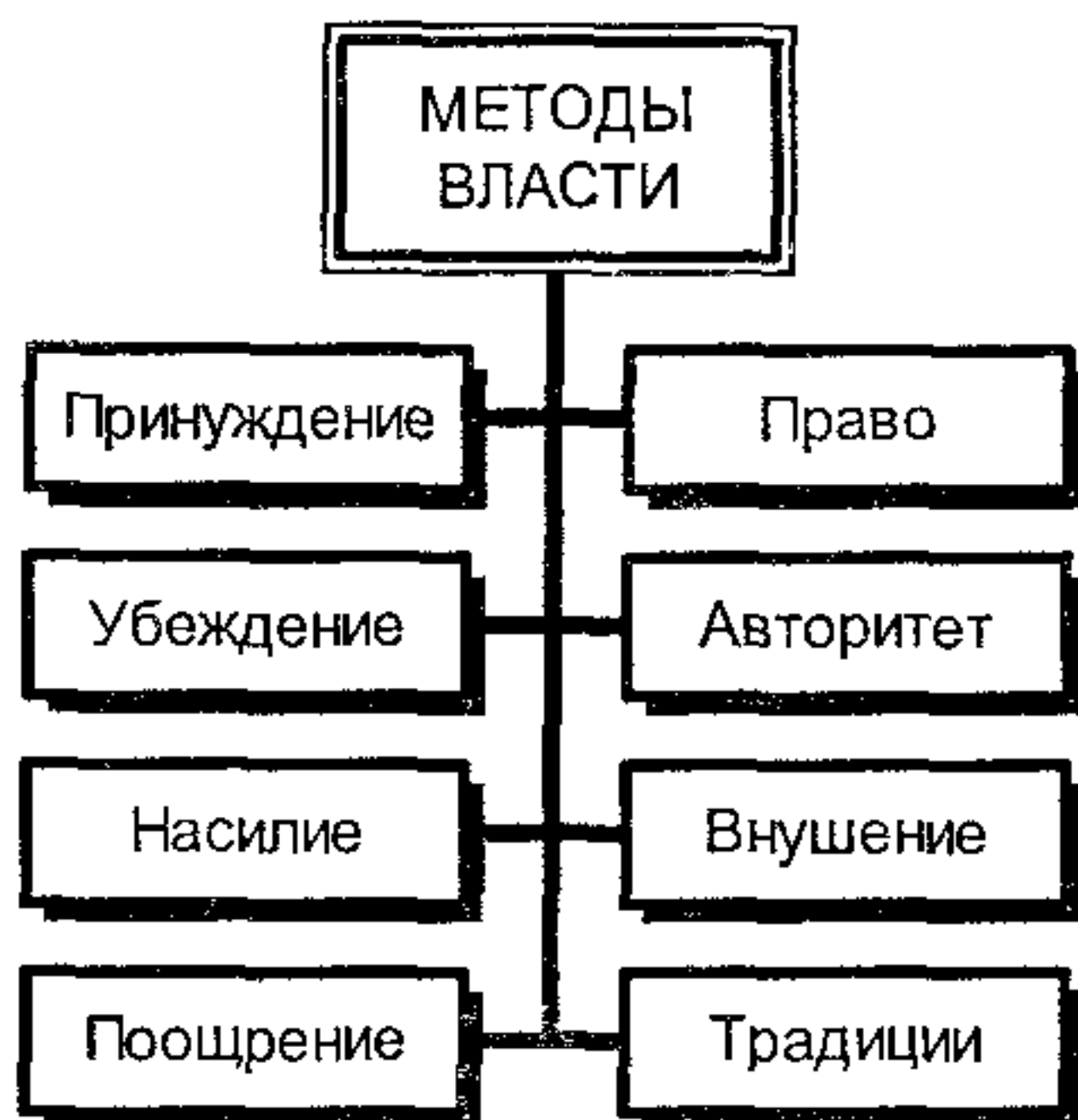
Власть является одним из основополагающих начал человеческого общества. С возникновением общества возникает и власть. Всякое общество на любом этапе своего развития нуждается во власти, общество без власти существовать не может.

Власть — это преобладание в общественных отношениях воли определенного субъекта. В качестве субъекта властных отношений может выступать отдельная личность или группа индивидов.

Субъект властных отношений обладает возможностью

или способностью подчинять других людей своей воле. Таким образом, говоря о сущности властных отношений, следует обратить внимание на их двойственность: с одной стороны — это отношения господства, с другой — отношения подчинения.

Рассматривая отношения власти, необходимо остановиться на вопросе, что же заставляет одних людей подчиняться воле других, т. е., говоря другими словами, что же является методами власти? Методы или средства власти могут быть самыми разнообразными, а именно:



Власть выражается в правилах, предписаниях, нормах, законах. К лицам, не желающим добровольно выполнять властные предписания, применяются санкции, меры принуждения. В качестве санкций могут быть применены, например, моральное осуждение, общественное порицание, наложение взыскания, воздействие силой.

На основании изложенного можно определить основные признаки власти:

1. Для установления отношений власти необходимо участие в этих отношениях, как минимум, двух партнеров.

2. Имеет место властное предписание, в котором должна быть выражена воля отдающего его по отношению к исполнителю данного предписания.

3. К лицам, не выполняющим властные предписания, применяются санкции.

4. Необходимо наличие норм, в которых зафиксировано, что отдающий властные предписания имеет на то право, а тот, кому предназначено их исполнить, обязан это сделать.

5. Подчинение воле, выраженной во властном предписании.

Взятые в совокупности перечисленные признаки позволяют определить **власть** как способность и возможность осуществлять свою волю, оказывать определяющее воздействие на деятельность и поведение людей с помощью каких-либо средств.

§ 3. Нормы поведения и организация власти при первобытнообщинном строе

Начальным периодом в истории развития человеческого общества был первобытнообщинный строй, при котором общество существовало, а государства еще не было.

Орудия труда в этот период развития человеческого общества были примитивны, несовершенны, производительность труда, соответственно, низкая. В целях обеспечения своего существования члены первобытного общества должны были объединить орудия труда и сам труд. В этой связи все члены общества в равной мере трудились и распределе

ние продуктов труда производилось также на основе равенства.

Род являлся основой организации первобытного общества. **Род** основан на *кровном родстве и общности имущества и труда*. То обстоятельство, что члены рода занимали общую территорию, не является определяющим признаком рода, поскольку роды могли перемещаться с одной территории на другую. Родовая власть носила исключительно общественный характер, т. е. властные функции осуществлялись всеми взрослыми членами рода. Органами власти в этот период были *советы старейшин, родовые собрания*.

Несколько родов, объединившись, составляли племя. Общими делами племени руководил совет, состоящий из вождей и военачальников, т. е. органы власти племен образовывались по аналогии с органами власти родов.

При первобытнообщинном строе норм права не существовало, поскольку право возникает только в государственно организованном обществе. Члены первобытного общества руководствовались обычаями. **Обычай** — это правила поведения, исторически сложившиеся на протяжении жизни нескольких поколений, которые вошли в привычку в результате их многократного повторения. Обычай, как правило, выражает какую-либо жизненную закономерность и потому прочно входит в сознание людей. Для первобытных обычаев характерны следующие общие черты (признаки):

1. Обычай выражали интересы и волю всего рода в целом.

2. Обычай исполнялись добровольно. Если член первобытного общества не желал добровольно придерживаться существующих обычаев, род применял к нему меры принудительного характера.

3. В первобытном обществе не проводилось различия между правами и обязанностями. Члены первобытного об-

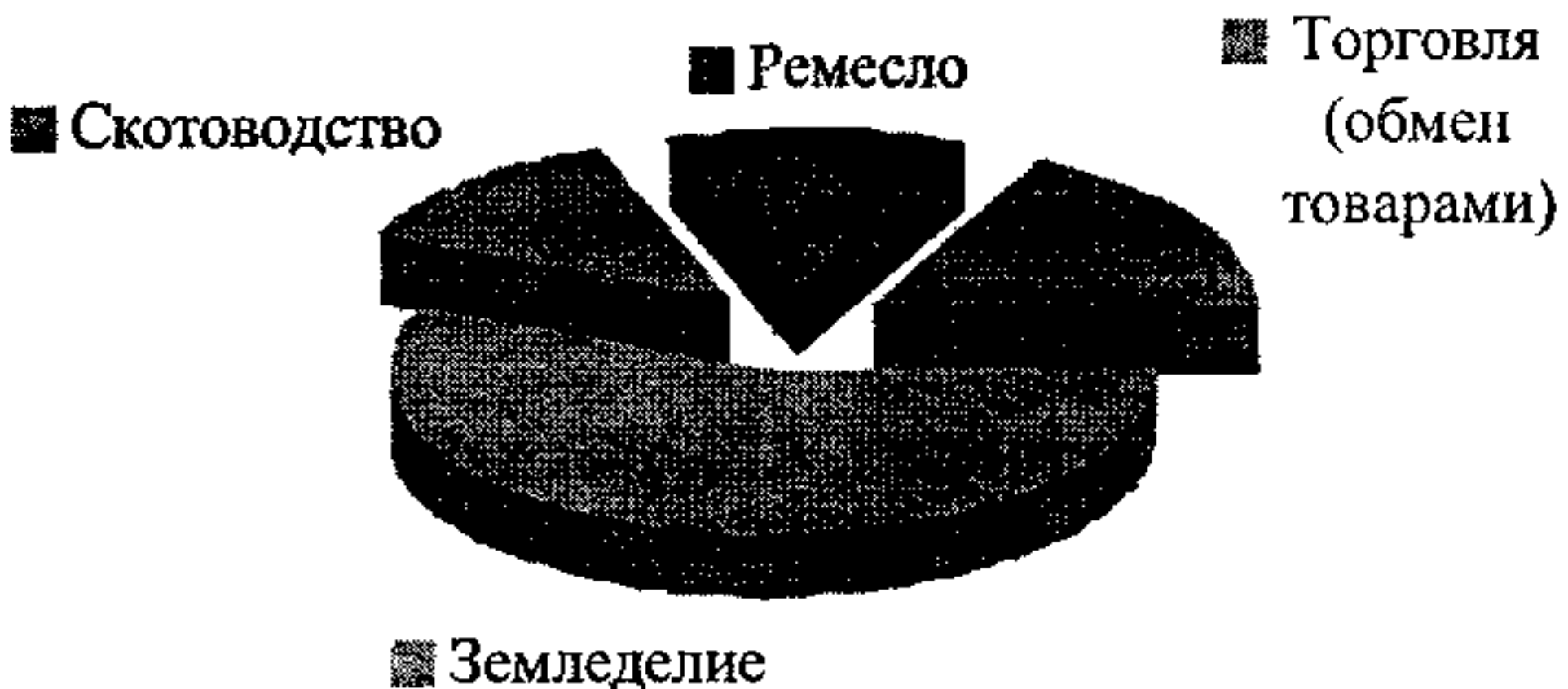
щества права воспринимали как обязанности и, наоборот, обязанности как права.

§ 4. Предпосылки возникновения государства

Первобытное общество в своем развитии не стояло на месте: совершенствовались орудия труда, повышалась его производительность. Не всегда интересы членов общества совпадали, напротив, становились все более противоречивыми.

Произошло разделение труда: земледелие отделилось от скотоводства, несколько позже произошло отделение ремесла от земледелия и, наконец, как самостоятельное направление, выделилась деятельность купцов, занимавшихся обменом товаров.

Диаграмма «РАЗДЕЛЕНИЕ ТРУДА»



Как следствие разделения труда происходит совершенствование орудий труда и рост его производительности. Если раньше члены первобытного общества могли своим трудом

лишь поддерживать свое существование, то с разделением труда появился прибавочный продукт, излишки. Появление излишков давало возможность накопления материальных благ старейшинам, главам родов, военачальникам. Таким образом, возникла частная собственность и произошло имущественное расслоение общества на богатых и бедных, класс имущих и класс неимущих. Интересы этих классов стали противоположными: богатые преследовали цель — упрочить свое экономическое положение, а бедные не хотели мириться с положением эксплуатируемых и угнетаемых. Организация власти первобытного общества не была в состоянии справиться с таким конфликтом, поэтому потребовалась иная организация власти, которая могла бы обеспечить преимущество интересов господствующего класса за счет интересов класса неимущих. Такой организацией явилось государство.

§ 5. Теории происхождения государства

Изложенная в предыдущем параграфе теория происхождения (возникновения) государства носит название классовой, или социально-экономической. Основоположниками этой теории были К. Маркс, Ф. Энгельс и В. Ленин. Однако данная теория является лишь одной из ряда многочисленных теорий происхождения государства.

Рассмотрим некоторые из существующих теорий происхождения государства.

Теологическая теория. В соответствии с этой теорией процесс происхождения государства аналогичен процессу сотворения Богом мира.

Теория насилия. Согласно теории насилия государство возникает в результате завоевания одним народом другого.

Психологическая теория. По представлениям сторонников данной теории государство возникает в результате психологических потребностей людей (одни люди стремятся по-

велевать, другие, напротив, склонны к подчинению), осознания ими необходимости жить в государственно организованном обществе.

Сущность **расовой теории** заключается в разделении общества на расы: высшие и низшие. Высшие расы (арийцы) занимают господствующее положение по отношению к низшим расам (евреям, славянам и др.).

Существуют и другие теории происхождения государства.

§ 6. Понятие и признаки государства

Государство на протяжении своего исторического развития не остается неизменным: изменяются его цели, задачи, функции и пр.

Однако можно выделить общие признаки, свойственные всем государствам прошлого и настоящего.

1. Государство обладает территорией. На территории государства проживает население данного государства. Государственная власть распространяется на всю его территорию.

2. Не может существовать государство без населения. Население — это человеческое общество, которое проживает на территории данного государства. Население государства может состоять из одного народа или быть многонациональным. Государственная власть распространяется на все население страны (государства).

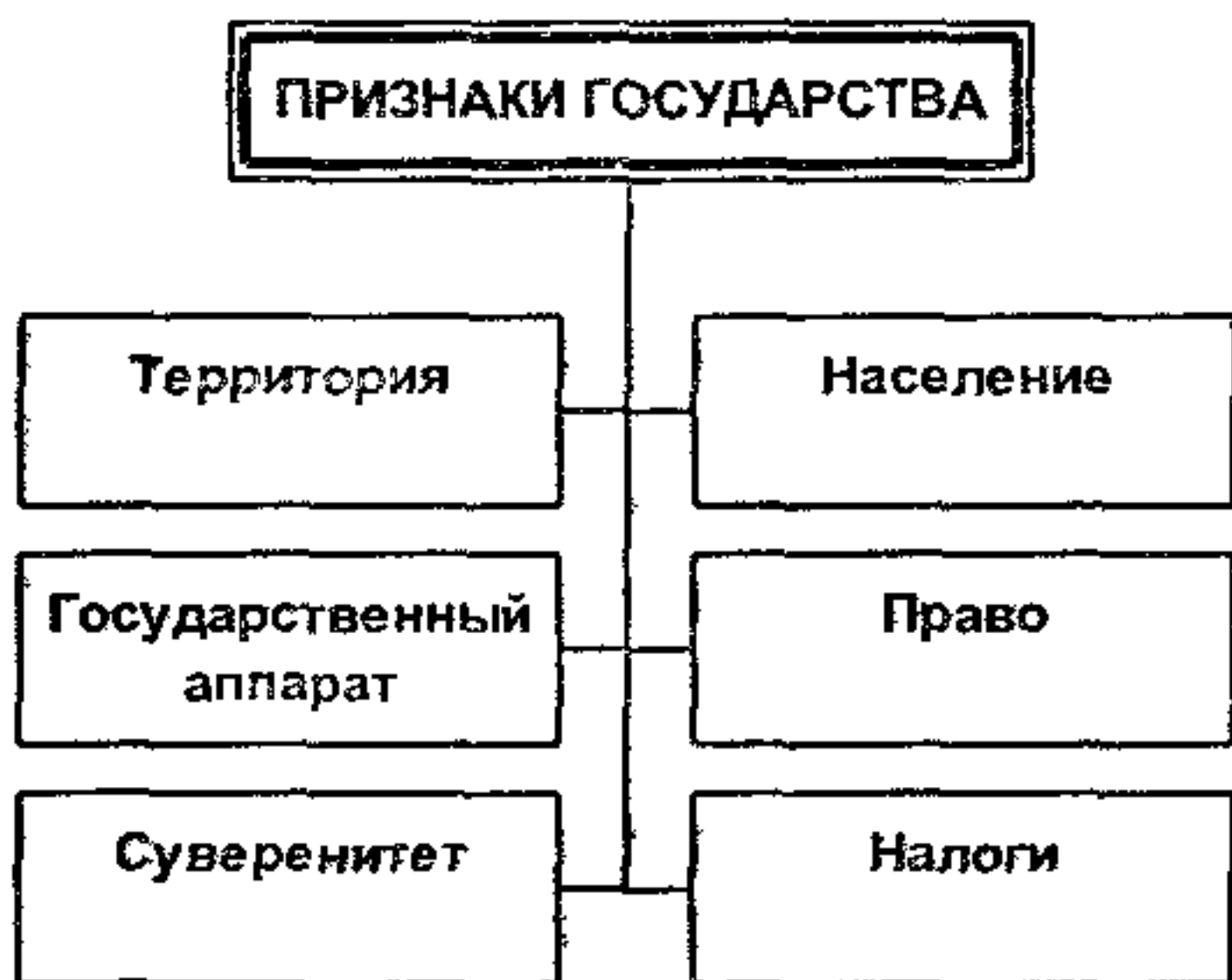
3. Государство обладает специальным аппаратом управления обществом, который составляют государственные органы. Эти органы постоянно занимаются управлением обществом. Особую роль в системе государственных органов всегда занимали органы, осуществляющие принудительные функции (армия, милиция, тюремные учреждения и т.п.).

4. Наличие системы права. Без права государство не

может надлежащим образом руководить обществом. Право позволяет государству делать свои веления общеобязательными для всех лиц, проживающих на его территории.

5. Государство обладает суверенитетом. *Суверенитет* — это верховенство и независимость государственной власти по отношению к любым лицам и организациям внутри общества, а также в области межгосударственных отношений. *Верховенство* государственной власти означает, что государство самостоятельно решает все вопросы жизни общества внутри страны. *Независимость* — означает самостоятельность государства в межгосударственных отношениях.

6. Налоги. Налоги — это обязательные и безвозмездные платежи, уплачиваемые налогоплательщиками в бюджет, в установленных размерах и в определенные сроки. Налоги необходимы для содержания государственного аппарата и осуществления государством своих функций.



На основании перечисленных признаков можно сформулировать понятие государства:

«Государство — это единая политическая организация об-

щества, которая распространяет свою власть на все население в пределах территории страны, издает юридически обязательные веления, имеет специальный аппарат управления и принуждения, обладает суверенитетом»¹.

§ 7. Сущность государства

Определить сущность государства — означает выяснить, почему общество не может существовать без государства. Государство существует на протяжении длительного времени и во все времена оно служило, прежде всего, средством организации жизни общества. Государство выражает и защищает интересы членов общества: как личные, так и общие.

Если марксистское определение сущности государства сводилось к тому, что государство есть машина для угнетения одного класса другим, т. е. государство выражало и защищало интересы экономически и политически господствующего класса, то в настоящее время представления о сущности государства изменились. **Государство превратилось в силу, служащую интересам всего общества, в средство примирения социальных конфликтов и противоречий.**

§ 8. Механизм (аппарат) государства

Механизм государства представляет собой совокупность специальных органов, с помощью которых государство осуществляет свои задачи и функции.

Для того чтобы дать понятие государственного органа, необходимо определить его **признаки**.

¹ Хропанюк В. И. Теория государства и права. М., 1995.

1. Государственный орган — это самостоятельный элемент государственного аппарата.

2. Компетенция этих органов определяется в законодательном порядке.

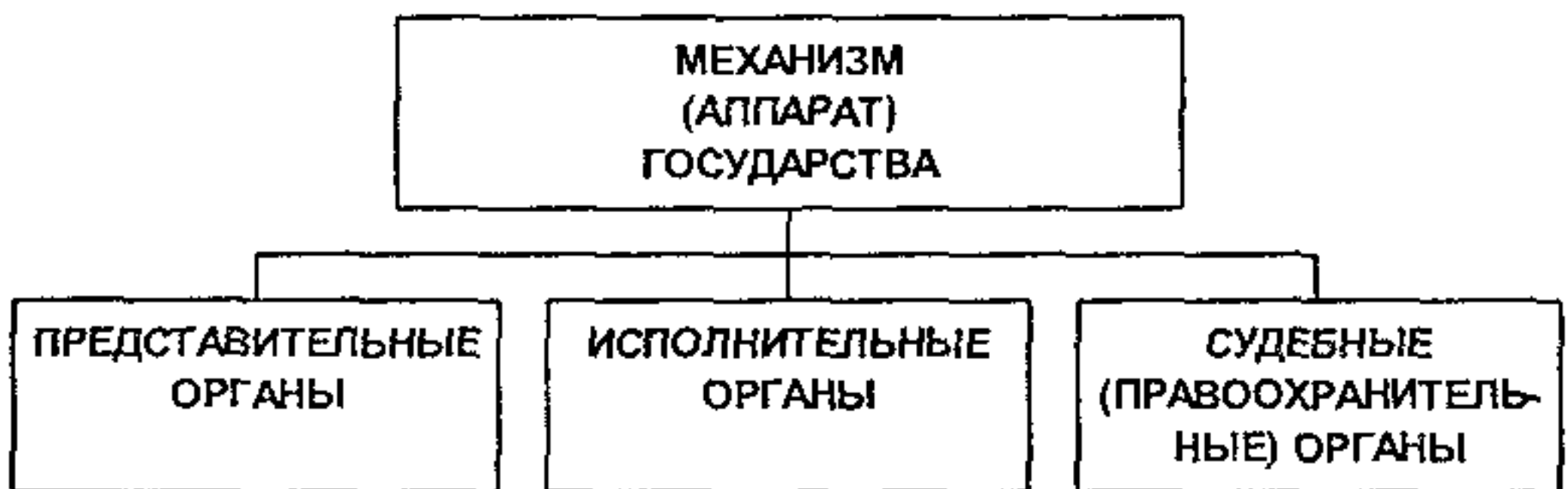
3. Государственные органы функционируют в тесном взаимодействии.

4. Государственные органы обладают властными полномочиями.

На основании перечисленных признаков, взятых в совокупности, можно дать определение понятия «государственный орган».

Государственный орган — это самостоятельный элемент государственного аппарата, имеющий в соответствии с законом свою компетенцию, взаимодействующий с другими органами и обладающий государственно-властными полномочиями.

Механизм государства состоит из представительных, исполнительных, судебных (правоохранительных) органов.



К числу **представительных органов** относятся законодательные органы и местные органы власти.

В различных государствах законодательные органы называют по-разному. конгресс, парламент, меджлис и т. д. В России высший представительный орган называется Федеральное Собрание. Федеральное Собрание состоит из двух палат. Совета Федерации и Государственной Думы.

На местном уровне органы местного самоуправления представляют интересы народа и занимаются законотворчеством.

Основной задачей представительных органов является создание законов. Кроме того, к исключительной компетенции представительных органов относится установление налогов и сборов, принятие бюджета, ратификация внешнеполитических договоров.

Исполнительные органы являются непосредственными исполнителями требований, которые содержатся в законодательных актах. Исполнительная власть носит *подзаконный* характер. Это означает, что всю свою деятельность эти органы обязаны осуществлять в соответствии с законом. Правовые акты, которые издают эти органы, называются подзаконными.

Носителем высшей исполнительной власти является **Президент**, который также является главой государства. Президенту подчиняется правительство. **Правительство** — это высший исполнительный и распорядительный орган, осуществляющий управление государством.

Судебные (правоохранительные) органы составляют самостоятельную ветвь государственной власти. Судебная власть, в отличие от законодательных органов, не занимается законотворческой деятельностью и не управляет обществом, как исполнительные органы. **Суд осуществляет правосудие** путем разрешения уголовных, гражданских, административных дел в установленном законом процессуальном порядке.

Правоохранительные органы — это государственные органы, действующие на основе закона, основной задачей которых является обеспечение законности и правопорядка, защита прав и интересов граждан и организаций, предупреждение и пресечение правонарушений, применение к лицам, нарушающим закон, мер государственного принуждения или общественного воздействия.

К числу правоохранительных органов относятся прокуратура, нотариат, милиция, адвокатура, органы налоговой полиции, органы обеспечения безопасности, органы раскрытия и расследования преступлений, таможенные органы.

§ 9. Функции государства

Основные направления деятельности государства, выражающие сущность и назначение государства, называются его **функциями**. Функции государства зависят от того, какие задачи стоят перед государством. Все функции государства можно подразделить на внутренние и внешние.

Внутренние функции — это основные направления деятельности государства внутри страны.

Внутренние функции государства можно представить в виде следующей схемы:



Экономическая функция выражается в выработке и координации государством стратегии и тактики его развития в оптимальном режиме. Государство оказывает воздействие на экономику страны с помощью установления налоговых платежей, формирования бюджета государства, определении льгот в отношении некоторых хозяйствующих субъектов. Государство непосредственно управляет некоторыми особо важными отраслями народного хозяйства. В этом случае государство выступает в качестве собственника средств производства.

Социальная функция выражается в том, что государство предпринимает меры к обеспечению достойного уровня жизни своих членов, вне зависимости от их участия в производстве материальных благ, а также от возраста, пола и т.д.

Функция финансового контроля выражается в осуществлении государством контроля за доходами, поступающими в бюджет в виде налогов, и расходованием этих денежных средств.

Правоохранительная функция возложена на органы, входящие в правоохранительную систему. Государство, в лице этих органов, осуществляет деятельность по обеспечению законности и поддержанию правопорядка.

Природоохранная (экологическая) функция в настоящее время выходит на первый план и приобретает значение основной функции государства. Это вызвано тем, что в результате все возрастающей технической и энерговооруженности человека на Земле происходит все более решительное вмешательство техносферы в биологические процессы, реализуются все более масштабные проекты преобразования природы. Загрязнение окружающей среды носит глобальный характер. Существует реальная опасность превращения нашей планеты в непригодную для жизни. Решение этих проблем возможно только при участии всех стран. Во многих странах разработаны и действуют национальные программы по охране окружающей среды, которые направлены на регу-

лирование деятельности людей и организаций в области использования окружающей среды и предусматривают применение строгих мер юридической ответственности к нарушителям их требований.

Внешние функции государства представляют собой основные направления деятельности государства на международной арене. Внешние функции государства можно представить схематично в следующем виде:



Защита общества и государства от внешней угрозы предполагает строительство вооруженных сил, создание и деятельность контрразведки, охрану государственных границ и т. д.

Взаимодействие с другими государствами может проявляться в различных областях: экономической, политической, охраны окружающей среды и др.

§ 10. Тип государства

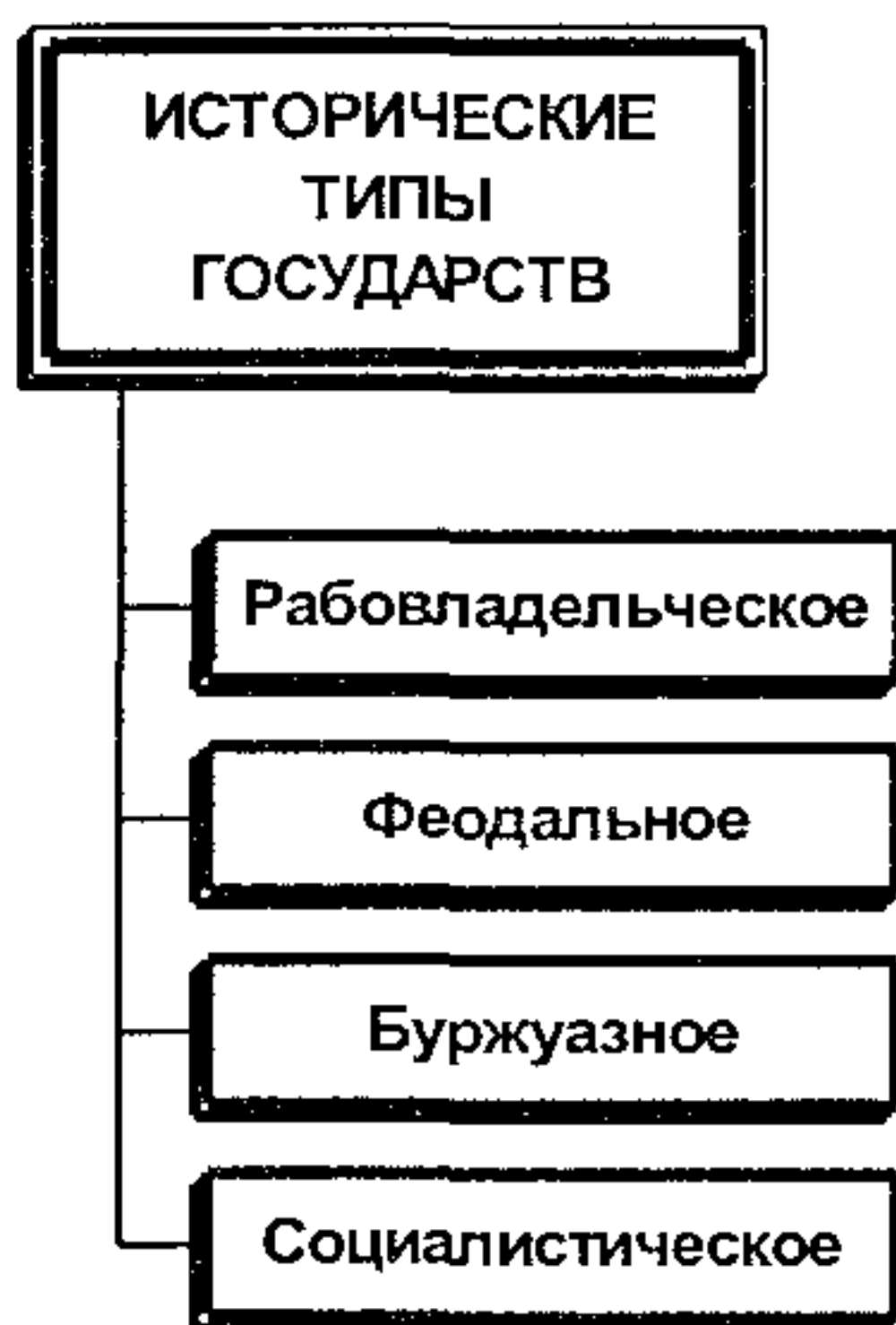
Каждое государство на определенном этапе своего развития обладает специфическими особенностями, определяемыми его историческими традициями, природными условиями занимаемой местности, религиозными верованиями и т. д. Совокупность важнейших факторов и свойств госу-

дарства, порождаемых конкретным историческим периодом, называется **типом государства**

Все существующие типы государств можно классифицировать по двум критериям: формационному и цивилизационному.

Формация представляет собой определенный исторический тип общества, который основан на определенном способе производства.

В соответствии с формационным критерием можно выделить следующие исторические типы государств.



Каждой из формаций соответствует свой исторический тип государства.

Рабовладельческий тип государства. Государство являлось организацией политической власти экономически господствующего класса — рабовладельцев. Экономическую основу рабовладельческого государства составляла собствен-

ность рабовладельцев на средства производства, в том числе рабов. Основная функция рабовладельческого государства состояла в защите, прежде всего, экономических интересов рабовладельцев.

Феодалный тип государства. Сущность феодального типа государства заключалась в том, что государство являлось орудием диктатуры феодалов, помещиков. В собственности феодалов находилась земля. Крепостные крестьяне были лично зависимы от феодала. Феодал присваивает значительную часть труда крепостных крестьян. Основной функцией такого государства являлась защита сословных привилегий феодалов, угнетение крепостных крестьян.

Буржуазный тип государства. Государство является орудием диктатуры буржуазии. Средства производства находятся в частной собственности буржуазии. Пролетариат юридически независим от буржуазии. Основной функцией буржуазного государства является защита интересов буржуазии как экономически, политически и идеологически господствующего класса.

Социалистический тип государства. Этот тип государства возник в результате социалистической революции и составляет противоположность всем эксплуататорским типам государств. Сущность социалистического государства заключается в диктатуре пролетариата. Социалистическое государство — орудие политической власти рабочих и беднейших слоев крестьянства. Основной функцией социалистического государства являлось подавление сопротивления эксплуататорских классов.

Если основу формационного критерия составляет учение об общественно-экономических формациях, то «**цивилизационный**» подход ориентирован на познание прошлого через все формы деятельности человека: трудовую, политическую, социальную — во всем многообразии общественных связей. Человек при таком подходе стоит в центре изучения

прошлого и настоящего общества как подлинно творческая и конкретная личность, а не как классово обезличенный индивид»¹. В соответствии с цивилизационным подходом все государства можно разделить на два типа:

1. Государства первичных цивилизаций, в которых роль государства в социально-экономической сфере была весьма велика, важное влияние на управление обществом в этих государствах оказывали религиозные верования. К этому типу можно отнести, например, государства древнеегипетской, ассирийско-вавилонской цивилизаций.

2. Для государств вторичных цивилизаций, к которым можно отнести, например, государства западноевропейской, североамериканской цивилизаций, не наблюдается столь тесной взаимосвязи между церковью и государством, как это было в государствах, относящимся к первичным цивилизациям. Влияние государства на социально-экономическую сферу в государствах вторичных цивилизаций не является таким же значительным.

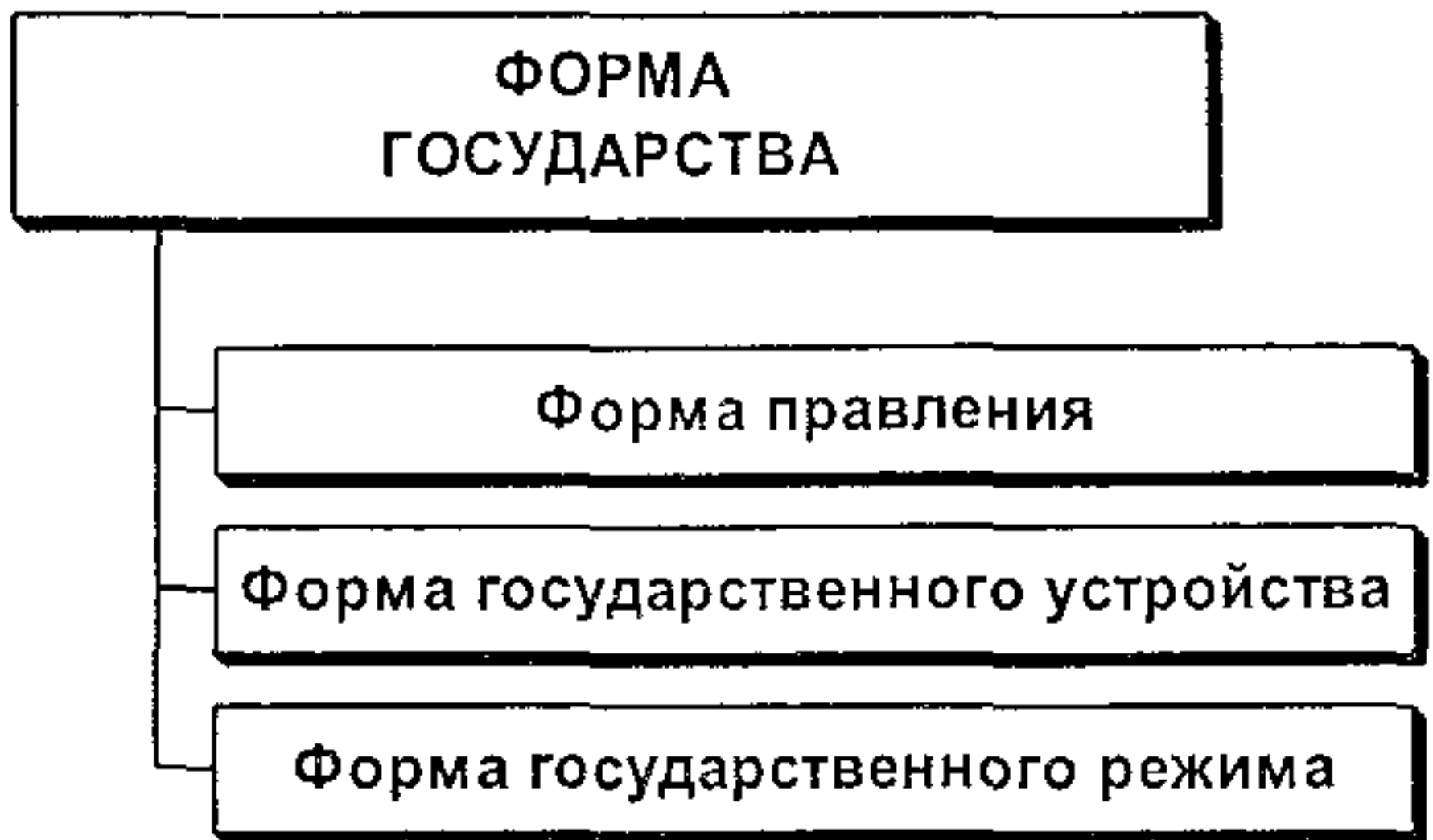
§ II. Форма государства

В философском понимании категория «форма» выражает внутреннюю связь и способ организации, взаимодействия элементов и процессов явления как между собой, так и с внешними условиями. **«Форма государства — это совокупность основных способов организации, устройства и осуществления государственной власти, выражающих его сущность»**².

Форма государства состоит из трех взаимосвязанных элементов:

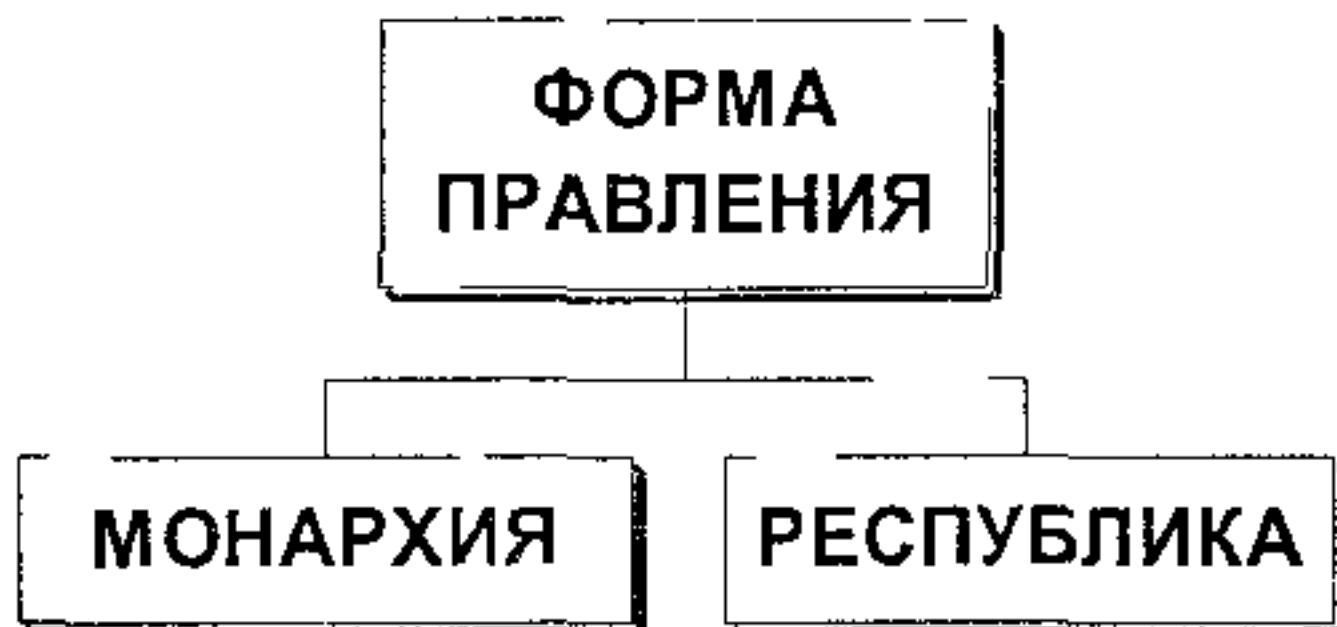
¹ Хропанюк В. Н. Теория государства и права М., 1995

² Клименко А. В., Румынина В. В. Методическое пособие по теории государства и права Ч. 1 Теория государства М., 1999.



§ 12. Форма правления

Под **формой правления** понимают структуру высших органов государственной власти, а также порядок их образования и их компетенцию. По форме правления все государства можно разделить на монархии и республики.

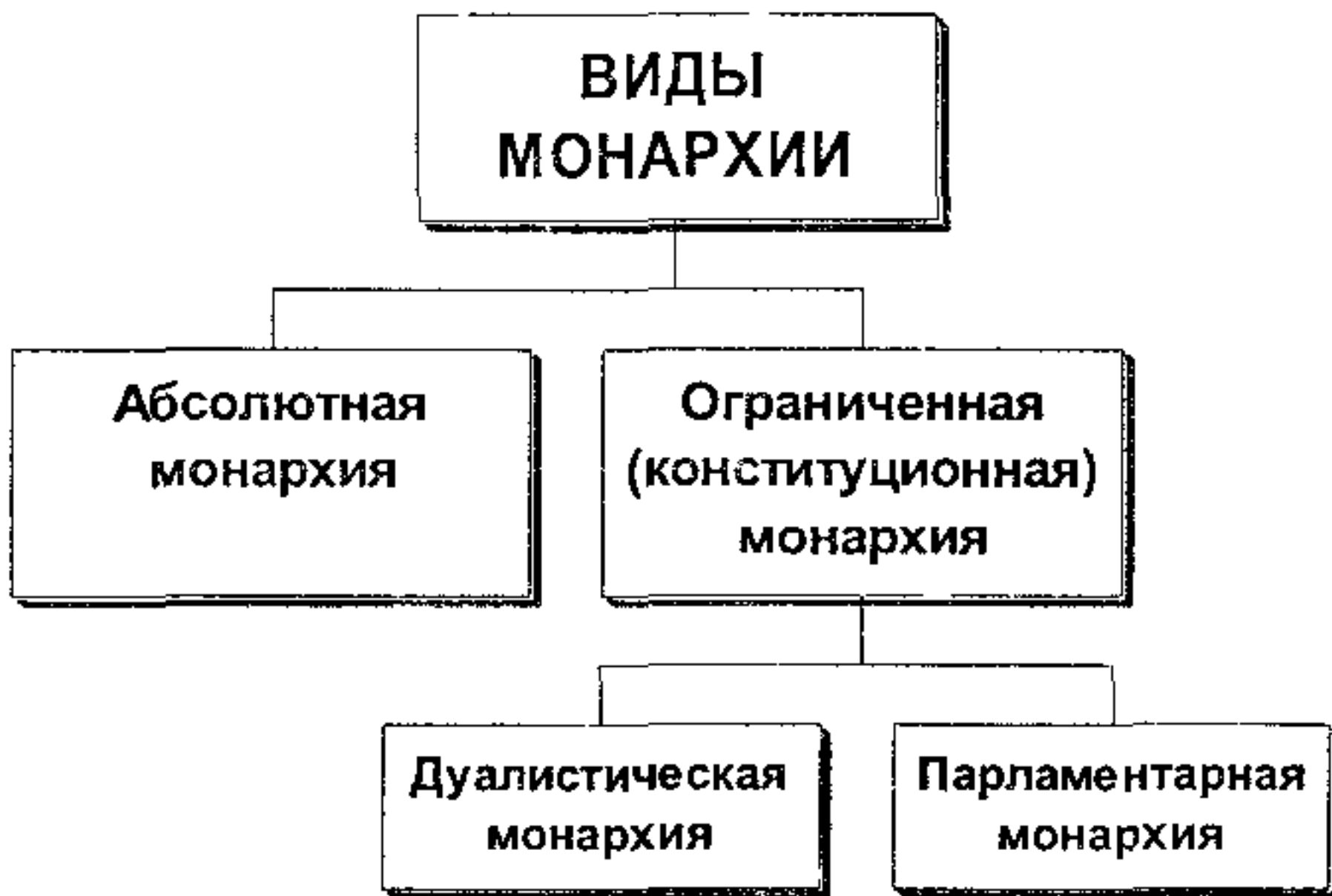


Монархия — это такая форма правления, при которой верховная власть сосредоточена в руках одного человека, т. е. монарх (глава государства) правит единолично и власть передается им по наследству

Монархии как форме правления присущи следующие признаки

- 1) существование единоличного главы государства,
- 2) наследственный порядок передачи власти;
- 3) юридическая безответственность монарха

Виды монархии можно представить схематично в следующем виде:



Абсолютная монархия — это такая форма правления, при которой вся полнота законодательной, исполнительной и судебной власти принадлежит монарху

Ограниченная (конституционная) монархия — это такая форма правления, при которой власть монарха ограничена представительным органом власти — парламентом. Ограничение власти монарха, как правило, определено конституцией, утверждаемой парламентом.

Дуалистическая монархия — это такая форма правления, при которой власть монарха ограничена парламентом, выполняющим законодательные функции. В государ-

стве, формой правления в котором является дуалистическая монархия, власть делится между правительством, которое формирует монарх, и парламентом, который на правительство никакого влияния не оказывает.

Парламентарная монархия — это такая форма правления, при которой власть монарха ограничена как в законодательной, так и в исполнительной сферах. Монарх назначает главу правительства и министров, однако правительство ответственно не перед монархом, а перед парламентом.

Еще одной формой правления является республика. **Республика** — это такая форма правления, при которой верховная власть осуществляется выборными органами, которые избираются населением на определенный срок. Республике присущи следующие признаки:

1. Коллективное правление осуществляет не одно лицо, а система государственных органов.

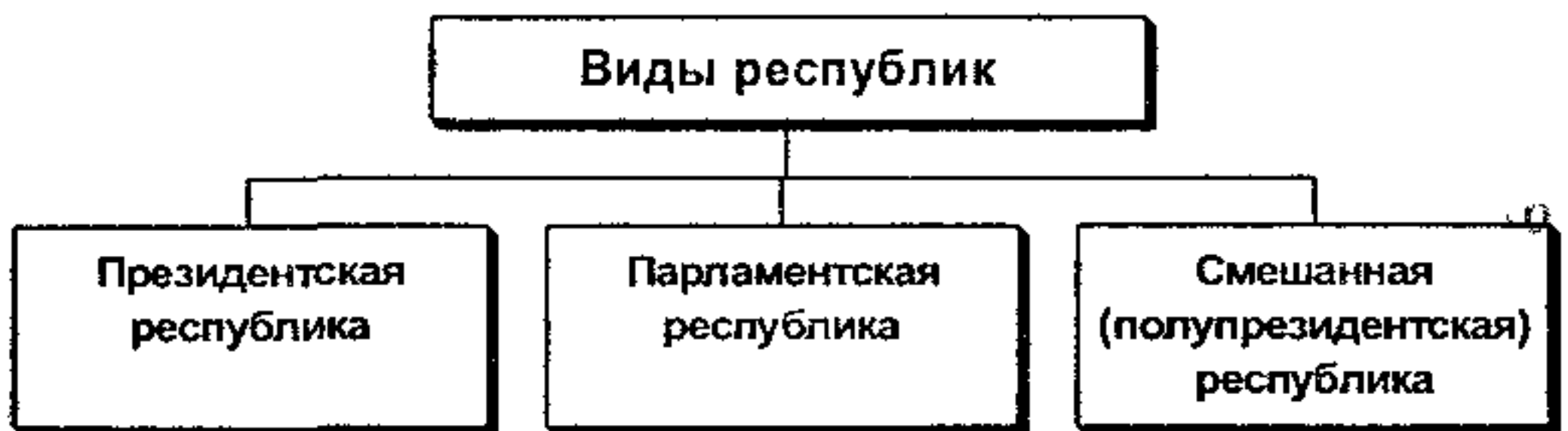
2. В формировании высших органов власти принимает участие население или они формируются парламентом.

3. Органы государственной власти избираются на определенный срок.

4. Высшие государственные органы и их должностные лица несут юридическую ответственность перед органом, их избравшим или перед народом.

5. Республиканское правление основано на принципе разделения властей.

Существуют следующие виды республиканского правления:



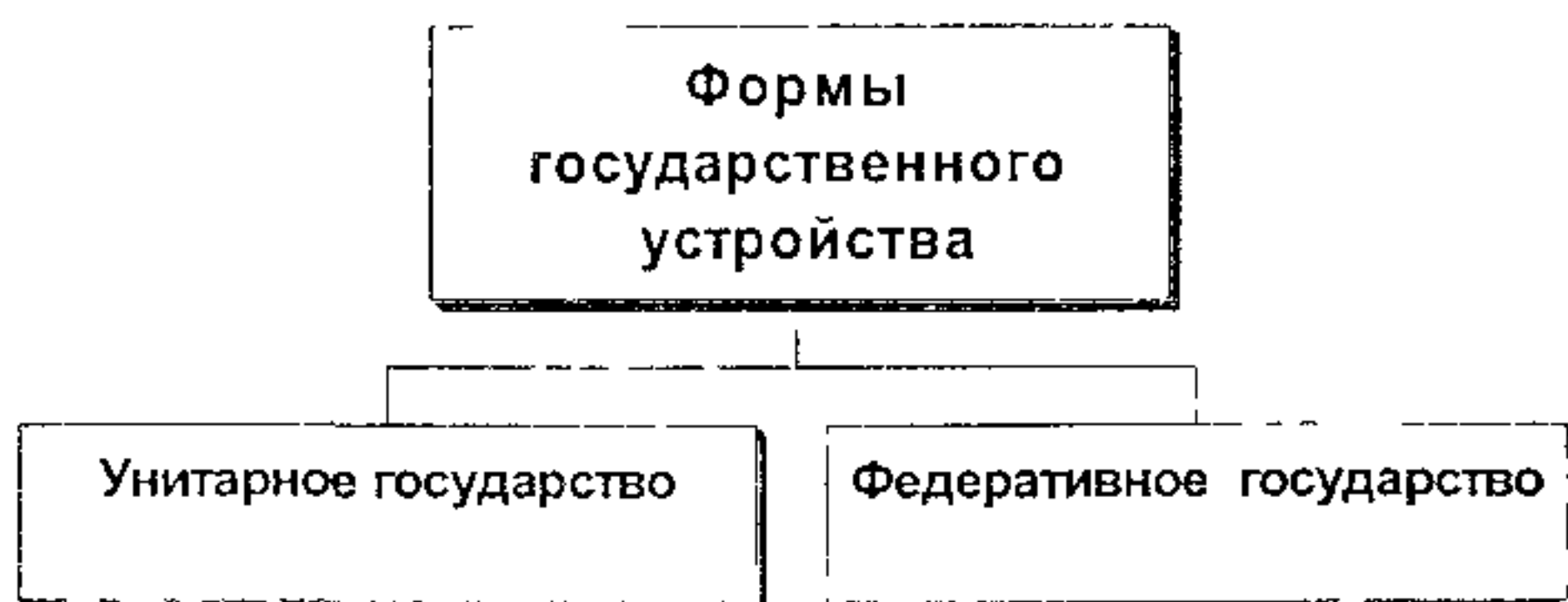
Президентская республика характеризуется значительной ролью президента, избираемого всеобщим голосованием и соединяющего в одном лице полномочия главы государства и главы исполнительной власти.

Парламентская республика — это такая форма правления, для которой характерно верховенство парламента. Президент избирается на заседании парламента. В парламентской республике правительство формируется из представителей одной или нескольких партий, располагающих большинством в парламенте, и несет по конституции ответственность перед ним.

Существуют **смешанные** формы президентского правления, сочетающие признаки парламентской и президентской республик. При смешанной форме правления президент избирается всеобщим голосованием. Правительство несет ответственность как перед парламентом, так и перед президентом.

§ 13. Форма государственного устройства

Определить форму государственного устройства — означает выяснить: из каких структурных частей состоит государство, какое правовое положение занимают эти части, как они взаимодействуют между собой, как строятся отношения между центральными и местными органами. Таким образом, **форма государственного устройства** представляет собой способ национального и административно-территориального устройства, который отражает характер взаимоотношений между его структурными частями, между центральными и местными органами государственной власти. По форме государственного устройства государства подразделяются на **унитарные** и **федеративные**.



Унитарное государство — это простое, единое государство, состоящее из административно-территориальных единиц, которые подчиняются центральным органам власти и не обладают политической самостоятельностью. В унитарном государстве имеется единая конституция, единое гражданство, единая система права, единая судебная система.

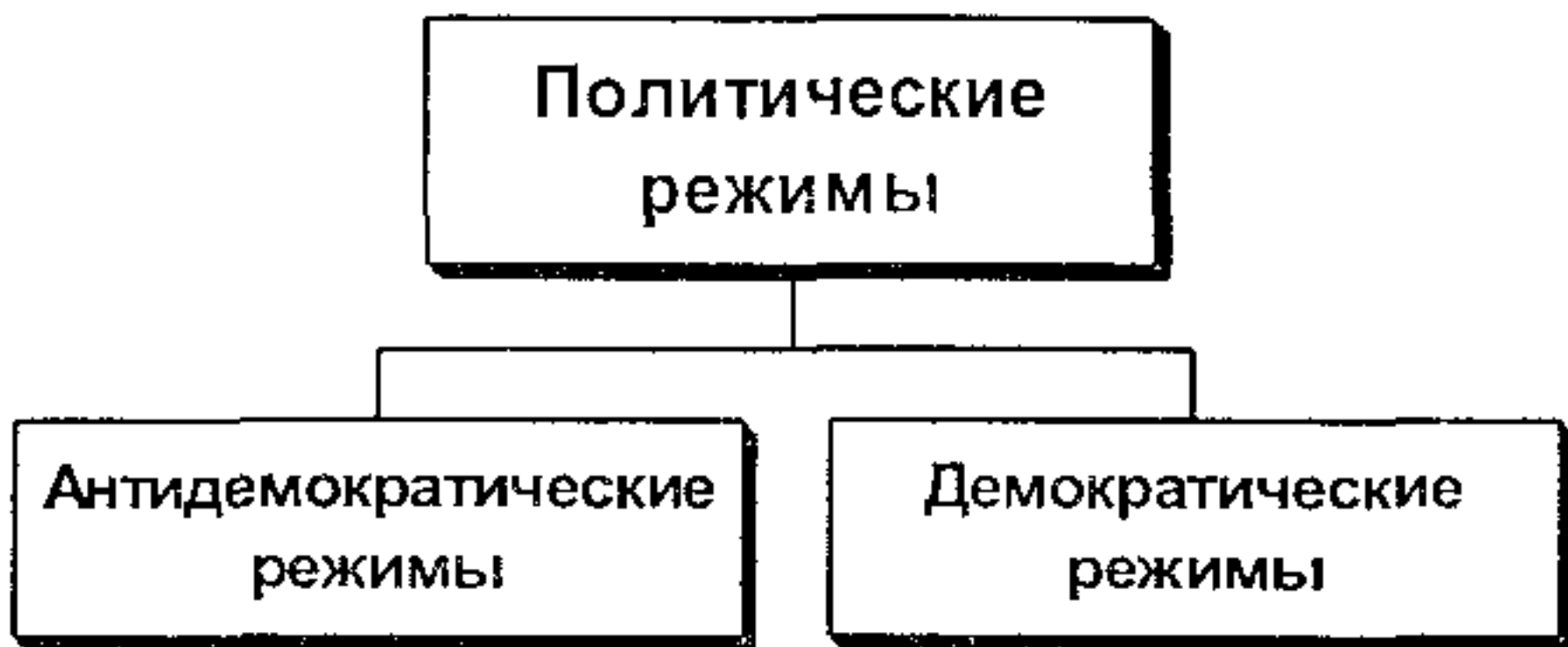
Федеративное государство представляет собой союз государств или государственных образований, обладающих юридической и определенной политической самостоятельностью. Эти образования являются субъектами федерации и наделяются учредительной властью, имеют право на собственную конституцию, собственную правовую и судебную систему.

В том случае, когда суверенные государства объединяются в союз для достижения каких-либо общих целей, такое объединение носит название **конфедерации**.

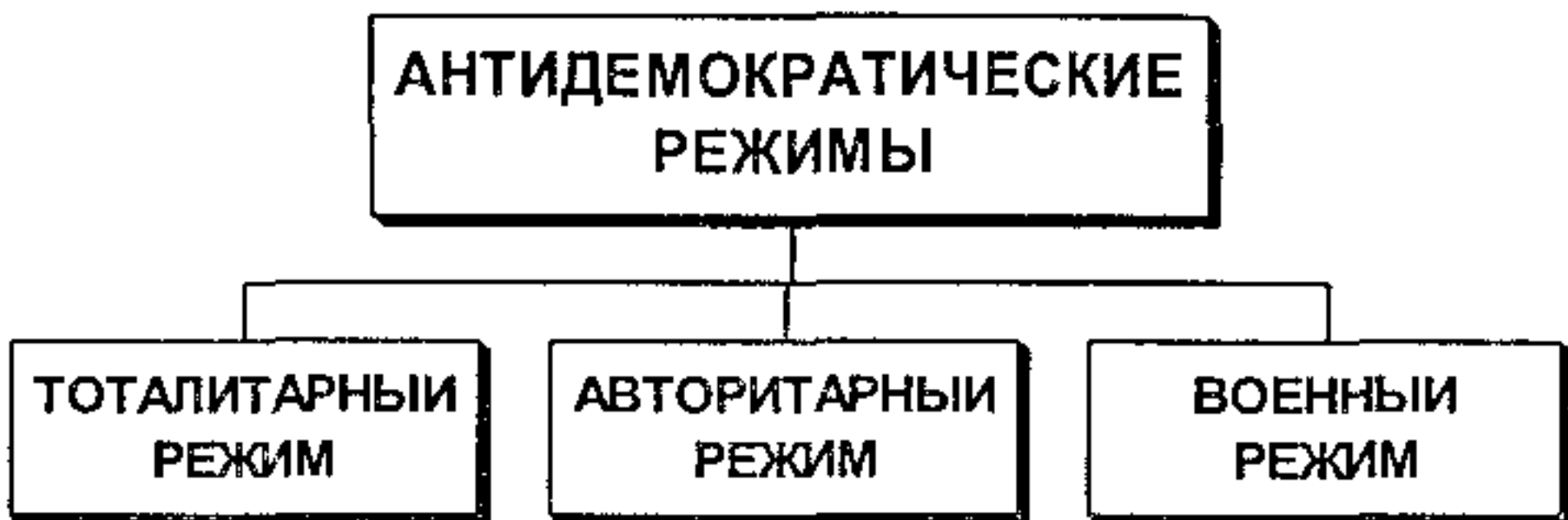
§ 14. Понятие политического режима. Его виды

Политический режим — это система средств и методов осуществления политической власти государством. Политический режим определяет меру политической свободы в обществе, степень реализации демократических прав и свобод, систему методов осуществления государственной власти, отношение государственной власти к правовым основам собственной деятельности.

Различают антидемократические и демократические режимы.



Антидемократический режим — это политический режим, который характеризуется несоблюдением прав и свобод человека и установлением диктатуры одного или нескольких лиц. В свою очередь антидемократические режимы подразделяются на тоталитарные, авторитарные и военные



Тоталитарный режим — это политический режим, характеризующийся полным подчинением общества власти правящей элиты, организованной в военно-бюрократический аппарат и возглавляемой лидером-диктатором. Тоталитаризм имеет следующие признаки:

1. Наличие одной правящей партии, которая объявляет себя ведущей силой общества.
2. Происходит сращивание партии с государством.
3. Наличие одной официальной идеологии, обосновыва-

ющей право этого режима на существование. Для данной идеологии характерна вера в скорое наступление «светлого будущего». Причем эта идея формулируется настолько просто, что ее могут легко воспринять все слои общества, даже самые необразованные.

4. Наличие монополии на информацию.

5. Применение насилия как средства внутренней политики.

6. Подчинение экономики государству, командно-административная система управления.

7. Стремление государства к полному (тотальному) контролю над обществом.

Авторитарный режим — это режим, в основе которого лежит власть авторитета. При авторитарном режиме сохраняется контроль за жизнью общества, но этот контроль не носит характера тотального.

Авторитарный режим характеризуется следующими **признаками**:

1. Власть сосредоточена в руках одного лидера или группы лиц, народ не участвует в формировании власти и не контролирует ее.

2. Централизация власти.

3. Запрещение политической оппозиции.

4. Опора на полицейский и военный аппарат.

5. Судебные органы в таком государстве выступают в качестве вспомогательного инструмента. Характерным для авторитарного режима является использование внесудебных методов.

Авторитарный режим является переходным между тоталитарным и демократическим.

В государствах, во главе которых стоит военная группировка (хунта), захватившая власть вследствие военного переворота, господствует **военный режим**.

Для военного режима характерными являются следующие признаки:

1. Власть переходит к военной группировке (хунте) вследствие военного переворота.

2. Конституцию заменяют акты военных властей, пришедших к власти.

3. Политические партии, парламент, местные органы власти расформировываются и их замещают военные организации.

4. Права и свободы прав человека в значительной степени ограничиваются.

Демократический режим возможен только в правовом государстве. Главная черта, отличающая правовое государство от других, — верховенство закона во всех сферах общественной жизни. Основополагающими принципами демократии являются — народовластие, равенство, свобода личности.

Демократическому режиму присущи следующие **признаки**:

1. Государство и все его органы строят свою деятельность исключительно на законе.

2. Народ признается государством единственным источником власти.

3. В условиях демократического режима на внутриполитической арене выступают различные партии, общественные течения, организации (политический плюрализм).

4. Широкий спектр прав и свобод граждан не только закрепляется в Основном законе государства, но и реально им гарантируются.

5. Избрание органов государственной власти и местного самоуправления путем всеобщих равных прямых выборов при тайном голосовании. Демократический режим может быть установлен только при наличии соответствующих предпосылок, среди которых: высокий уровень развития экономики, ее многоукладность, постоянное повышение благосостояния общества, высокий уровень правосознания граждан и др.

§ 15. Правовое государство. Его основные характеристики

Уже на ранних этапах своего развития человечество мечтало о государстве, строящем свою деятельность на принципах равенства и справедливости. Философы древности считали, что наиболее разумной и справедливой является лишь та политическая форма общежития людей, при которой закон общеобязателен как для граждан, так и для самого государства.

На протяжении веков выдающиеся ученые-мыслители (Г. Гроций, Т. Гоббс, Ш. Монтескье, Д. Дидро, И. Кант и др.), в том числе русские ученые-государствоведы (Г. Ф. Шершеневич, Н. М. Котляревский и др.) внесли значительный вклад в развитие идеи правового государства. Благодаря усилиям видных ученых-философов, юристов идея правового государства в настоящее время стала обоснованной теорией и нашла реальное воплощение в ряде стран мира. В соответствии с современными научными представлениями, **правовое государство всю свою деятельность строит на основании закона, обеспечивая при этом правовую защищенность своих граждан.**

Правовому государству свойственны следующие отличительные **признаки**:

1. **Верховенство закона.** Это означает, что вся деятельность государственных органов и их должностных лиц осуществляется в строгом соответствии с законом. При этом следует иметь в виду, что в правовом государстве законы также должны быть правовыми. Правовые законы могут считаться таковыми, если обладают рядом признаков, а именно:

- законодательный акт должен воплощать представления членов общества о справедливости;
- процедура его принятия должна соответствовать закону;

- законодательный акт должен быть принят государственными органами в пределах их компетенции;
- правовым законам должно подчиняться само государство;
- законы не должны противоречить ни конституции, ни друг другу.

2. **Разделение властей.** Государственная власть в правовом государстве подразделяется на три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную,



Законодательная власть обладает верховенством. Она реализуется путем издания законов и в осуществлении контроля за исполнительной властью.

Исполнительная власть — подзаконная ветвь государственной власти. Исполнительная власть занимается реализацией правовых актов, изданных законодательными органами.

Судебная власть также является подзаконной ветвью государственной власти и охраняет нормы права путем осуществления правосудия. **Правосудие** — это деятельность независимого суда по рассмотрению и разрешению в установленном законом порядке судебных дел и применению принуждения к нарушителям норм права.

Каждая из этих ветвей власти имеет свои определенные задачи и имеет свое место в системе государственной власти. Ветви власти уравнивают и взаимоограничивают

друг друга, что позволяет предотвратить злоупотребления властью.

3. Широкий спектр прав и свобод граждан, закрепленных и гарантированных конституцией.

4. Взаимная ответственность государства и личности. Соблюдение законов должно быть обязательным не только для граждан, но и для государственных органов и их должностных лиц.

Конституция Российской Федерации 1993 года провозгласила Российскую Федерацию правовым государством. Однако на деле Российская Федерация не отвечает полностью ни одному из вышеперечисленных признаков правового государства.



ВОПРОСЫ К ГЛАВЕ I РАЗДЕЛА I

1. Сформулируйте признаки общества.
2. Дайте понятие общества.
3. Перечислите известные вам методы власти.
4. Назовите признаки власти.
5. Сформулируйте понятие власти.
6. В чем заключаются причины возникновения государства?
7. Перечислите известные вам теории происхождения государства, раскройте их сущность.
8. Каковы признаки государства как основной властвующей политической организации общества?
9. Основываясь на признаках государства, сформулируйте определение государства.
10. В чем состоит сущность государства?
11. Дайте понятие механизма государства.
12. Перечислите признаки государственного органа.
13. Сформулируйте понятие государственного органа.
14. Из каких органов состоит механизм государства?
15. Дайте краткую характеристику представительных органов.
16. Охарактеризуйте исполнительные органы как элемент механизма государства.
17. В чем состоит назначение судебных (правоохранительных) органов?
18. Какие органы относятся к числу правоохранительных органов?
19. Что такое функции государства?
20. Какие функции государства вам известны?
21. Что понимается под внутренними функциями государства? Перечислите их и охарактеризуйте.
22. Что представляют собой внешние функции государства? Каковы они?
23. Что такое тип государства?
24. В чем заключается сущность формационного подхода к типологии государств?

25. Какие исторические типы государств вы знаете? Охарактеризуйте каждый тип.
26. В чем заключается сущность цивилизационного подхода к типологии государств?
27. Дайте определение формы государства.
28. Какие элементы составляют форму государства?
29. Что понимается под формой правления?
30. Как можно классифицировать формы правления?
31. Дайте определение монархии и назовите ее признаки.
32. Какие виды монархии вам известны? Дайте краткую характеристику каждого из видов.
33. Что такое республика? Каковы ее признаки?
34. Какие виды республиканского правления существуют? Охарактеризуйте каждый вид.
35. Дайте определение формы государственного устройства.
36. Что представляет собой унитарное государство?
37. Что такое федеративное государство?
38. Поясните, что представляет собой конфедерация?
39. Дайте понятие политического режима.
40. Какие виды политических режимов вам известны?
41. На какие виды подразделяются антидемократические режимы? Дайте краткую характеристику каждого из видов антидемократического режима.
42. Охарактеризуйте демократический режим.
43. Что представляет собой правовое государство? Каковы его отличительные признаки?
44. Что означает верховенство закона?
45. Какие признаки присущи правовым законам?
46. На какие три ветви подразделяется государственная власть? Дайте характеристику каждой из ветвей власти.

ТЕОРИЯ ПРАВА

• • • • •

§ 1. Признаки и понятие права

Если члены первобытного общества руководствовались обычаями, то право возникает только в государственно организованном обществе. Возникновение права, как и возникновение государства, продиктовано общественными потребностями. В соответствии с материалистической теорией возникновение права вызвано необходимостью нормативного регулирования общественных отношений в интересах экономически господствующего класса. Возникла необходимость в установлении и поддержании единого порядка отношений для народа, проживающего на определенной территории в условиях имущественного расслоения общества, а кроме того, существовала необходимость в регламентации отношений между отдельными государствами.

Однако помимо материалистической теории существуют и другие многочисленные теории, объясняющие со своих позиций возникновение права (теория естественного пра-

ва, нормативистская теория, социологическая теория и другие).

Таким образом, с момента возникновения государства до настоящего времени мнения ученых-философов, юристов на происхождение права, его место и роль в жизни общества не оставались неизменными и отличались разнообразием. Современная юридическая наука выделяет следующие **признаки** права:

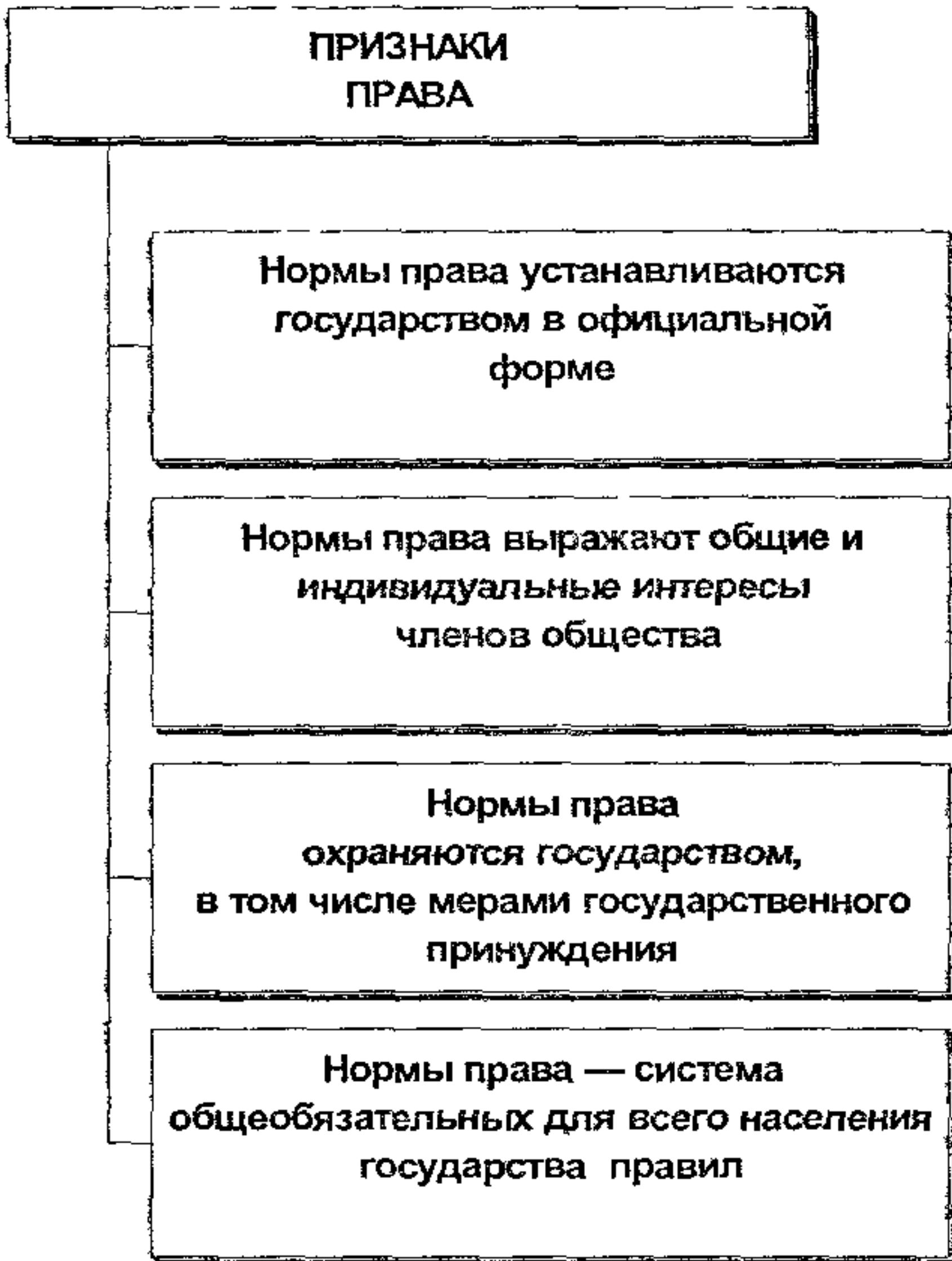
1. Нормы права устанавливаются государством в официальной форме: в законах, других нормативных актах.

2. Государство, в лице своих правоохранительных органов, охраняет нормы права и применяет государственное принуждение к нарушителям правовых норм.

3. Нормы права в своей совокупности составляют систему права. Нормы права, в отличие от других норм (религиозных, норм морали, обычаев и т.д.), являются обязательными для всего населения данного государства.

4. В правовых нормах выражено сочетание индивидуальных и общих интересов членов общества.

На основании перечисленных признаков можно сформулировать понятие права. **Право** представляет собой систему общеобязательных правил поведения, которые устанавливаются и охраняются государством, закреплены в официальных государственных актах и отражают общие и индивидуальные интересы членов общества.



§ 2. Место права в системе социальных норм

Социальные нормы — это правила поведения, регулирующие взаимоотношения между людьми. Все существующие социальные нормы можно подразделить на нормы права, нормы морали, религиозные нормы, нормы общественных организаций, нормы традиций, обычаев, ритуалов.

Правовые нормы — это правила поведения, являющиеся общеобязательными для исполнения на всей территории государства. Правовые нормы устанавливаются и охраняются государством.

Нормы морали — это правила поведения, которые отражают представления людей о добре и зле, справедливости и несправедливости, долге чести, достоинстве. Нормы морали охраняются силой общественного мнения или внутреннего убеждения.

Религиозные нормы определяют отношение личности к Богу. Религиозные нормы определяют поведение верующих и охраняются силой внутреннего убеждения.

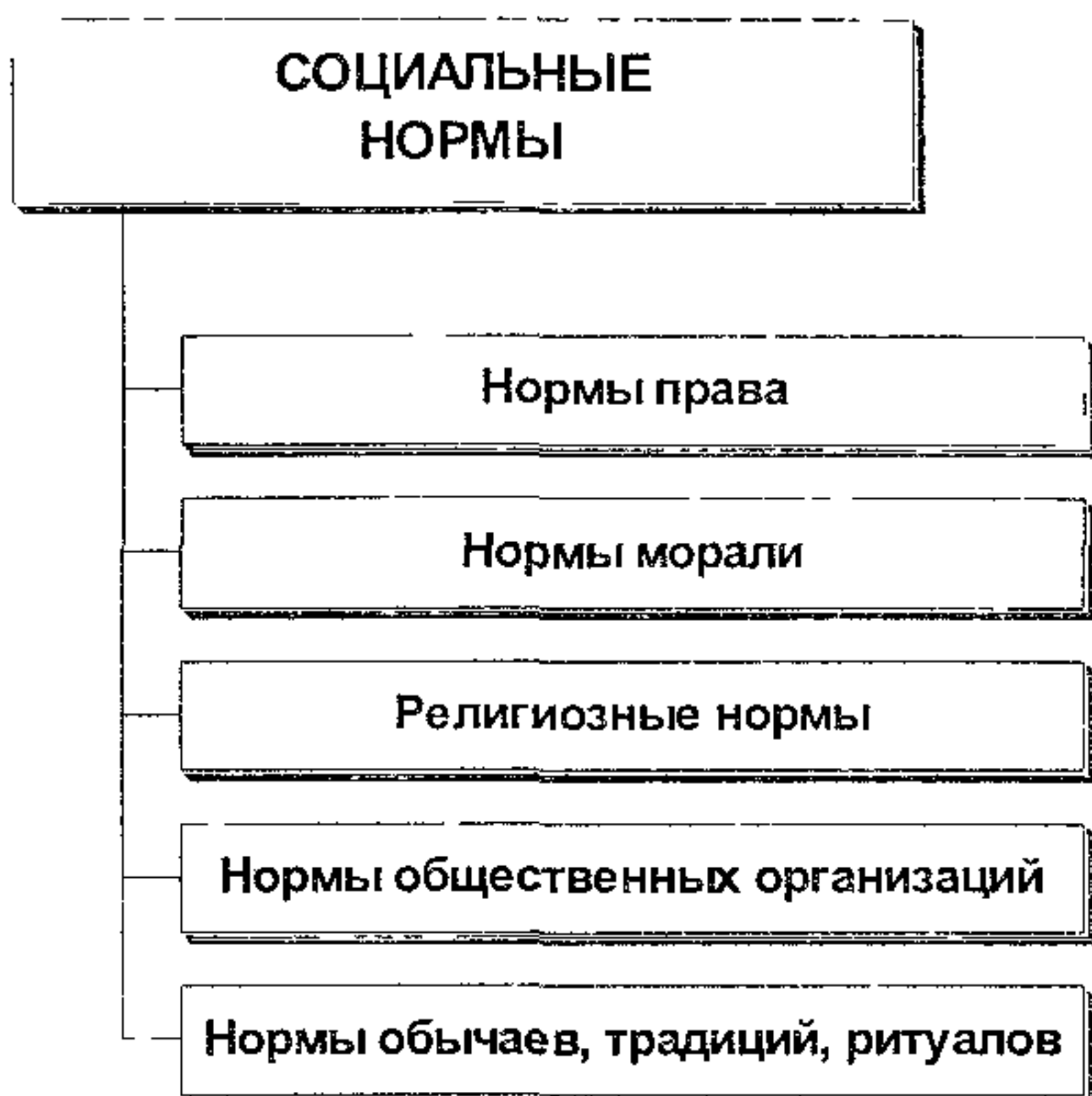
Нормы общественных организаций представляют собой правила поведения, которые устанавливаются самими общественными организациями и охраняются мерами общественного воздействия, предусмотренными уставами этих организаций.

Традиции — это правила поведения, регулирующие устойчивые отношения, но не затрагивающие какой-либо общественной закономерности. Традиции могут быть семейными, национальными и другими.

Обычаи — это правила поведения, сложившиеся исторически на протяжении длительного времени и ставшие в результате их многократного повторения жизненной потребностью людей. Обычаи прочно входят в жизнь людей и выражают какую-либо жизненную закономерность.

Ритуалы — это правила поведения при совершении обрядов. Отличительной особенностью ритуалов является их торжественность, красочность. Ритуал иначе можно определить как церемонию.

Социальные нормы являются важным регулятором общественных отношений и воздействуют на поведение людей в этих взаимоотношениях.

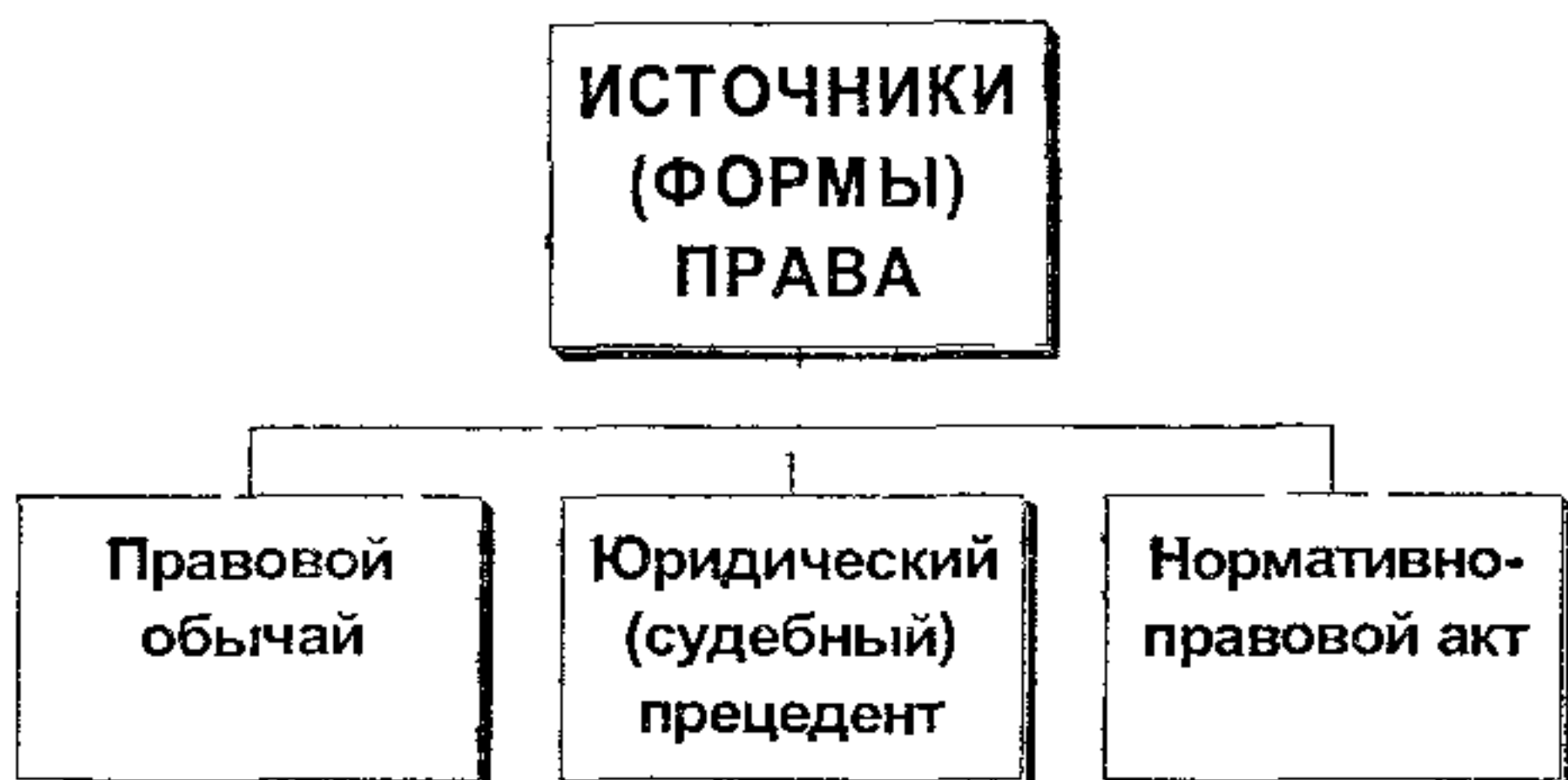


§ 3. Источники (формы) права

Вспомним крылатое выражение: «Книга — источник знаний», т. е., говоря другими словами, книга — это тот источник, из которого мы получаем необходимые нам знания. Тот же самый смысл заложен в выражении «источники права», — это те источники, из которых мы можем получить знания о праве.

Под источником (формой) права понимаются способы закрепления и выражения правовых норм.

Юридическая наука выделяет три источника права: правовой обычай, юридический (судебный) прецедент, нормативно-правовой акт.



Обычай являются правилами поведения, которые сложились в результате многократного повторения людьми определенных действий и, в конечном итоге, приобрели значение устойчивой нормы. Возникнув в глубокой древности, обычаи, отвечающие интересам государства, были санкционированы государством и приобрели значение общеобязательных правил поведения (правовых обычаев). В настоящее время правовой обычай как источник права применяется крайне редко

Юридический прецедент (судебная практика) является более распространенным источником права. Взаимоотношения, в которые вступают между собой субъекты права, весьма разнообразны. В этой связи вполне может возникнуть такое положение, когда судебное дело требует принятия конкретного решения, а законодательством регулирование такой ситуации не предусмотрено. В этом случае при принятии решения по данному делу суд должен руководствоваться принципами права, своим мировоззрением, правосознанием и житейским опытом. Если впоследствии возникнут подобные споры, то судебные органы должны будут при разрешении таких споров руководствоваться ранее принятым судебным решением, поскольку государство придает ему силу правовой нормы.

Таким образом, **юридический прецедент** — это реше-

ние по конкретному судебному или административному делу, которое является образцом для рассмотрения аналогичных споров, возникших впоследствии

Нормативно-правовой акт — наиболее распространенный источник права. **Нормативно-правовой акт** — это акт правотворчества, содержащий правовые нормы. К нормативно-правовым актам относятся конституции, законы, указы, постановления и т. п. Нормативно-правовой акт позволяет своевременно реагировать на происходящие в обществе изменения.

Нормативно-правовому акту присущи определенные **признаки**

1. Нормативно-правовой акт является результатом правотворческой деятельности органов или всенародного волеизъявления (референдума). **Правотворчество** — это деятельность государства, заключающаяся в подготовке, издании и совершенствовании нормативно-правовых актов.

2. Нормативно-правовые акты издаются в виде официальных государственных документов, которые имеют обязательные реквизиты (вид нормативного акта, название акта, наименование органа, принявшего его, дату, место принятия акта, номер).

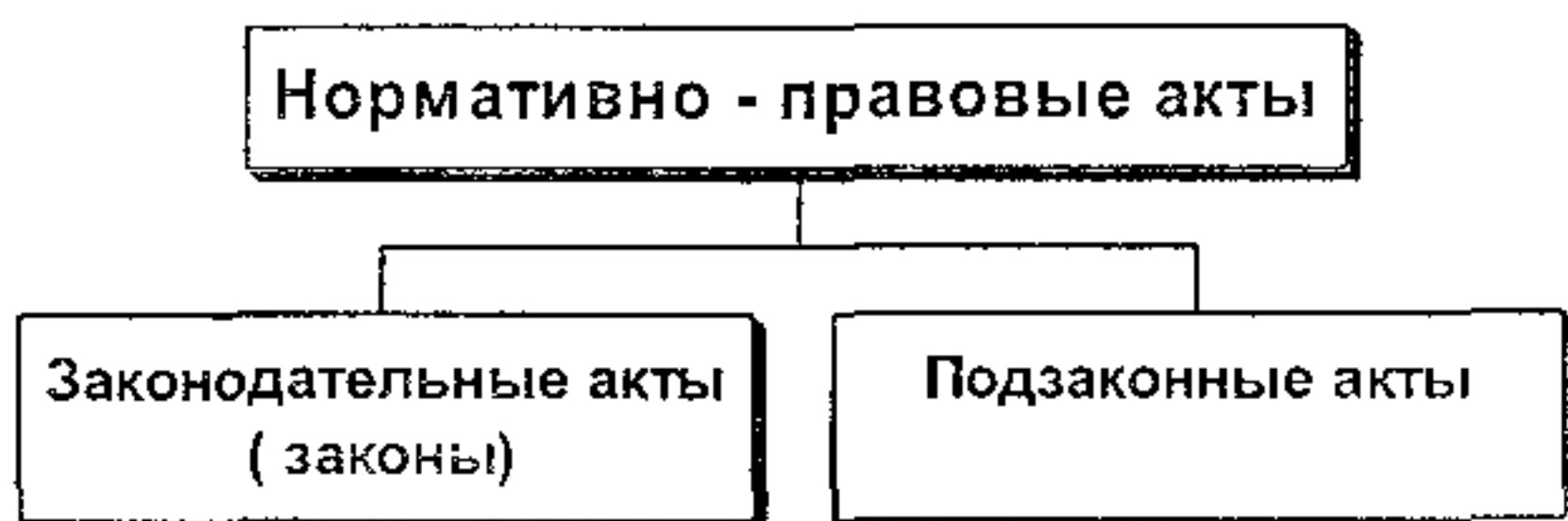
3. Нормативно-правовые акты должны соответствовать нормам Конституции Российской Федерации и не входить в противоречие с другими нормативно-правовыми актами.

4. Нормативно-правовые акты должны быть изданы только в пределах компетенции издавшего их органа.

5. Все нормативно-правовые акты должны быть опубликованы в печати, т. е. доведены до сведения общественности.

§ 4. Виды нормативно-правовых актов

Нормативно-правовые акты можно подразделить на две группы: законодательные акты (законы) и подзаконные акты.

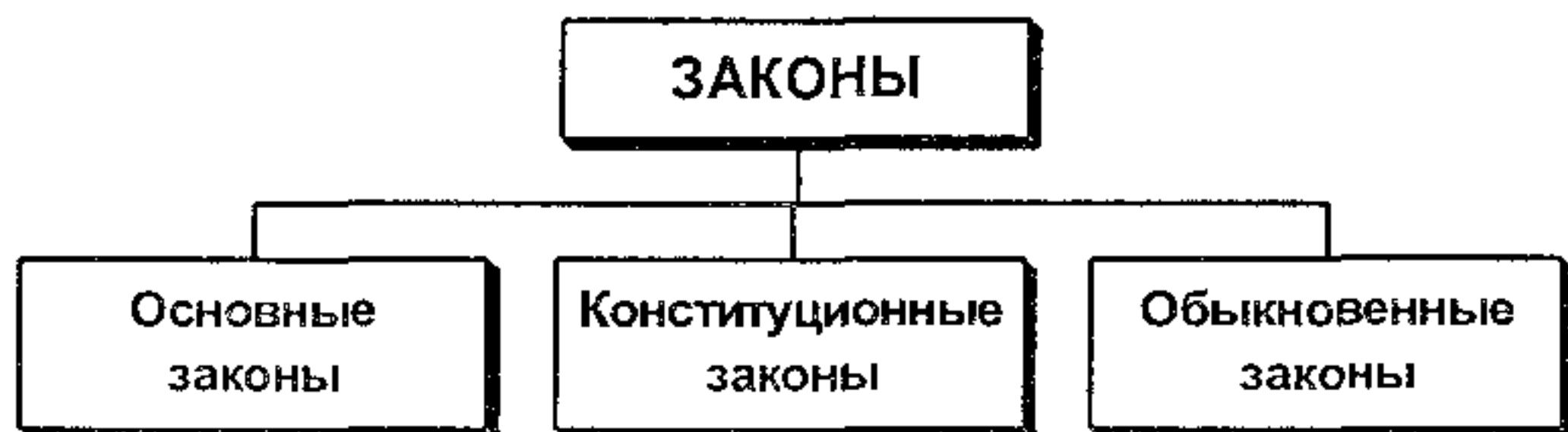


Законы — это нормативные акты, принятые в особом законодательном порядке высшим законодательным органом государства, которые обладают высшей юридической силой и регулируют наиболее важные общественные отношения. Законы делятся на три группы: основные законы, конституционные законы и обыкновенные законы

Основные законы (конституции) регулируют важнейшие вопросы жизни государства и общества.

Конституционные законы более детально регламентируют вопросы, отнесенные к предмету конституции.

Обыкновенные законы регулируют определенные сферы общественной жизни.



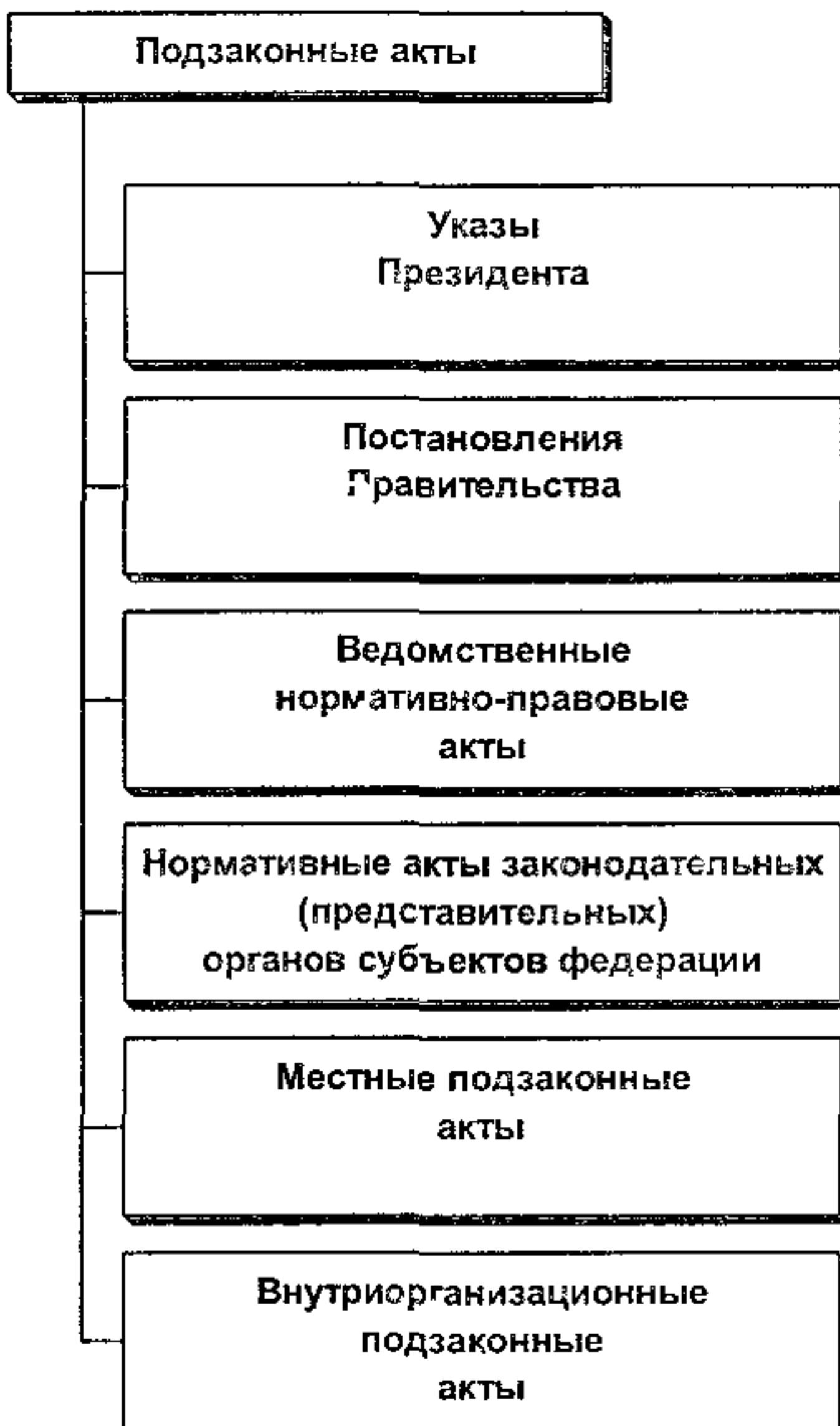
Законы обладают высшей юридической силой. В системе нормативно-правовых актов законы занимают главенствующее место. Одним из основных требований законности является верховенство закона по отношению ко всем другим правовым актам.

Подзаконные акты должны соответствовать нормам закона.

Подзаконные нормативно-правовые акты — это

акты, изданные компетентными органами, которые основаны на законе и не противоречат ему. Подзаконные акты обладают меньшей юридической силой, чем законы, они конкретизируют основные положения законов.

К подзаконным нормативно-правовым актам относятся указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства России, ведомственные нормативно-правовые акты, нормативные акты законодательных (представительных) органов субъектов федерации, местные подзаконные акты, внутриорганизационные подзаконные акты.



§ 5. Понятие и признаки нормы права

Исходя из определения права можно сделать вывод о том, что право состоит из правовых норм.

Норма права представляет собой правило (образец) поведения, которое устанавливается государством.

Норма права обладает определенными **признаками**:

1. Нормы права устанавливаются государством и закрепляются в официальных государственных актах.

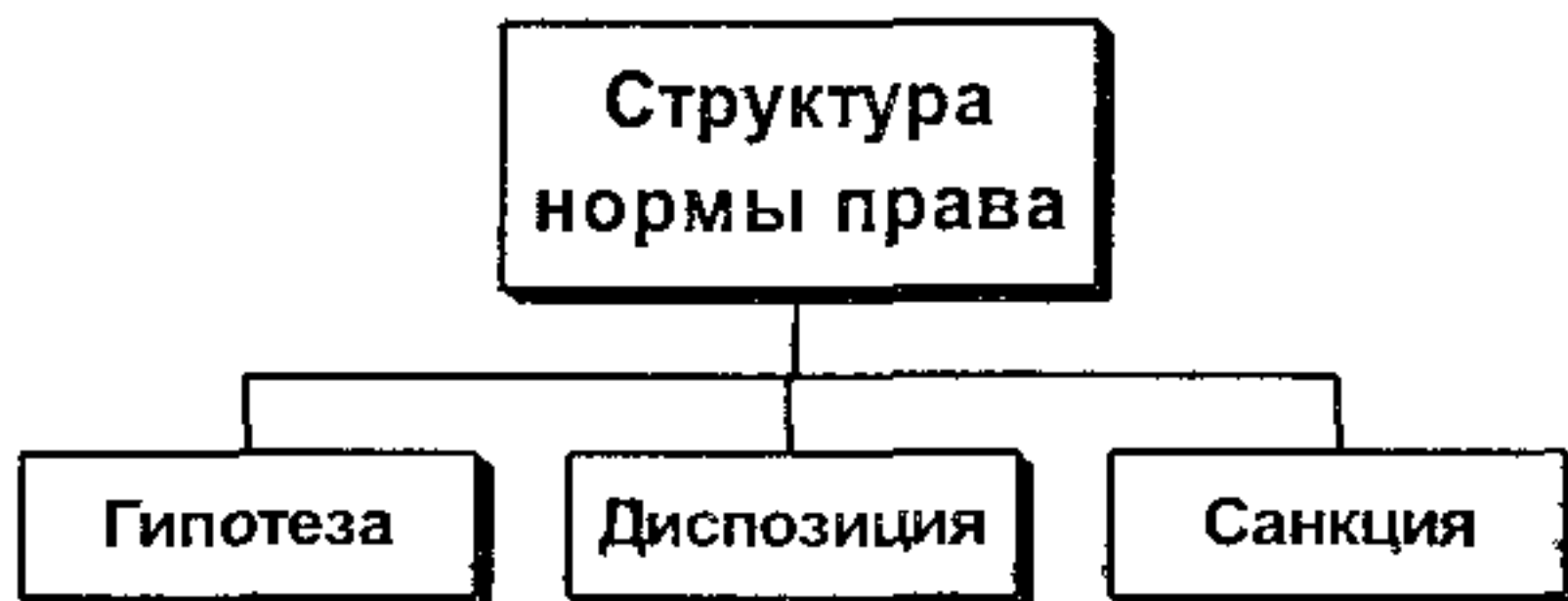
2. Норме права присущ предоставительно-обязывающий характер, что означает следующее: норма права предоставляет определенную свободу действий, однако в то же время ограничивает ее.

3. Нормы права охраняются государством и к субъектам права, нарушающим правила поведения, установленные государством, государство вправе применить меры государственного принуждения.

4. Нормы права регулируют типичные (часто встречающиеся, массовые) общественные отношения.

§ 6. Структура нормы права

По структуре норма права состоит из трех элементов: *гипотезы, диспозиции и санкции*. Структура нормы права поясняет, из каких структурных частей (элементов) состоит норма права и как эти структурные части между собой взаимосвязаны.



Гипотеза — это элемент правовой нормы, который указывает на условия, при которых следует ею руководствоваться.

Диспозиция — это элемент правовой нормы, который содержит указание на то, каким может или должно быть поведение при наличии условий, предусмотренных гипотезой.

Санкция — это элемент правовой нормы, который определяет, какие неблагоприятные последствия могут наступить для нарушителя правил, предусмотренных диспозицией.

Норма права может регулировать общественные отношения только при наличии всех структурных элементов.

Если в норме права отсутствует гипотеза, то становится неясно, при каких условиях следует ею руководствоваться. Если нет диспозиции, то норма становится беспредметной. Если же у нормы отсутствует санкция, которая предполагает применение мер государственного принуждения, то норма права становится неэффективной в применении.

§ 7. Виды правовых норм

Правовые нормы можно классифицировать по различным основаниям.

1. Если классифицировать правовые нормы **по отраслям права**, то можно выделить нормы гражданского, уголовного, конституционного, финансового, семейного и других отраслей права.

2. Если в основу классификации положен **характер содержащихся в нормах права правил поведения**, то в данном случае правовые нормы подразделяются на: обязывающие, запрещающие, управомочивающие

Обязывающие правовые нормы содержат обязанность субъекта правовых отношений совершить какие-либо положительные действия.

Запрещающие правовые нормы содержат запрет на совершение субъектом правовых отношений каких-либо действий.

Управомочивающие правовые нормы предоставляют субъекту общественных отношений право совершить какие-либо положительные действия, направленные на удовлетворение своих интересов.

3. Нормы права можно классифицировать **по кругу лиц** на общие и специальные.

Общие нормы распространяются на все население данного государства. **Специальные** нормы права распространяют свое действие только на определенную категорию лиц.

Существуют и другие основания для классификации норм права.

§ 8. Система права

Общественные отношения, существующие в обществе, сложны и многообразны. Все они, как правило, регулируются нормами права. Эти отношения можно систематизировать. Например, можно выделить отношения, возникающие в сфере труда — отношения, связанные с трудоустройством, увольнением, оплатой труда и т. д.. Существуют семейные отношения, например возникающие в связи со вступлением в брак, рождением ребенка и др. Выделяют финансовые, имущественные и другие отношения. Таким образом, можно сделать вывод о том, что для общественных отношений характерным признаком является **системность**.

Системность общественных отношений придает системные свойства праву, поскольку существующие в обществе отношения, как уже было сказано выше, урегулированы нормами права.

В основе построения системы права лежат предмет и метод правового регулирования. **Предмет** правового регулирования указывает на то, **что** регулируется нормами права, — какие общественные отношения.

Метод правового регулирования указывает на то, **как**, каким образом, с помощью каких средств регулируются эти отношения.

Система права представляет собой его внутреннюю структуру, строение права. Структурные элементы системы права находятся во взаимосвязи и взаимодействии друг с другом.

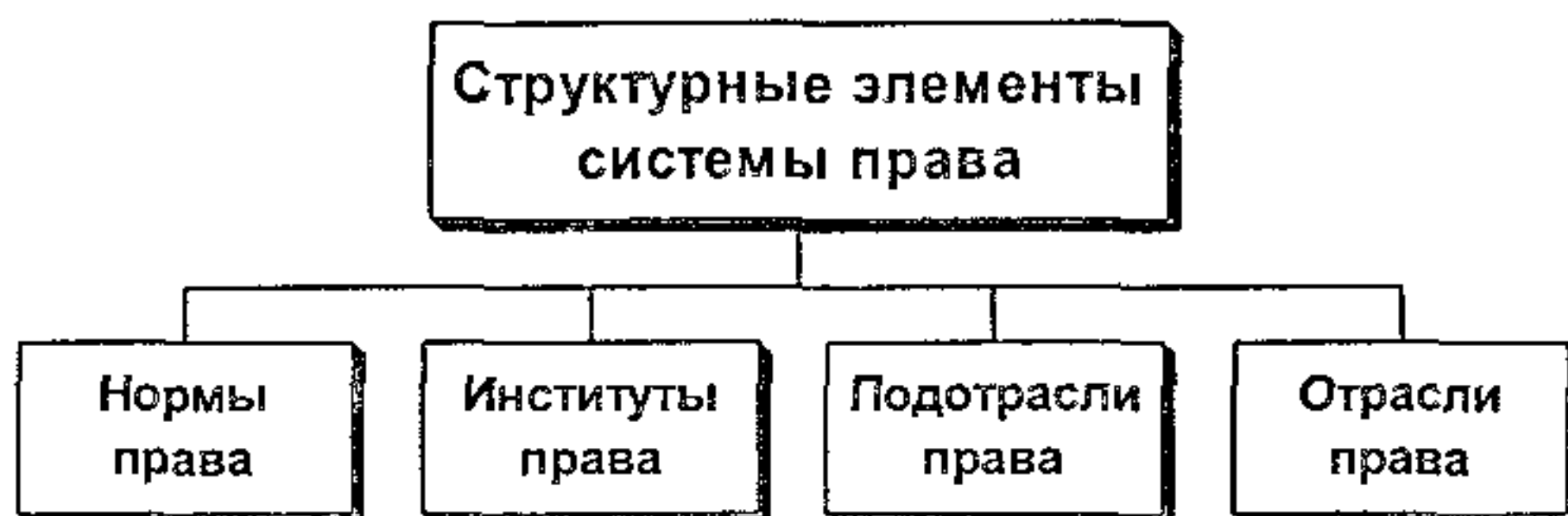
Система права характеризуется определенными признаками:

1. Структура системы права формируется под влиянием объективных факторов. Система права не может быть создана по субъективному усмотрению людей, поскольку система права является отражением реально существующих общественных отношений, т. е. системе права присуща **объективность**. Система права не является неизменным явлением, находится в постоянном развитии. С возникновением новых общественных отношений возникают новые структурные элементы системы права.
2. В структуру системы права входят неоднородные по своему объему и содержанию элементы: нормы права, институты права, подотрасли права, отрасли права.

Таким образом, **система права** представляет собой его внутреннее строение, характеризующееся объективностью и включающее в себя взаимосвязанные и взаимосогласованные структурные элементы.

§ 9. Структурные элементы системы права

Систему права составляют следующие структурные элементы:



Самым крупным структурным элементом системы права являются отрасли права. **Отрасль** права представляет собой совокупность норм права, регулирующих определенный вид общественных отношений. Так, семейно-брачные отношения регулируются нормами семейного права, которые в своей совокупности составляют отрасль семейного права. Совокупность норм, регулирующих трудовые отношения, образуют отрасль трудового права и т. д. Критериями выделения отраслей права являются *предмет* и *метод* правового регулирования.

Предметом отраслевого регулирования является комплекс однородных общественных отношений, складывающихся в какой-либо области жизнедеятельности общества и требующих единообразного правового воздействия.

Методом отраслевого регулирования являются приемы и способы правового воздействия на регулируемые отношения. Различают два метода регулирования отношений: **императивный** и **диспозитивный**.

Императивный метод состоит в том, что «право, выражая общеобязательность, воздействует как бы сверху вниз, в повелительном плане».¹ Этот метод действует там, где необходимо обеспечение интересов государства. Обязанности и запреты устанавливаются императивно властными органами.

Диспозитивный метод состоит в том, что участникам регулируемых отношений предоставлено право самостоятельно в пределах, определенных законом, устанавливать содержание своих прав и обязанностей.

Сочетание предмета и метода позволяет выделить отрасли права: конституционное, административное, трудовое, гражданское и др.

Каждая отрасль права, в свою очередь, подразделяется на менее объемные, но взаимосвязанные между собой структурные элементы, которые регулируют только какую-то определенную часть (разновидность) отношений определен-

¹ Арбузкин А.М. Основы государства и права. М., 1998.

ного вида. Эти структурные элементы носят название **института права**. Так, например, отрасль трудового права включает в себя такие институты права, как «Трудовой договор (контракт)», «Рабочее время», «Время отдыха» и др. Отрасль экологического права содержит такие институты права, как право собственности на природные ресурсы и объекты, правовая охрана окружающей среды, и др.

Совокупность близких по содержанию (родственных) институтов права образует **подотрасль права**. Многие отрасли права в своем составе имеют подотрасли. Так, например, отрасль финансового права содержит такие подотрасли, как налоговое право, бюджетное право. В составе отрасли гражданского права имеется подотрасль авторское право.

Норма права — это обязательное правило поведения, которое устанавливается и охраняется государством.

§ 10. Основные отрасли системы современного российского права

Система российского права включает в себя следующие отрасли:

Конституционное право — это ведущая отрасль системы российского права, которая закрепляет основы государственного и общественного строя страны, основы правового положения граждан, систему органов государства и их основные полномочия.

Административное право регулирует общественные отношения, которые возникают в процессе исполнительно-распорядительной деятельности органов государства.

Финансовое право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения, возникающие в сфере финансовой деятельности.

Гражданское право регулирует имущественные отношения и тесно связанные с ними личные неимущественные отношения.

Земельное право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере использования и охраны земли, недр, лесов.

Трудовое право — это отрасль права, нормы которой направлены на урегулирование отношений, возникающих в сфере труда.

Семейное право регулирует семейно-брачные отношения.

Предпринимательское право — это отрасль права, которая регулирует экономические отношения, складывающиеся как между предпринимателями, так и между предпринимателями и органами государства, в процессе осуществления предпринимателями предпринимательской деятельности.

Гражданско-процессуальное право регулирует отношения, возникающие в процессе рассмотрения судебных споров, одной из сторон в которых выступает гражданин. Это могут быть трудовые, имущественные, семейные и другие споры.

Уголовное право — это отрасль права, нормы которой устанавливают, какие деяния являются общественно опасными, какие наказания применяются за их совершение.

Уголовно-процессуальное право представляет собой совокупность норм, определяющих порядок рассмотрения и разрешения судами уголовных дел.

Арбитражно-процессуальное право регулирует порядок рассмотрения споров между организациями, организациями и государственными органами.

Исправительно-трудовое право регулирует отношения, складывающиеся при исполнении уголовного наказания в связи с исправительно-трудовым воздействием.

Отрасли российского права

Конституционное право

Административное право

Финансовое право

Гражданское право

Земельное право

Трудовое право

Семейное право

Гражданско-процессуальное право

Уголовное право

Уголовно-процессуальное право

Арбитражно-процессуальное право

Предпринимательское право

Исправительно-трудовое право

§ 11. Правоотношения — понятие, признаки

Правоотношения — это общественные отношения, урегулированные нормами права.

Правоотношения характеризуются определенными **признаками**

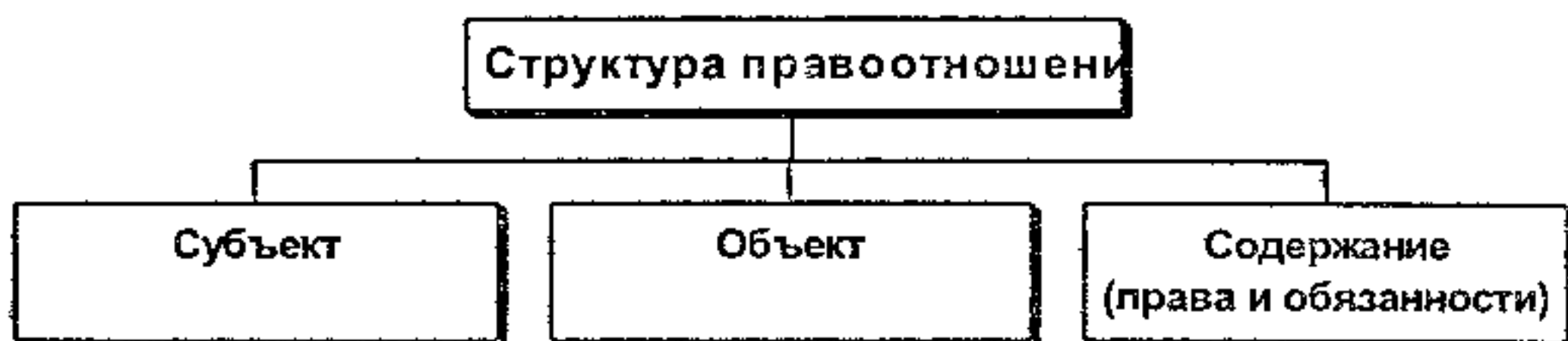
- 1 **Правоотношения строятся на основе правовых норм.** Субъекты правоотношений обладают юридическими правами и несут юридические обязанности. Права и обязанности закреплены в нормах права. Таким образом, правоотношения способствуют реализации норм права
- 2 **Участники правоотношений наделены взаимными правами и обязанностями** Если один из участников правоотношений обладает какими-то правами, то на другого участника этих правоотношений возлагаются соответствующие обязанности.
3. **Правоотношениям присущ сознательно-волевой характер,** поскольку права и обязанности, которыми наделяются участники правоотношений, реализуются ими посредством совершения волевых, сознательных действий
4. **Правоотношение гарантируется государством и охраняется им путем применения в необходимых случаях государственного принуждения.**

Правоотношения можно классифицировать по отраслям права. Например, гражданско-правовые, уголовно-правовые, семейно-правовые, финансово-правовые и другие

§ 12. Структура правоотношения

Структура правоотношения показывает, из каких элементов состоит правоотношение и как эти элементы взаимосвя-

заны друг с другом. Правоотношение состоит из трех элементов: субъекта, объекта, содержания



Субъектами правоотношений могут быть.

- 1) индивиды;
- 2) организации,
- 3) государство в целом

Субъекты правоотношений должны обладать правоспособностью и дееспособностью.

Правоспособность — это закрепленная в нормах права способность иметь субъективные права и юридические обязанности

Правоспособность возникает у физических лиц (граждан) с момента рождения и прекращается смертью. Правоспособность не является естественным свойством человека. Правоспособность как бы показывает какими правами и обязанностями может обладать индивид, но это не означает, что он обладает ими в действительности. Помимо правоспособности участник правоотношений должен обладать еще и дееспособностью

Дееспособность — это способность субъекта правоотношения самостоятельно, своими действиями осуществлять юридические права и обязанности.

В отношении государства в целом и организаций необходимо отметить, что правоспособность и дееспособность возникают одновременно в момент их образования. Совокупность прав и обязанностей государственного органа составляет его **компетенцию**

Правоспособность индивидов определяется следующими факторами:

1. **Возрастом** правоспособного субъекта. Законодательством определен возраст гражданского совершеннолетия, достигнув которого индивид становится дееспособным (**гражданская дееспособность**). Достижение индивидом гражданского совершеннолетия означает, что он может приобретать гражданские права и создавать для себя гражданские обязанности. Гражданская дееспособность возникает по достижении восемнадцати лет. Если законом допускается брак до восемнадцати лет, то несовершеннолетний приобретает дееспособность с момента вступления в брак.

Малолетними считаются несовершеннолетние лица, не достигшие 14 лет. Несовершеннолетние от 6 до 14 лет вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые и некоторые другие сделки. Некоторые виды сделок за малолетних могут совершать от их имени только родители или опекуны. Имущественную ответственность по всем сделкам малолетних несут их родители или опекуны.

В соответствии со статьей 26 Гражданского кодекса Российской Федерации *несовершеннолетние* лица от 14 до 18 лет вправе самостоятельно распоряжаться своими доходами, осуществлять авторские права и совершать сделки, разрешенные малолетним. Они вправе совершать иные сделки с письменного согласия родителей или попечителя. По достижении 16 лет несовершеннолетние вправе быть членами кооператива. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет самостоятельно несут ответственность по своим сделкам. Если несовершеннолетний, достигший 16 лет, работает по трудовому договору или с согласия родителей (усыновителей, попечителей) занимается предпринимательской деятельностью, то он может быть объявлен полностью дееспособным. Это явление носит название **эмансипации**.

По достижении **политического совершеннолетия** гражданин приобретает политические права и обязанности.

Возраст, по достижении которого индивид может вступать в брачно-семейные отношения, обладать соответствующими правами и нести соответствующие обязанности, также устанавливается законодательно. В этом случае речь идет о достижении **брачного совершеннолетия**.

2. **Состоянием здоровья субъекта.** Вследствие душевной болезни (слабоумие, шизофрения, эпилепсия) гражданин может быть признан судом **недееспособным**, так как душевнобольной не в состоянии отдавать себе отчет в своих действиях и руководить ими. Над лицами, страдающими психическими расстройствами, устанавливается опека. Сделки от их имени совершает опекун.

Граждане, страдающие алкоголизмом, наркоманией, также на основании решения суда могут быть признаны **ограниченно дееспособными**. Над гражданами, признанными ограниченно дееспособными, устанавливается попечительство. Совершать сделки (кроме мелких бытовых), получать доходы и распоряжаться ими он может лишь с согласия попечителя.

3. **Родством субъектов.** Во многих странах мира законодательно закреплён запрет на вступление в брак близких родственников и работа в одном и том же государственном учреждении, если по роду деятельности между родственниками существуют отношения подчиненности.

4 **Законопослушностью субъектов.** Лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы за совершение преступления, не могут в полной мере реализовать свои права, свободы и обязанности.

5. **Религиозными убеждениями.** Граждане в силу своих религиозных убеждений могут отказаться от ряда прав и обязанностей, которыми наделены граждане государства (на пример, служба в армии).



Совокупность принадлежащих гражданину всех прав, свобод и обязанностей составляет его **правовой статус**.

Объект правоотношения представляет собой то, на что воздействуют правоотношения. Вопрос об объекте правоотношений в юридической науке является спорным. Ряд ученых-юристов полагают, что объектом правоотношений являются различные социальные блага, другие занимают иную позицию, считая, что объект правоотношений составляет поведение его участников. Русские юристы-государствоведы Г.Ф. Шершеневич, Е.Н. Трубецкой относили к объектам правоотношений как вещи, так и действия субъектов.

Содержание правоотношений составляют субъективные права и юридические обязанности. Субъекту правоотношения предоставлена государством возможность по своему усмотрению удовлетворять свои интересы, т. е. осуществлять свои **субъективные права**.

Юридическая обязанность — это мера необходимого или должного поведения участника правоотношения в интересах управомоченного субъекта (индивида, организации, государства в целом).

Участник правоотношения вправе сам решать воспользоваться ли предоставленным ему правом или нет. От исполнения юридической обязанности отказаться нельзя.

Субъективные права и юридические обязанности субъекта правоотношений находятся в тесной взаимосвязи.

Правоотношения могут возникать, изменяться и прекращаться при наступлении определенных обстоятельств — фактов.

Юридические факты — это конкретные жизненные обстоятельства, с которыми связывается возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

Юридические факты можно разделить на *события* и *действия*.

События — это юридические факты, которые не связаны с волей людей (стихийные бедствия, смерть человека, достижение совершеннолетия).

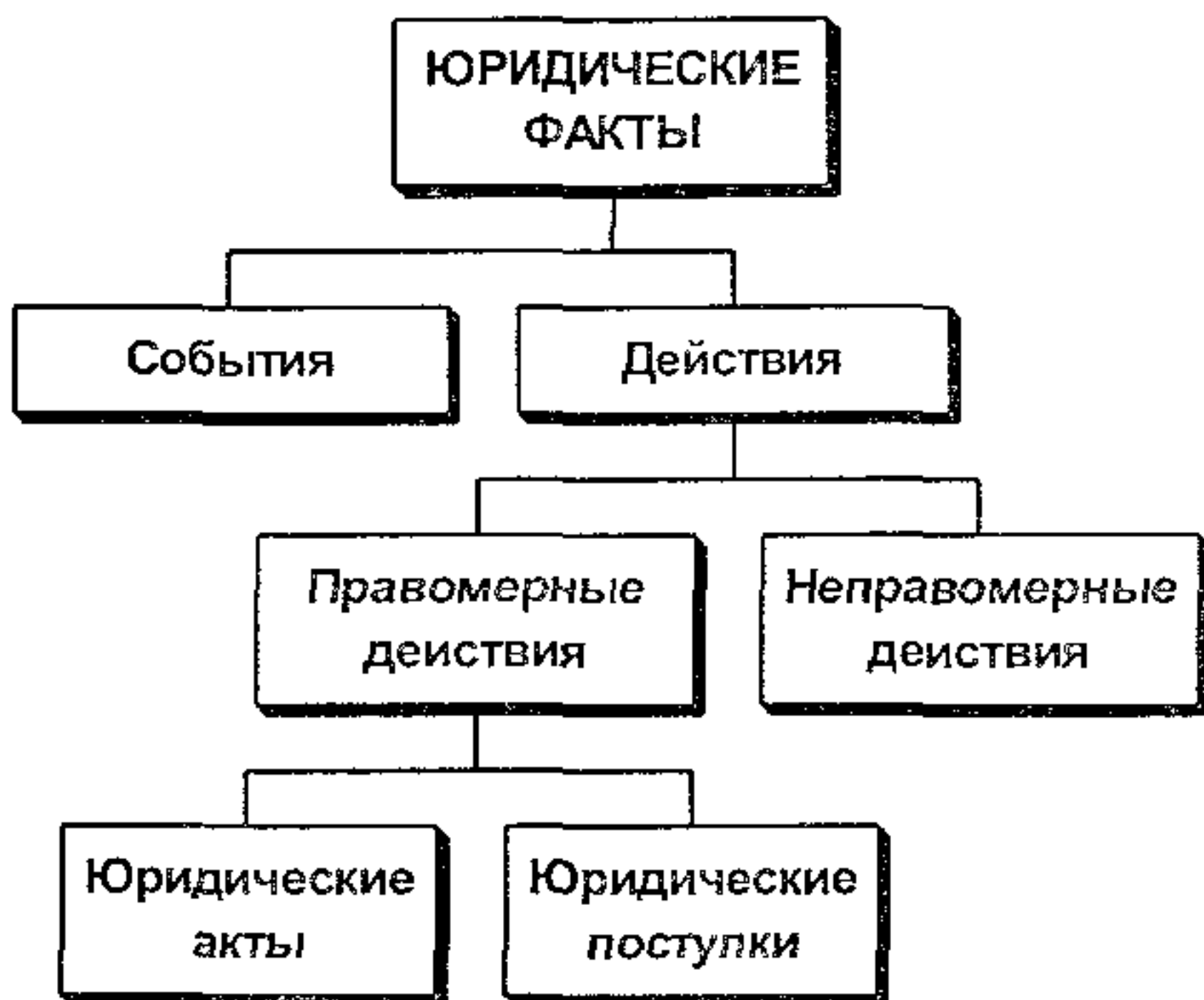
Действия — это юридические факты, наступление которых связано с волей и сознанием участников правоотношений. Действия, в свою очередь, можно подразделить на *правомерные* и *неправомерные*.

Правомерные действия — это такие юридические факты, которые соответствуют требованиям норм права. Правомерные действия можно разделить на *юридические акты* и *юридические поступки*.

Юридические акты — это такие правомерные действия, которые намеренно совершаются людьми для вступления в определенные правоотношения (например, заключение трудового договора).

Юридические поступки — это такие правомерные действия, которые не имеют целью возникновение, изменение или прекращение правоотношений, однако влекут за собой такие последствия.

Неправомерные действия (правонарушения) — это такие юридические факты, которые не соответствуют нормам права.



§ 13. Правомерное поведение и правонарушения

Для нормального функционирования общества необходимо, чтобы его члены выполняли предписания государства, выраженные в правовых нормах.

Правомерное поведение — это такое поведение людей, которое соответствует предписаниям правовых норм. Большинство членов общества осознают необходимость правомерного поведения, поскольку правомерное поведение способствует дальнейшему развитию и благополучию общества.

Правомерное поведение и правонарушения — явления противоположные.

Правонарушения — это общественно опасное виновное поведение правдееспособного индивида, противоречащее нормам права и наносящее вред другим гражданам, обществу и государству и влекущее за собой юридическую ответственность. В основе правонарушений лежит несовершенство человека, отклонения в его сознании, аномалии в общественной жизни.

Правонарушение обладает определенными признаками:

1. Правонарушение — это такое поведение человека, которое выражается в **действии** или **бездействии**. Мысли и чувства человека не могут быть правонарушениями до тех пор, пока не выразились в действии или бездействии. Бездействие также может быть правонарушением в том случае, если человек должен был совершить какое-либо действие, но не совершил его

2. Правонарушение противоречит нормам права, поэтому его можно назвать **противоправным** поведением. Следует иметь в виду, что правонарушение посягает прежде всего на интересы других лиц, охраняемые государством. Однако не все интересы охраняются государством, поэтому их нарушение не будет противоправным, и поведение, нарушающее такие интересы, не будет считаться правонарушением. Так, например, конкуренция ущемляет интересы некоторых субъектов предпринимательской деятельности, однако правонарушением не является.

3. Правонарушение представляет собой **виновное** поведение субъектов права.

Вина — это психическое отношение правонарушителя к своему противоправному деянию. Вина может быть в форме **умысла** или в форме **неосторожности**. Неосторожность, в свою очередь, подразделяется на **самонадеянность** и **небрежность**.



Умышленная вина означает, что правонарушитель осо-

знает противоправный характер своего поведения, предвидит вредные последствия своего противоправного деяния и желает их наступления.

Неосторожность как форма вины может выступать в форме *самонадеянности*, когда правонарушитель предвидит общественно вредные последствия совершаемого им деяния, однако легкомысленно рассчитывает на возможность избежать их; а также в форме **небрежности**, когда лицо, совершающее правонарушение, не предвидит последствий своего поведения, но может и должно их предвидеть.

4. Правонарушение — это поведение, которое причиняет вред личности, государству, обществу в целом, т. е. правонарушение носит **общественно опасный характер**.

5. Правонарушение влечет за собой **применение к правонарушителю мер государственного воздействия**.

§ 14. Виды правонарушений

Правонарушения по степени общественной опасности подразделяются на *проступки* и *преступления*.

Проступки отличаются меньшей степенью общественной опасности по сравнению с преступлениями. Проступки могут быть административными, дисциплинарными, гражданские.

Административные проступки — это правонарушения, объектом посягательства которых являются общественный порядок, отношения в области исполнительной и распорядительной деятельности государства, не связанные с выполнением служебных обязанностей. К административным проступкам относятся, например, нарушение правил пожарной безопасности, безбилетный проезд в общественном транспорте.

Дисциплинарные проступки — это правонарушения, которые совершаются в сфере трудовых (служебных) отношений. Дисциплинарные проступки нарушают порядок деятельности отдельных коллективов (рабочих, учащихся, военнослужащих и др.) и ослабляют трудовую, учебную, во-

инскую дисциплину. К дисциплинарным проступкам относятся, например, опоздание на работу, недобросовестное выполнение трудовых обязанностей.

Гражданские проступки — это правонарушения, которые совершаются в области имущественных и неимущественных отношений, представляющих для человека духовную ценность. Гражданские проступки выражаются в причинении вреда гражданам, организациям.

Преступления являются самым опасным видом правонарушения. От проступков преступления отличаются повышенной степенью общественной опасности. Объектами преступного посягательства являются основы государственного и общественного строя, собственность, личность. Совершение преступления влечет за собой применение мер уголовного наказания.

После разрушительных войн «преступность является самой большой опасностью для человечества, его демократического, экономического, социального, гуманитарного, экологического, научно-технического и международного развития»¹. Во всех странах мира наблюдается устойчивая тенденция к росту преступности. Наблюдается рост тяжких и особо тяжких преступлений, процветает коррупция, наркобизнес, криминальная торговля детьми, органами человеческого тела, незаконный оборот оружия. С библейских времен не изменились, в сущности, причины преступности: корысть, месть, власть, сексуальное влечение и т.д. На содержание преступности продолжают оказывать влияние неэффективность правовой реформы, нестабильность экономики.

§ 15. Структура правонарушения

Структура правонарушения показывает из каких элементов состоит правонарушение и как эти элементы взаимосвя-

¹ Лунеев В. В. Преступность в России при переходе от социализма к капитализму // Государство и право. 1998. № 5.

заны друг с другом Структура правонарушения состоит из объекта, субъекта, объективной и субъективной сторон.



Объектом правонарушения являются общественные отношения, которые регулируются и охраняются нормами права

Субъектом правонарушения является лицо, совершившее правонарушение (индивид или организация, обладающие правоспособностью).

Объективная сторона состава правонарушения включает в себя такие элементы как деяние, противоправность, вред, причиненный деянием, причинная связь между деянием и причиненным вредом, место, время, способ совершения деяния

Субъективную сторону состава правонарушения составляют ответственность за противоправное деяние и наличие вины правонарушителя.

§ 16. Юридическая ответственность и ее виды.

Принципы юридической ответственности

Юридическая ответственность является важным средством защиты интересов граждан, общества и государства.

Юридическая ответственность — это применение мер государственного принуждения к правонарушителю.

Юридическая ответственность обладает определенными признаками:

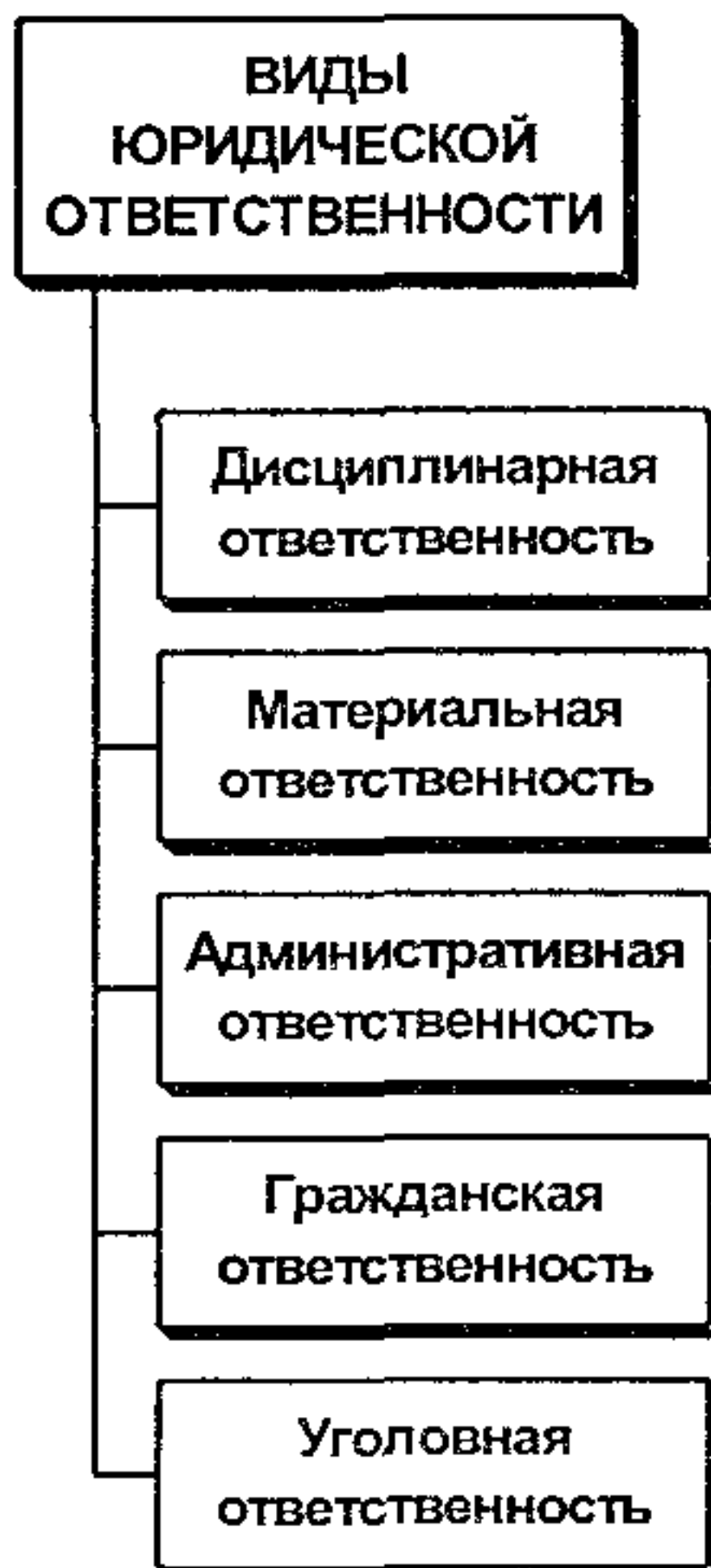
1 Совершение правонарушения влечет для лица, его совершившего, неблагоприятные последствия

2. Юридическая ответственность применяется от имени государства.

3. **Основанием** применения юридической ответственности является совершение правонарушения. За деяние, которое не отвечает признакам правонарушения, юридическая ответственность не наступает

4. К правонарушителю наряду с юридической ответственностью применяется государственное осуждение, порицание, имеющее целью перевоспитание осужденного.

Юридическую ответственность можно классифицировать на различные виды:



Дисциплинарная ответственность применяется за нарушение служебных обязанностей. К мерам дисциплинарного воздействия относятся, например, выговор, замечание, увольнение с работы и другие.

Материальная ответственность имеет место в случаях причинения ущерба работником предприятию. Работник обязан возместить причиненный ущерб в размерах, установленных законодательством.

Административная ответственность наступает за совершение административных проступков.

Гражданская ответственность означает возложение обязанности на лицо, совершившее гражданское правонарушение, возместить причиненный гражданам или организациям ущерб.

Уголовная ответственность наступает за деяния, предусмотренные уголовным законом. Уголовная ответственность применяется в судебном порядке к лицам, совершившим преступления.

В основе юридической ответственности лежат определенные **принципы**:

1. Принцип законности означает, что при применении юридической ответственности к правонарушителю требования закона должны точно и неукоснительно исполняться.

2. Принцип применения юридической ответственности только за виновные деяния. Юридическая ответственность не может быть применена, если в действиях лица отсутствует вина, т. е. лицо не предвидело, не могло и не должно было предвидеть последствий своего поведения, не желало их наступления или не могло руководить своими действиями.

3. Принцип справедливости означает, что за совершение противоправного деяния отвечает тот, кто его совершил. Кро-

ме того, недопустимо за административные или дисциплинарные проступки устанавливать уголовные наказания, недопустимо применение мер наказания, унижающих человеческое достоинство, меры юридической ответственности должны соответствовать тяжести совершенного правонарушения.

4. При применении юридической ответственности к правонарушителю могут быть избраны различные средства правового воздействия, при этом учитываются степень общественной опасности правонарушения, личность виновного и другие факторы. Этот принцип носит название принципа индивидуализации.

5. За совершением правонарушения должна последовать обязательная реакция органов государства (применена санкция). Сущность принципа неотвратимости юридической ответственности заключается в том, что совершение правонарушения неизбежно, неотвратимо влечет за собой применение мер государственного воздействия. Неотвратимость ответственности зачастую зависит от четкости работы правоохранительных органов, от подготовленности, компетентности и добросовестности работников этих органов.

6. Принцип скорейшего наступления юридической ответственности означает, что срок с момента совершения правонарушения до момента применения санкции не должен быть длительным, поскольку санкции могут утратить свою актуальность и перестать соответствовать совершенному правонарушению.

Субъектами юридической ответственности являются правонарушители. Однако государство предъявляет различные требования к ним. Так, например, субъектом уголовной ответственности может быть лицо, достигшее 14 лет. Возраст наступления административной ответственности — 16 лет.

Причем субъектами административной ответственности могут быть не только физические, но и юридические лица. Субъектами уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством могут быть только физические лица. Однако в настоящее время в научных кругах рассматривается вопрос о введении в Уголовный кодекс РФ изменений, касающихся установления уголовной ответственности юридических лиц. Предполагается, что «введение уголовной ответственности юридических лиц за некоторые виды преступлений (например, экономического характера) будет способствовать повышению эффективности борьбы с такими преступлениями»¹.

Вопросы к главе 2 раздела 1

1. *Какими причинами вызвано возникновение права?*
2. *Назовите признаки права.*
3. *Дайте определение права.*
4. *На какие виды можно подразделить социальные нормы?*
5. *Что понимается под правовыми нормами, нормами морали, религиозными нормами, нормами общественных организаций, традициями, обычаями, ритуалами?*
6. *Что понимается под источником права?*
7. *Какие источники права вам известны? Дайте характеристику каждого источника.*
8. *Что понимается под нормативно-правовым актом? Каковы его признаки?*
9. *Дайте определение понятия «правотворчество».*
10. *На какие виды можно подразделить нормативно-правовые акты?*
11. *Дайте определение понятия «закон». Какие существуют законы?*
12. *Что понимается под подзаконными актами?*
13. *Какие нормативно-правовые акты относятся к подзаконным?*

¹ Духно Н.А., Ивакин В.И. Понятие и виды юридической ответственности // Государство и право. 2000. № 6.

14. Что представляет собой норма права?
15. Каковы признаки нормы права?
16. Из каких элементов состоит структура нормы права? Охарактеризуйте каждый из этих элементов.
17. По каким основаниям можно классифицировать нормы права?
18. Что такое система права?
19. Какие признаки системы права вы знаете?
20. Из каких структурных элементов состоит система права?
21. Что понимается под отраслью права, подотраслью права, институтом права?
22. Какие основные отрасли права вам известны? Дайте общую характеристику каждой из названных отраслей.
23. Дайте определение понятия «правоотношение».
24. Назовите признаки правоотношения.
25. Из каких структурных элементов состоит правоотношение? Охарактеризуйте каждый из них.
26. Кто может выступать в качестве субъектов правоотношений?
27. Дайте определение понятие «правоспособность».
28. С какого момента возникает и прекращается правоспособность?
29. Дайте определение понятия «дееспособность».
30. Что понимается под компетенцией государственного органа?
31. Какими факторами определяется дееспособность?
32. Что понимается под правовым статусом гражданина?
33. Что такое юридические факты? Как их можно классифицировать?
34. Что представляет собой правомерное поведение?
35. Дайте определение понятия «правонарушение».
36. Что такое вина? Назовите и охарактеризуйте формы вины.
37. Назовите, какие виды правонарушений вам известны.
38. Охарактеризуйте различные виды проступков.
39. Назовите отличительные черты преступления по сравнению с проступком.

40. Из каких структурных элементов состоит правонарушение?
Охарактеризуйте каждый из них.
41. Что понимается под юридической ответственностью?
42. Какими признаками характеризуется юридическая ответственность?
43. Что является основанием для применения юридической ответственности?
44. На какие виды подразделяется юридическая ответственность?
Охарактеризуйте кратко каждый из них.
45. Перечислите принципы юридической ответственности и раскройте их сущность.

Раздел 2

**ОСНОВЫ
КОНСТИТУЦИОННОГО
ПРАВА**

Конституционное право — ведущая отрасль в системе российского права

.....

§ 1. Место конституционного права в системе российского права

В современной системе российского права конституционное право занимает ведущее место и это обусловлено рядом причин:

1. Теми общественными отношениями, которые регулирует конституционное право: основы государственного устройства, основы правового положения личности, взаимоотношения между федерацией в целом и ее субъектами, основы построения государственного аппарата, основы политического режима.
2. Общественные отношения, регулируемые конституционным правом, настолько значимы и важны, что они должны быть закреплены в Основном Законе государства — Конституции.
- 3 В конституционном праве закреплены те основополагающие начала (принципы), которые являются базовыми для всех остальных отраслей права.

Конституционное право — это совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, посредством которых обеспечивается единство общества как целостной социальной системы, т. е. основы конституционного строя, основы правового положения личности, устройство публичной власти, ее политико-территориальную организацию.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что конституционное право как отрасль права занимает специфическое место в системе российского права: оно выражает наиболее важные публичные интересы, такие, например, как обеспечение безопасности и обороны, экономические интересы государства, его целостность, закрепляет главные публичные институты, основы правовой системы.

В структуру конституционного права входят следующие подотрасли:

«1) конституционный статус Российского государства (природа, цели, территория, гражданство, публичная власть, федеративное устройство, атрибуты);

2) конституционный статус личности и гражданина;

3) конституционная организация государственной власти;

4) парламентское право;

5) прямая демократия и избирательное право;

6) право местного самоуправления;

7) конституционный статус общественных институтов»¹.

В свою очередь каждая подотрасль подразделяется на институты права.

§ 2. Понятие и сущность конституции

Конституциями в Древнем Риме назывались указы императоров. Сегодня термин «конституция» имеет иной смысл. Самое важное в характеристике конституции — определение

¹ Тихомиров Ю.А. Развитие теории конституционного права // Государство и право. 1998. № 7

ее сущности. Мнения ученых-юристов, философов о сущности конституции не были однозначными, существовали различные теории, школы. Так, например, в соответствии с формально-юридическим подходом конституция рассматривалась как правовой акт, обладающий высшей юридической силой, в котором закреплялись лишь организация государственной власти и взаимоотношения между государством и личностью. Однако при такой трактовке конституции за пределами конституционного регулирования остаются многие важные вопросы организации общества.

Другие ученые рассматривали конституцию как общественный договор. Этот подход также имеет существенные недостатки: вряд ли возможна ситуация, когда все граждане государства единодушно одобряют конституцию.

С позиций марксистско-ленинской идеологии конституция выражала волю господствующего класса и служила средством юридического закрепления достижений классовой борьбы.

Современный взгляд на сущность конституции основан на том, что ее **сущность состоит в закреплении равновесия основных интересов и воли различных социальных слоев общества.**

§ 3. Особенности Конституции Российской Федерации 1993 года

Конституция Российской Федерации была принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

Ныне действующую Конституцию отличает от ранее действовавших ряд особенностей:

1. Конституция больше не является правовым документом, закрепляющим классовые приоритеты, высшей социальной ценностью становятся не интересы государства, а человек, его права и свободы.

2. В Конституции находит закрепление принцип разделения властей.
3. Структура Конституции Российской Федерации 1993 года аналогична структуре конституций, принятых во многих странах. Ее структуру составляют 9 глав: «Основы конституционного строя», «Права и свободы человека и гражданина», «Федеративное устройство», «Президент», «Федеральное собрание», «Правительство», «Судебная власть», «Местное самоуправление», и «Конституционные поправки и пересмотр Конституции».
4. В Конституции установлено юридическое равенство субъектов Федерации.
5. Конституцией предусмотрен достаточно сложный порядок изменения и пересмотра ее норм. Так, например, нормы, определяющие конституционный строй, права и свободы граждан, могут быть изменены только всенародным голосованием при поддержке не менее 50 % избирателей от числа, принявших участие в голосовании.

Таковы основные особенности, присущие Конституции Российской Федерации 1993 года.

Конституция Российской Федерации 1993 года конституировала Российскую Федерацию как демократическое правовое государство с федеративной формой государственного устройства. Конституция закрепила демократический режим, принцип верховенства Конституции и законов, принцип разделения властей, права и свободы граждан РФ.

Однако Конституция РФ 1993 года далека от совершенства, в ней имеются противоречия и разночтения, многие положения Конституции являются декларативными. Более того, ученые-государствоведы считают, что Конституция 1993 года по ряду вопросов не соответствует мировым стандартам. Положения конституции любой страны, как бы она ни была совершенна, со временем нуждаются в изменении. Это утверждение распространяется и на Конституцию РФ. В

этой связи поднимается вопрос о внесении изменений в Конституцию РФ или даже о замене ее новой Конституцией. Однако, по мнению В.В. Путина, изменение Конституции «не представляется неотложной и первоочередной задачей».¹ Ведущие ученые-юристы нашей страны придерживаются несколько иного мнения и полагают, что «Конституцию РФ придется обновлять, а затем и заменять»².

Несмотря на все сказанное, Конституция Российской Федерации 1993 года сыграла и продолжает играть важную роль в развитии российского общества, в становлении новой государственности и права.

§ 4. Юридические свойства и понятие конституции

Конституция как Основной Закон государства и общества обладает определенными **юридическими свойствами**:

1. **Верховенство** Конституции означает, что конституция в иерархической лестнице нормативно-правовых актов занимает наивысшее положение. Это обусловлено тем, что Конституция принята всенародным голосованием и является актом, выражающим волеизъявление народа.
2. Конституция обладает **высшей юридической силой**. Это означает, что нормы конституции обязательны для всех граждан, организаций и государственных органов. Другие нормативно-правовые акты не должны противоречить нормам конституции. На Конституционный Суд Российской Федерации возложены функции контроля за соответствием Конституции всех других нормативно-правовых актов.

¹ Путин В.В. Россия на рубеже тысячелетия // Российская газета 1999 31 дек

² Чиркин В.Е. О некоторых проблемах реформы Российской Конституции // Государство и право 2000 № 6.

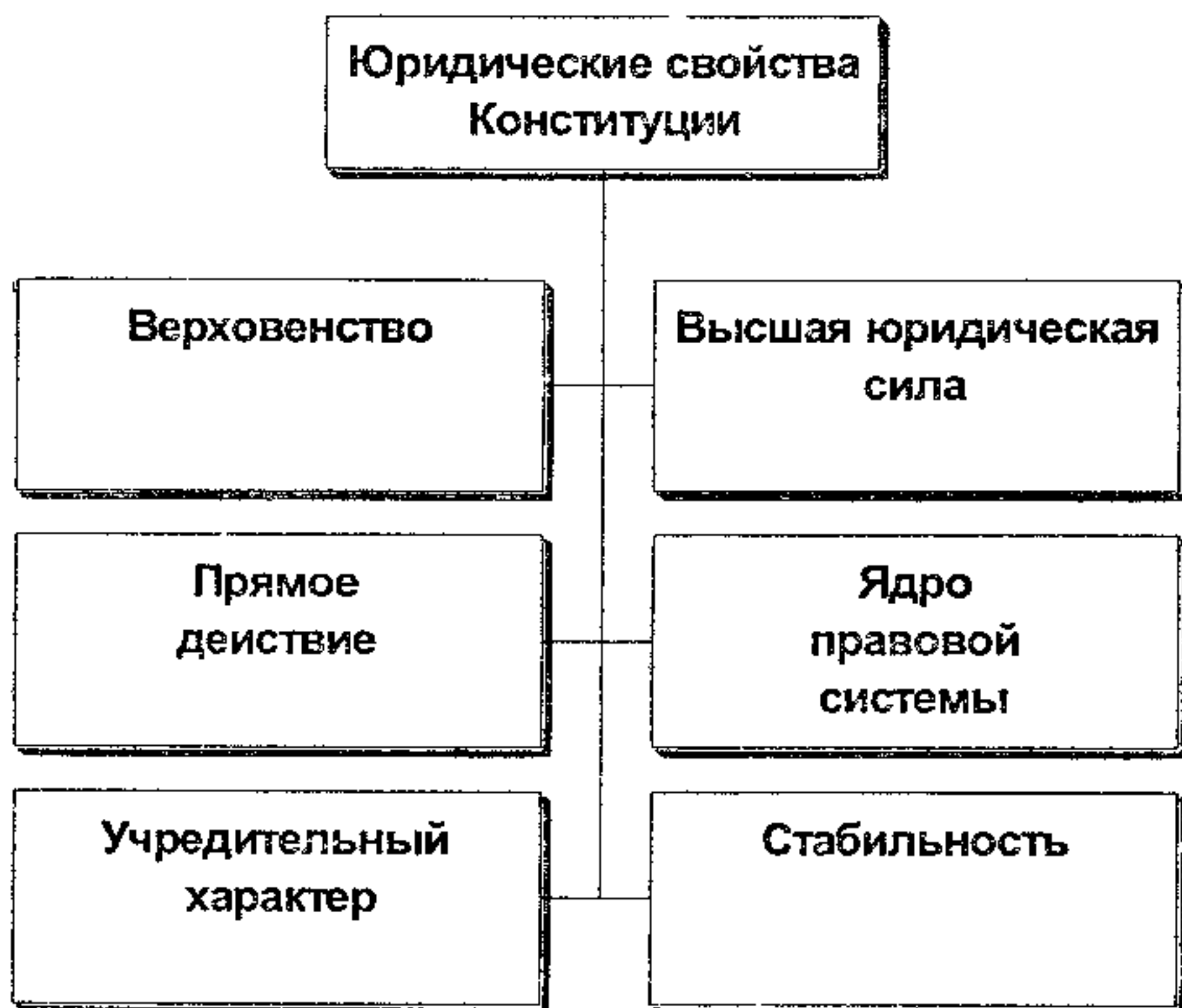
- 3 **Прямое действие** Конституции 1993 года выражается в том, что все конституционные нормы получают дальнейшее развитие и конкретизацию в нормах других правовых актов. Все конституционные нормы должны находить применение в реальной повседневной деятельности государственных органов и их должностных лиц. Особенно важное значение имеет это положение для деятельности судебных органов.
4. Конституция как акт **учредительного характера** обеспечивает первичное регулирование основ общественных отношений, т. е. нормы конституции выступают в виде первоосновы. Это означает, что ни одно положение конституции не может быть признано недействительным, поскольку нормы конституции нельзя признать не соответствующими нормам какого-либо другого акта данного государства. При этом конституция должна учитывать исторические, социальные, международные условия, преемственность конституционного развития страны и т.д.
5. Юридические свойства конституции, взятые в совокупности, обеспечивают ей место и роль **ядра правовой системы**. Принципы конституции имеют основополагающее значение для всей системы законодательства.
6. Важным юридическим свойством Конституции 1993 года является ее **стабильность**. Стабильность конституции зависит от ее **реальности**, которая проявляется в соответствии норм конституции существующим общественным отношениям. Конституция 1993 года не отличается высоким уровнем реальности.

Конституция представляет собой закон, обладающий особыми гарантиями стабильности, и поэтому ее положения могут быть изменены в особом, установленном ею самой, порядке.

Юридические свойства конституции позволяют дать ей следующее определение:

«Конституция — это обладающий высшей юридической силой основной закон государства и общества, закрепляющий в соответствии с объективно сложившимся соотношением социальных сил согласованную волю всех социальных групп общества и являющийся мерой достигнутой свободы, правовым выражением баланса политических, социально-экономических, национально-этнических, религиозных, личных и общественных, иных интересов в гражданском обществе и правовом государстве»¹.

Новое содержание Конституции 1993 года, ее новые юридические характеристики должны обеспечить реализацию Конституции Российской Федерации как Основного Закона государства и общества.



¹ Бондарь Н. С. Права человека и Конституция России: трудный путь к свободе. Ростов н/Д, 1996. С. 77.

Вопросы к главе 1 раздела 2

1. *Чем обусловлено ведущее место конституционного права в системе российского права?*
2. *Сформулируйте определение конституционного права.*
3. *Перечислите, какие подотрасли входят в структуру конституционного права?*
4. *В чем заключается сущность конституции?*
5. *Какие особенности отличают Конституцию 1993 года от ранее действовавших конституций?*
6. *Является ли необходимым внесение изменений в Конституцию РФ 1993 года?*
7. *Какими юридическими свойствами обладает Конституция? Раскройте сущность каждого свойства.*

Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина по Конституции Российской Федерации 1993 года

.....

§ 1. Правовой и конституционный статус личности — понятие и структура

Совокупность прав и обязанностей человека, закрепленных законами и иными нормативно-правовыми актами, составляет его **правовой статус**. Среди многочисленных нормативно-правовых актов, регулирующих правовое положение личности, ведущее место принадлежит конституции. Конституция 1993 года восприняла идею общечеловеческих ценностей, выработанную опытом многих поколений людей. В Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы провозглашаются высшей ценностью. В статье 17 подчеркивается, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина.

Конституция РФ закрепляет основные начала, определяющие положение человека в обществе и государстве. Основы правового статуса личности, закрепленные в конституции, называются **конституционным статусом**. Конституционный статус (положение) личности — это совокупность конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.



Конституционные права представляют собой юридически закрепленные и гарантированные возможности личности избирать вид и меру своего поведения в государственно организованном обществе (право на образование, право на охрану здоровья, право на отдых и т.д.).

Конституционные свободы представляют собой правомочия, которыми наделена личность и которые она может реализовывать самостоятельно, не вступая во взаимоотношения с другими органами государства, их должностными лицами и субъектами права (право на жизнь, свобода мысли, свобода слова, свобода вероисповедания и т.д.).

Существующее законодательство проводит различие между правами и свободами человека, которые принадлежат каждому человеку, независимо от его гражданской принадлежности, и правами и свободами *гражданина*, которые принадлежат гражданам определенного государства. К правам и свободам человека относятся право на жизнь, свобода и неприкосновенность личности и др. К правам и свободам

гражданина относятся участие в формировании органов государства, в отправлении правосудия и др.

Конституционные обязанности — это установленные и закрепленные в Основном Законе государства и общества — Конституции требования к поведению индивида, официальная мера его должного поведения (обязанность платить законно установленные налоги и сборы, обязанность по защите Отечества и др.).

Конституционные права и конституционные обязанности тесно взаимосвязаны: праву соответствует корреспондирующая обязанность. Нельзя представить себе человека, несущего только обязанности, как невозможно наделение личности только правами без обязанностей. Отличие конституционных прав, свобод и конституционных обязанностей заключается в том, что за неисполнение обязанностей могут быть применены санкции, в то время как нежелание воспользоваться своими правами и свободами не влечет за собой применение наказания.

§ 2. Принципы конституционного статуса личности

Конституционный статус личности в демократическом государстве базируется на определенных принципах:

1. Признание и гарантированность прав и свобод человека и гражданина. Этот принцип закреплен в статье 2 и части первой статьей 17, 19 Конституции Российской Федерации. Его содержание сводится к тому, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина. В качестве гаранта прав и свобод выступает прежде всего государство. Это положение находит отражение в статье 45 Конституции, где указано, что государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. Государство осуществляет защиту прав и свобод человека и гражданина через систему государственных органов.

Статья 80 закрепляет, что Президент является гарантом прав и свобод человека и гражданина.

Также функции защиты прав и свобод возложены на Федеральное Собрание, Правительство Российской Федерации, другие государственные органы.

В систему субъектов, осуществляющих защиту прав и свобод, помимо государственных органов входят также общественные объединения, профсоюзные, молодежные и другие общественные организации.

Кроме того, в статье 45 Конституции указано, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Каждый может обратиться в суд за защитой своих прав и свобод, а также в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.

2. Принцип неотъемлемости прав и свобод человека. Этот принцип вытекает из признания прав и свобод неотчуждаемыми и принадлежащими человеку от рождения. Существование человека станет невозможным, если лишить его, например, права на жизнь, на защиту чести, достоинства личности и т.д.

3. Принцип равенства. Статья 19 Конституции РФ различает: равенство всех перед законом и судом, равенство прав и свобод человека и гражданина, равноправие мужчины и женщины.

4. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

5. Принцип непосредственно действующих прав и свобод закреплен в статье 18 Конституции. Он означает, что органы государственной власти или местного самоуправления своей деятельностью должны способствовать реализации прав и свобод. Всякое право, закрепленное в Конституции и других законах, действует прямо и не нуждается в дополнительном подтверждении.

§ 3. Гарантии конституционного статуса личности

Статья 2 Конституции устанавливает обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. В статьях 17 и 19 также указано, что в Российской Федерации гарантируются права и свободы человека и гражданина. Следует отметить, что права человека могут быть гарантированы только в сильном государстве, которое в состоянии управлять обществом и положительно влиять на личность. Для этого государство должно владеть набором достаточно эффективных приемов и средств деятельности, позволяющих выполнять поставленные перед ним задачи.

Под юридическими **гарантиями** понимаются те правовые способы и средства, с помощью которых обеспечивается реализация прав и свобод человека и гражданина. Юридическими гарантиями по охране и защите прав граждан выступают механизмы, которые призваны обеспечить возможность реального осуществления контроля за соблюдением прав и свобод человека. Эти механизмы в равной мере касаются как гражданина по вопросам защиты своих прав, так и властных структур при выполнении конституционной обязанности по соблюдению и защите прав человека.

Наиболее общей гарантией прав и свобод человека и гражданина является конституционный строй. Конституцией Российской Федерации закреплена целая система прав граждан и обязанностей государства по обеспечению прав и свобод человека и гражданина:

1. Защита прав и свобод. Конституция гарантирует государственную защиту прав и свобод. Это означает, что государство с помощью правовых средств и способов обеспечивает защиту прав и свобод человека и гражданина. Целый ряд государственных органов выполняет возложенные на них законом функции по защите прав и свобод личности. Гарантом прав и свобод выступает Президент Российской Федерации.

2. Конституцией предоставлено право человеку и самому защищать свои права и свободы. Способы самозащиты отличаются многообразием: это и обжалование действий должностных лиц, и обращения в средства массовой информации, в общественные и международные правозащитные организации. Федеральным законом «Об оружии» от 13 ноября 1996 года гражданам предоставлено право приобретения отдельных видов оружия, а также его использования в целях защиты жизни, здоровья и собственности в пределах необходимой обороны и крайней необходимости. Однако следует иметь в виду, что оружие не подлежит применению в отношении женщин, инвалидов, несовершеннолетних, за исключением случаев совершения ими вооруженного или группового нападения.

3. Гражданам предоставлено Конституцией право обращения в судебные органы за защитой своих прав и свобод. Граждане могут обжаловать любые решения и действия (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц.

С принятием закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 года фактически был создан принципиально новый механизм, призванный обеспечить эффективную защиту прав и законных интересов граждан путем судопроизводства по жалобам и всеобъемлющего судебного контроля за деятельностью должностных лиц и органов управления.

4. Международная защита. В соответствии с международными договорами, участницей которых является Российская Федерация, гражданам России предоставлено право обращаться с жалобами в международные организации, если использованы все остальные возможности по защите прав и свобод внутри страны.

Гражданин Российской Федерации может обратиться с жалобой в Комитет по правам человека ООН. Комитет принимает жалобы, при условии, что они не являются аноним-

ными и не представляют собой злоупотребления правом на жалобу. Содержание жалобы доводится до сведения государства, а государство обязано предоставить в шестимесячный срок Комитету письменные объяснения по существу жалобы, а также разъяснения о принятых мерах. Комитет не вправе выносить обязательные решения, однако публикует ежегодный отчет о рассмотренных жалобах.

Если гражданином использованы все внутренние средства по разрешению спорной ситуации, они могут обратиться с петицией в Европейский суд по правам человека. Однако, прежде чем попасть в Европейский суд по правам человека, обращение гражданина должно пройти через Европейскую комиссию по правам человека, которая принимает меры по урегулированию спорных вопросов. Государства обязаны подчиниться решению, вынесенному Европейским судом по правам человека.

5. Возмещение вреда. В статье 53 Конституции указано, что каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

6. Неотменяемость прав и свобод. Часть 2 статьи 55 Конституции РФ устанавливает, что в нашей стране не подлежат изданию законы, отменяющие или умаляющие права человека и гражданина.

7. Нормы Конституции содержат гарантии правосудия. Правосудие в нашей стране осуществляется только судом. При осуждении лиц, виновных в совершении правонарушения, государственные органы обязаны принимать меры, направленные на исключение произвола в судебном разбирательстве.

8. Право на юридическую помощь предполагает, что каждый, кто нуждается в квалифицированной юридической помощи, может ее получить, обратившись к адвокату.

9. Презумпция невиновности является одной из наиболее важных процессуальных гарантий. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Сомнения в виновности

лица толкуются в пользу обвиняемого. Эта конституционная гарантия имеет целью недопущение осуждения невиновных.

10. Статья 50 Конституции содержит важную гарантию того, что никто не может быть осужден повторно за одно и то же преступление.

11. Недопустимо использование в уголовном процессе незаконно полученных доказательств. Не могут быть использованы доказательства, полученные при применении действий, унижающих достоинство личности, пыток, насилия и иных незаконных действий. Не признаются доказательства никакие сведения, полученные с нарушением прав и свобод человека и гражданина.

12. Каждый осужденный имеет право на пересмотр вынесенного судом приговора, а также просить о помиловании или смягчении наказания. Право осуществлять помилование принадлежит Президенту РФ. Отказ в просьбе о помиловании не может быть обжалован.

13. Нельзя принудить лицо давать показания против самого себя или к признанию себя виновным. В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством нельзя требовать от лица свидетельств против супруга, родителей, детей, родных братьев и сестер, усыновителей и усыновленных, деда, бабушки, внуков.

14. В результате правонарушения потерпевшему может быть причинен ущерб: моральный, материальный или физический. Закон предоставляет потерпевшим процессуальные права, т. е., они имеют право знакомиться с материалами дела, участвовать в судебном разбирательстве и т. д. Уголовные дела по некоторым основаниям, перечисленным в законе, могут быть возбуждены только по желанию потерпевшего (клевета, оскорбление и др.). В случае примирения с обвиняемым, производство по этим делам может быть прекращено также по желанию потерпевшего. Однако существует категория дел, которые будучи возбуждены по жалобе потерпевшего (например, изнасилование), прекращены по

его желанию быть не могут. Это обусловлено их общественной опасностью.

Права потерпевшего гарантируются статьей 52 Конституции Российской Федерации в отношении злоупотребления властью. Это означает, что лицу предоставлена возможность обжаловать действия должностного лица, противоречащие закону, в судебном порядке.

15. В статье 54 Конституции РФ закреплена гарантия, направленная на запрещение обратной силы закона: никто не может нести ответственность за нарушение, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением.

§ 4. Равноправие граждан Российской Федерации

Во Всеобщей декларации прав человека указано. «Все люди равны перед законом и имеют право, безо всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации». Это положение Декларации нашло отражение в Конституции РФ 1993 года (статья 19).

Равенство граждан перед законом означает, что законодательные акты не должны содержать нормы дискриминационного характера. Такие акты должны запрещаться как незаконные, неконституционные. «**Дискриминация** — это всякое различие, исключение, предпочтение, основанное на признаках расы, пола, религии, политических убеждений, национальной принадлежности или социального происхождения, и имеющие своим результатом ликвидацию или нарушение равенства правовых возможностей человека и гражданина в различных сферах его общественной и личной жизни»¹.

¹ Бондарь Н. С. Права человека и Конституция России. Ростов н/Д, 1996).

Еще одной формой равноправия граждан, согласно статье 19, является **равенство всех перед судом**. Принцип равенства всех перед судом означает

- 1) наличие единой, равной для всех судебной системы, обеспечивающей каждому человеку, независимо от происхождения, имущественного или должностного положения или каких бы то ни было иных обстоятельств, справедливое и гласное разбирательство дела компетентным, независимым судом;
- 2) равное для всех применение норм конституционного, гражданского, уголовного и всех других отраслей законодательства в процессе разрешения судебного спора;
- 3) процессуальное равенство сторон в судебном заседании, когда права и обязанности участвующих в нем лиц определяются лишь процессуальным положением, а не какими-либо иными обстоятельствами личного, имущественного, политического или иного характера.

Конституционный принцип равноправия включает в себя и **равноправие между мужчиной и женщиной**. Права человека вообще, и установление подлинного равноправия между мужчиной и женщиной в частности, являются постоянной заботой Совета Европы. Совет Европы был основан в 1949 году как европейская организация межправительственного и парламентского сотрудничества. Его цель — достижение большего единства между его членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим наследием, и содействие их экономическому и социальному прогрессу. Комитет министров по предложению Европейского комитета по вопросам равенства женщин и мужчин (ЕКРЖМ) принял Декларацию о равенстве женщин и мужчин, в которой подчеркнул, что «равенство мужчин и женщин является принципом прав человека, подтвержденным как одно из основных прав во многих международных документах», и что «дискриминация по признаку пола в политической, экономической, социальной, образовательной,

культурной и любых других областях создает препятствия на пути к признанию, осуществлению и использованию прав человека и основных свобод». Комитет Совета Европы убежден, что демократия, при которой женщины недостаточно представлены на должностях разных уровней, связанных с принятием решений в политической, экономической и социальной областях, — это не подлинная демократия. Подлинная демократия существует только тогда, когда женщины и мужчины одинаково представлены и имеют равные обязанности.

В Конституции 1993 года принцип равноправия между мужчиной и женщиной отражен в полном соответствии с международными нормами.

20 ноября 1997 года Государственная Дума одобрила концепцию законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, которая готовилась в Комитете Государственной Думы по делам женщин, семьи и молодежи с начала 1996 года. Разработка данной концепции явилась одним из шагов по реализации нашей страной Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (1979 года), решений Всемирной конференции по правам человека (Вена, 1993), Пекинской конференции по положению женщин (1995).

Принцип равноправия включает в себя еще один аспект — **национальное равноправие** граждан РФ. Во Всеобщей декларации прав человека содержится требование равенства всех в правах и свободах, независимо от расы, цвета кожи, языка, религии, национального происхождения. «Данный вид дискриминации может быть определен как обхождение с людьми на неравной основе ввиду их национального или этнического происхождения»¹.

Важное значение имеет также **равноправие территориальное**. Это означает, что все граждане РФ должны обладать одинаковым объемом прав, свобод и обязанностей и

¹ Бондарь Н.С. Права человека и Конституция России. Ростов н/Д, 1996

им необходимо обеспечить равные, одинаковые условия реализации соответствующих прав независимо от места жительства гражданина.

§ 5. Классификация прав и свобод личности

Правам и свободам человека и гражданина в Конституции РФ посвящена глава 2, которая включает в себя 48 статей. Эти статьи расположены в особом порядке.

Поскольку высшей ценностью Конституция РФ 1993 года объявляет человека, то, соответственно, на первый план выдвигаются его **личные**, или гражданские, права и свободы. Следует отметить при этом, что личные права и свободы в предшествующих советских конституциях занимали последнее место в системе конституционных прав и свобод.

Второе место принадлежит **политическим** правам и свободам, которые характеризуют положение личности в политических отношениях.

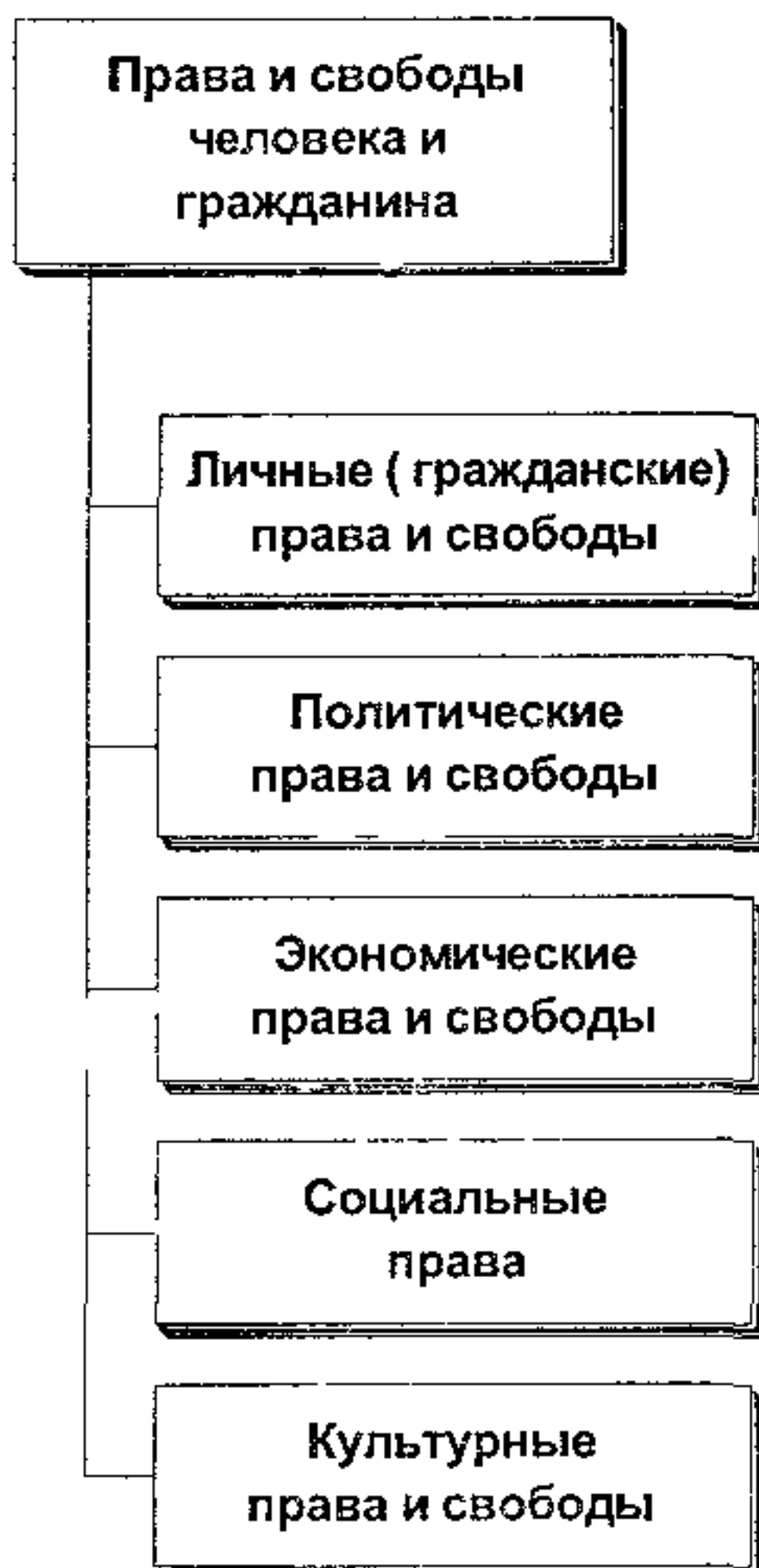
Третье место в системе конституционных прав и свобод занимают **экономические** права и свободы. Они связаны с такими важными сферами жизнедеятельности человека как собственность, предпринимательская деятельность и др. Следует напомнить, что в советский период в условиях государственно-монополистической экономики частная собственность не признавалась, уголовным законодательством запрещалась предпринимательская деятельность (к уголовной ответственности за спекуляцию за годы советской власти было привлечено около миллиона человек), а в Конституции закреплялась обязанность трудиться.

Как субъект **социальных** прав гражданин может свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, получить образование и т.д.

Культурные права и свободы связаны со свободой доступа гражданина к духовным и материальным ценностям, созданным человечеством.

Следует иметь в виду, что разделение прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции Российской Федерации 1993 года, является условным, т. е. некоторые права и свободы можно отнести как к одной, так и к какой-либо другой группе. Например, свободу слова и свободу мысли можно отнести как к группе личных, так и к группе политических свобод.

Как следует из вышеизложенного, все права и свободы человека и гражданина, закрепленные и гарантированные Конституцией Российской Федерации, можно классифицировать. Выделяют следующие группы прав и свобод человека и гражданина:



Характеризуя российскую Конституцию 1993 года в части, касающейся прав человека и гражданина, профессор университета Париж-1, эксперт Совета Европы по конституционному строю стран Восточной и Центральной Европы М. Лессаж отметил, что Конституция РФ моделировалась в этой части по Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

§ 6. Ограничение прав и свобод человека по российскому законодательству

Российская Федерация, как часть мирового сообщества в соответствии с частью 1 статьи 17 Конституции РФ признает и гарантирует права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

Однако права и свободы, предоставленные каждому Конституцией РФ и международно-правовыми актами, не могут быть безграничными. В части 3 статьи 17 Конституции РФ говорится, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Это же положение находит отражение и в нормах Гражданского кодекса РФ. В статье 10 ГК РФ указано, что права должны осуществляться так, чтобы при этом не нарушались права и охраняемые законом интересы других лиц.

«Ограничение права (свободы) — это осуществляемое в соответствии с предусмотренными законом основаниями и в установленном порядке сужение его объема»¹.

¹ Гойман В.И. Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву // Государство и право. № 7. 1998.

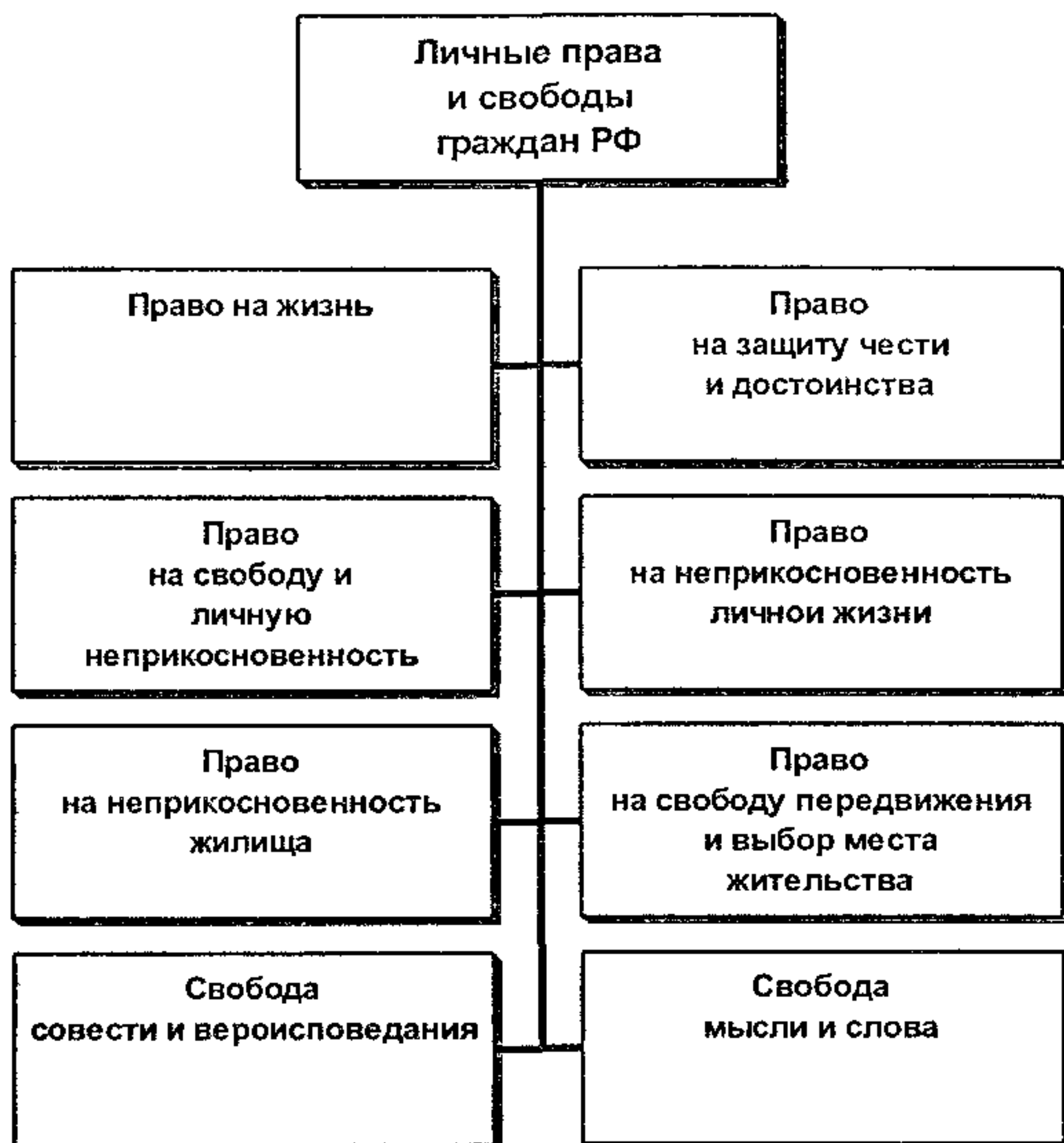
Основаниями ограничения прав человека как в условиях Российской Федерации, так и во всех странах мира не должны являться: национальность, пол, раса, вероисповедание, политические убеждения, за исключением фактов совершения преступлений и иных противозаконных действий.

Всеобщая декларация прав человека 1948 года провозгласила пределы ограничения прав и свобод человека «При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно и с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе».

§ 7. Личные (гражданские) права и свободы граждан Российской Федерации

Конституция Российской Федерации 1993 года закрепила систему личных прав и свобод в полном соответствии с основополагающими международными документами, регулиющими права и свободы человека и гражданина, такими как. Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года.

Личные права направлены на защиту охраны человеческой жизни, свободы, достоинства. Большинство личных прав и свобод являются неотъемлемыми и не подлежащими ограничению. К личным правам и свободам относятся:



Право на жизнь было впервые закреплено в Декларации независимости США 1776 года. В нашей стране право на жизнь впервые было закреплено в Декларации прав и свобод человека и гражданина, которая была принята Верховным Советом РФ в 1991 году и позже — Конституцией Российской Федерации 1993 года. Право на жизнь предполагает проведение государством миролюбивой международной политики, по возможности, разрешение международных конфликтов путем мирных переговоров

Государство обязано организовать борьбу с преступностью.

Гарантиями права на жизнь являются наличие системы здравоохранения, охраны от несчастных случаев на производстве, профилактики дорожно-транспортных происшествий.

В Конституции оговаривается вопрос о применении смертной казни. Смертная казнь — это исключительная мера наказания и возможности ее применения ограничены нормами Конституции. Существуют определенные **гарантии** против произвольного применения смертной казни:

1. Смертная казнь как мера уголовного наказания явление временное, судя по тому, что в Конституции обозначена перспектива ее отмены: « .. впредь до ее отмены».
2. Смертная казнь может быть установлена только федеральным законом.
3. Смертная казнь устанавливается только за особо тяжкие преступления, которые направлены против жизни человека.
4. При совершении преступления, за которое может быть назначена смертная казнь, обвиняемому предоставляется право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей.

Смертная казнь в России будет отменена. За «круглым столом» журнала «Государство и право», посвященному принципам, пределам, основаниям прав и свобод человека по Российскому законодательству и международному праву, было высказано мнение о том, что условиями отмены смертной казни должны быть: общая стабилизация обстановки в стране, ее выход из экономического кризиса, успехи в борьбе с преступностью, сокращение числа умышленных убийств вообще и умышленных убийств при отягчающих обстоятельствах, в частности.

В действующем законодательстве РФ предусмотрена возможность замены смертной казни пожизненным заключением. «Однако состояние российской пенитенциарной сис-

темы общеизвестно: переполненные лагеря, скудное финансирование, полуголодное существование заключенных и т. д. Думается, в этих условиях пожизненное заключение будет фактически более жестокой мерой наказания, чем расстрел»¹.

Лицо, осужденное к смертной казни, вправе обратиться с ходатайством о помиловании. В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в статьи 184 и 185 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» от 8 января 1998 года, независимо от того, есть или нет обращение лица, осужденного к смертной казни, с ходатайством о помиловании, окончательное решение об изменении меры наказания принимает Президент РФ.

Из права на жизнь, закрепленного в Конституции, следуют правовые ограничения на проведение медицинских, научных опытов над человеком, трансплантацию человеческих органов. Основы законодательства РФ содержат нормы, запрещающие медицинскому персоналу осуществление эвтаназии — удовлетворения просьбы тяжело больного человека об ускорении наступления его смерти при помощи каких-либо действий или средств.

По смыслу Всеобщей декларации прав человека, других международно-правовых актов, конституций ряда развитых стран **достоинство** человека определяет суть личности. «**Достоинство** человека в конце XX в. предстает как совокупность качеств биологического, нравственно-религиозного, национально-культурного и социального характера, которые индивидуализируют человека как личность, выделяют его из живой природы и помогают ему в ориентации на определенный жизненный стандарт»²

¹ Дмитриев Ю.А. Защита конституционных прав граждан в уголовной и конституционной юстиции // Государство и право. 1999. № 6.

² Невинский В.В. Межрегиональный научно-практический семинар «Достоинство человека: от философско-правовой идеи к конституционному принципу современного государства» // Государство и право. 1999. № 10.

Достоинство личности, по определению М. В. Баглая и Б.Н. Габричидзе, — это такое качество человека, которое «равнозначно праву на уважение и обязанности уважать других».¹

Право на защиту достоинства личности закреплено в статье 21 Конституции. В Конституции подчеркивается, что «ничто не может быть основанием для его умаления». Это означает, что недопустимо унижать человеческое достоинство, подвергать человека пыткам, насилию, другому жестокому обращению или наказанию. Эти нормы Конституции соответствуют положениям международного права (Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1975 году, Конвенция против пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года).

Право на неприкосновенность личности закреплено в статьях 22 и 23 Конституции. Неприкосновенность личности включает в себя несколько элементов: физическую, нравственно-психологическую, частной и семейной жизни.

Содержание физической неприкосновенности сводится к тому, что лицо вправе совершать любые действия, не противоречащие закону. При этом его свобода не должна подвергаться ограничению. В соответствии с нормами Конституции ограничения свободы личности (арест, заключение под стражу, содержание под стражей) возможны только на основании судебного решения. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Нравственно-психологическая неприкосновенность тесно связана с правом на защиту чести и достоинства личности, а также с законодательным запрещением на применение к человеку угроз, шантажа, вымогательств.

В статье 23 Конституции установлено: каждый имеет пра-

¹ Баглай М.В., Габричидзе Б.Н. Конституционное право Российской Федерации. М., 1990

во на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны. Под частной жизнью понимаются бытовые, личные, интимные отношения. Право лишь в самых общих чертах может регулировать взаимоотношения между людьми в сфере личной жизни. Право человека на частную жизнь предполагает недопустимость вмешательства государства в эту сферу. Каждый человек имеет право на личную и семейную тайну, однако при этом следует иметь в виду, что ответственность за разглашение личных и семейных тайн может наступать только в случаях, установленных законом. Ответственность за разглашение врачебной (медицинской) тайны несут врачи (разглашение врачебной тайны может причинить ущерб чести и достоинству граждан, воспрепятствовать обращению больных людей к врачам для лечения). К врачебной (медицинской) тайне относится информация о факте обращения за медицинской помощью, состоянии здоровья гражданина, диагнозе его заболевания и иные данные. Разглашение таких сведений возможно лишь с согласия гражданина или его законных представителей. В случаях, предусмотренных в законе (например, при угрозе распространения инфекции, по запросу органов дознания и следствия, прокурора и суда и т.д.), возможна передача сведений составляющих врачебной (медицинской) тайну без согласия гражданина или его законных представителей.

Адвокаты и нотариусы несут ответственность за разглашение сведений личного, интимного характера, доверенных им клиентами.

Тайну частной жизни составляют также:

- тайна денежных вкладов (банковская тайна). За разглашение банковской тайны Банк России, кредитные, аудиторские и иные организации, их должностные лица и работники несут ответственность, включая возмещение нанесенного ущерба;
- тайна усыновления. Усыновление (удочерение) всегда рассматривалось как средство удовлетворения интересов несовершеннолетних детей. Статья 39 Семейного

кодекса Российской Федерации предусматривает тайну усыновления. Сохранение тайны усыновления возлагается на судей, вынесших решение об усыновлении, всех работников суда, которые имели отношение к судебному делопроизводству, должностных лиц, осуществляющих государственную регистрацию усыновления, представителей органов опеки и попечительства, медицинских работников.

Все дела данной категории рассматриваются судом в закрытом заседании. Все участвующие в деле лица должны быть предупреждены о необходимости сохранения в тайне ставших им известными сведений об усыновлении, а также о возможности привлечения к уголовной ответственности за разглашение тайны усыновления вопреки воле усыновителя.

Статья 155 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает уголовную ответственность за нарушение тайны усыновления, к которой могут быть привлечены лица, обязанные хранить факт усыновления (удочерения) как служебную или профессиональную тайну, а также лица, действующие из корыстных или иных низменных побуждений. За разглашение тайны усыновления статьей 155 Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрены следующие меры уголовного наказания: штраф в размере от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного до двух месяцев, либо исправительные работы на срок до одного года, либо арест на срок до четырех месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет и без такового;

- тайна голосования;
- тайна страхования;
- тайна исповеди;

- тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. За нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений граждан статьей 138 Уголовного кодекса России предусмотрено наказание в виде штрафа до ста минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы либо исправительные работы на срок до одного года. Эти же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения или специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, влекут штраф до трехсот минимальных размеров оплаты труда или арест на срок от двух до четырех месяцев. Следует отметить, что в России использовать специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации, могут только специально уполномоченные на то государственные органы. Использование таких средств гражданами, а также службами безопасности предприятий, учреждений или организаций любой формы собственности является правонарушением.

Помимо тайны частной жизни существует также коммерческая тайна и государственные секреты, включающие в себя государственную тайну и служебную информацию.

В соответствии со статьей 139 Гражданского кодекса РФ информация составляет служебную или коммерческую тайну в случаях, если эта информация имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам: если к этой информации нет свободного доступа на законном основании; если обладатель информации принимает надлежащие меры к охране ее конфиденциальности.

В соответствии с Законом РФ «О государственной тайне» под государственной тайной понимаются защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведыва-

тельной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Неприкосновенность жилища закреплена в статье 25 Конституции РФ. В соответствии с Конституцией РФ жилище — это не только место постоянного жительства, но и место временного пребывания (гостиница, больница и пр.). Доступ в жилище посторонних лиц возможен лишь с согласия лиц, в нем проживающих. Однако действующим законодательством (Законом «Об оперативно-розыскной деятельности», Законом «О чрезвычайном положении» и т.д.) определены случаи, когда возможно проникновение в жилище против воли проживающих в нем лиц. Проникновение в жилище без согласия лиц, проживающих в нем, возможно также на основании судебного решения. Нарушение неприкосновенности жилища является преступлением.

В статье 24 Конституции РФ содержится запрет на сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия. В соответствии со статьей 137 Уголовного кодекса РФ незаконное собирание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение этих сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности и причинили вред правам и законным интересам граждан, наказываются штрафом в размере до пятисот минимальных размеров оплаты труда либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до четырех месяцев.

Если же эти действия совершены с использованием своего служебного положения (например, сотрудником милиции), то в этом случае могут быть применены следующие меры наказания: штраф до восьмисот минимальных размеров оплаты труда, либо лишение права занимать определен-

ные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет, либо арест на срок от четырех до шести месяцев.

Однако следует иметь в виду, что сбор информации о человеке без его согласия допустим в случаях, установленных действующим законодательством (Закон РФ «Об оперативно-розыскной деятельности», Закон РФ «О милиции»).

Право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства закреплено в статье 27 Основного Закона. В продолжение развития конституционных норм принят Закон РФ «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» от 25 июня 1993 года, в котором более подробно урегулированы эти вопросы. Однако следует признать, что положение статьи 27 Конституции РФ и нормы вышеназванного закона на практике не соблюдаются. Прописка по-прежнему сохраняется на территории РФ. Между тем, свобода передвижения означает не только беспрепятственное перемещение по территории Российской Федерации, но и право любого лица свободно выезжать за пределы РФ и также свободно возвращаться в РФ. В реальной действительности данное положение носит декларативный характер.

Содержание статьи 28 Конституции РФ составляет **право на свободу совести и свободу вероисповедания**. Под свободой совести понимается право человека свободно и самостоятельно решить вопрос об отношении к религии. Человек вправе быть атеистом или верить в Бога.

Свобода вероисповедания означает право человека на выбор религиозного учения.

За нарушение законодательства о свободе вероисповеданий законодательством предусмотрены меры юридической ответственности.

Статья 29 Конституции провозглашает **свободу мысли и слова**.

Человек свободен в определении своего отношения к яв-

лениям окружающего мира, со свободным формированием собственных убеждений относительно всего происходящего¹. Свобода мысли тесно связана со свободой слова. Свобода слова означает, что человек может свободно высказывать свои мысли, сделать их достоянием других.

В части 2 статьи 29 Конституции указано, что свобода мысли и слова несовместимы с пропагандой или агитацией, направленной на разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной ненависти и вражды. В законе РФ «О государственной тайне» от 6 октября 1997 года определен перечень сведений, составляющих государственную тайну. Эти сведения не подлежат разглашению в печати и других средствах массовой информации.

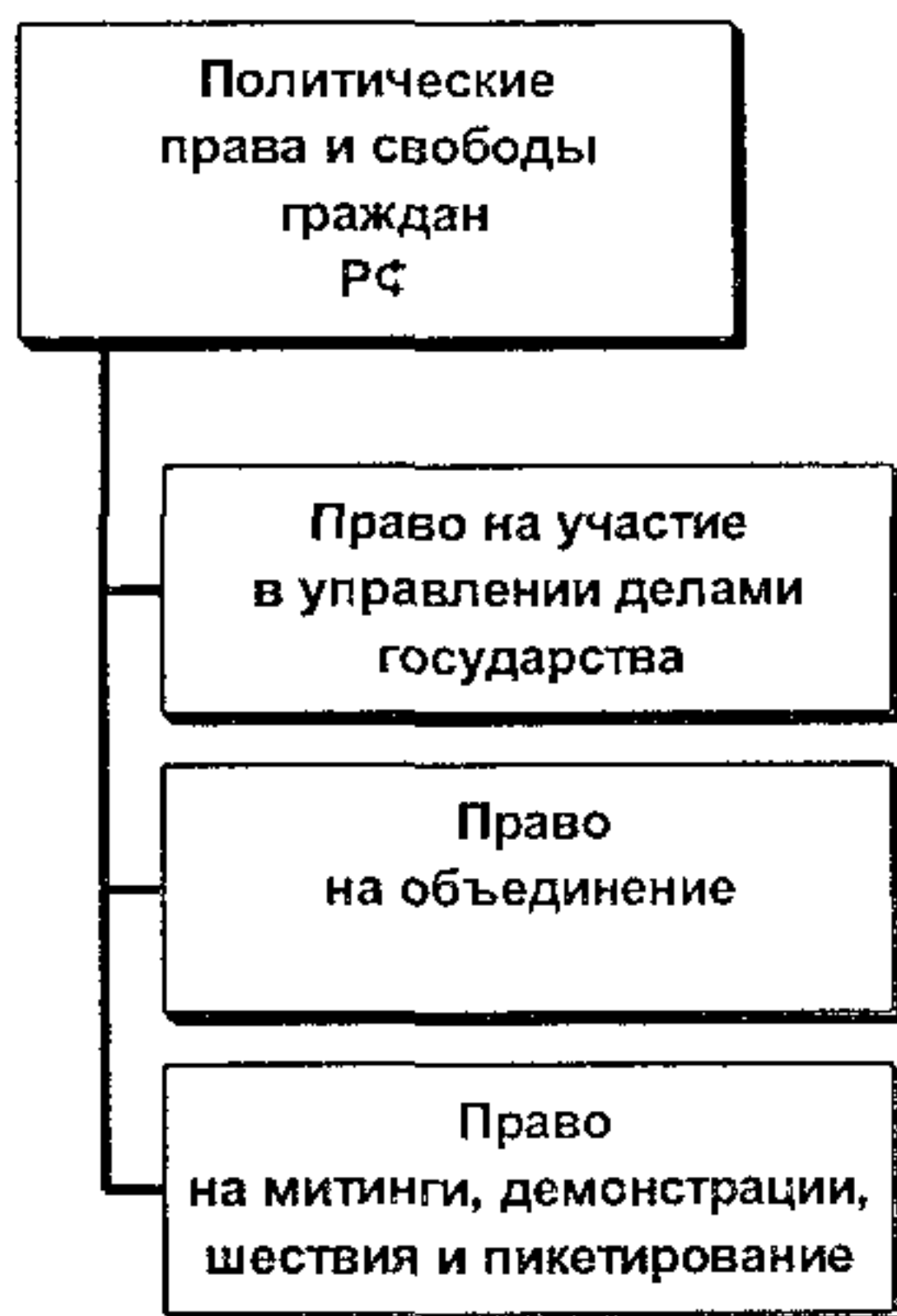
Невозможно демократическое общество и правовое государство, где не гарантирована свобода доступа граждан к политической, правовой и любой другой информации, имеющей важное социальное значение. В части 4 статьи 29 зафиксировано, что «каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом». Следует иметь в виду, что свобода доступа к информации не может быть беспредельна, она имеет свои ограничения и рамки. Частная жизнь личности, равно как и жизнь ассоциаций, объединений, общества в целом, должны быть защищены от грубого, враждебного, разрушительного информационного вторжения. Ограничение права свободы слова, права на свободный доступ к информации предусмотрено не только в Конституции РФ, но и в конституциях большинства стран мира, а в Международном пакте о гражданских и политических правах прямо устанавливается необходимость ограничения свободы слова для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения.

¹ Конституция РФ. Комментарий. М., 1994.

§ 8. Политические права граждан Российской Федерации

Наряду с личными (гражданскими) правами и свободами важное место в системе прав и свобод личности занимают политические права и свободы. Однако, если личные права принадлежат каждому человеку от рождения, политические права и свободы принадлежат только гражданам государства. Политические права характеризуют положение личности в политических отношениях.

К числу политических прав и свобод относятся:



Все жизненные блага человек добывает только в государстве и потому он должен иметь возможность строить государство в соответствии со своими интересами. Право на участие в управлении государством закреплено в нормах

Всеобщей декларации. «каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной...» **Право на участие в управлении делами государства** закреплено в статье 32 Конституции Российской Федерации. Это право включает в себя ряд политических прав, которые можно считать самостоятельными правами личности:

1. Права, обеспечивающие участие граждан в формировании органов государственной власти. Сюда относится право избирать и быть избранным.

Право граждан РФ избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления означает, что гражданин имеет возможность принимать решение по формированию указанных органов, которое является обязательным для государственных органов, должностных лиц и граждан.

Право гражданина РФ быть избранным означает, что гражданин может быть избран депутатом соответствующих органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также руководителями единоличных выборных органов.

2. Права граждан на участие в референдуме (всенародном голосовании). Референдум проводится по наиболее важным, наиболее значимым вопросам государственной и общественной жизни. Порядок проведения референдума регламентирован нормами закона «О референдуме Российской Федерации» от 10 октября 1995 года.

3. Граждане РФ обладают правом на осуществление местного самоуправления. Это означает, что граждане могут реализовать данное право путем участия в референдуме, выборах в органы местного самоуправления.

4. Граждане РФ имеют равный доступ к государственной и муниципальной службе, без каких-либо ограничений. Это означает, что граждане могут занимать любую должность в государственных или муниципальных органах без какой бы то ни было дискриминации (расовой, половой, национальной и т.п.), т.е. все граждане имеют равные исходные возможности для занятия указанных должностей.

5. Право граждан на участие в отправлении правосудия закреплено в части 5 статьи 32 Конституции. Назначение этого права состоит в обеспечении демократического порядка формирования судебных органов. Это право может быть реализовано гражданами в нескольких формах.

Граждане могут участвовать в отправлении правосудия в качестве:

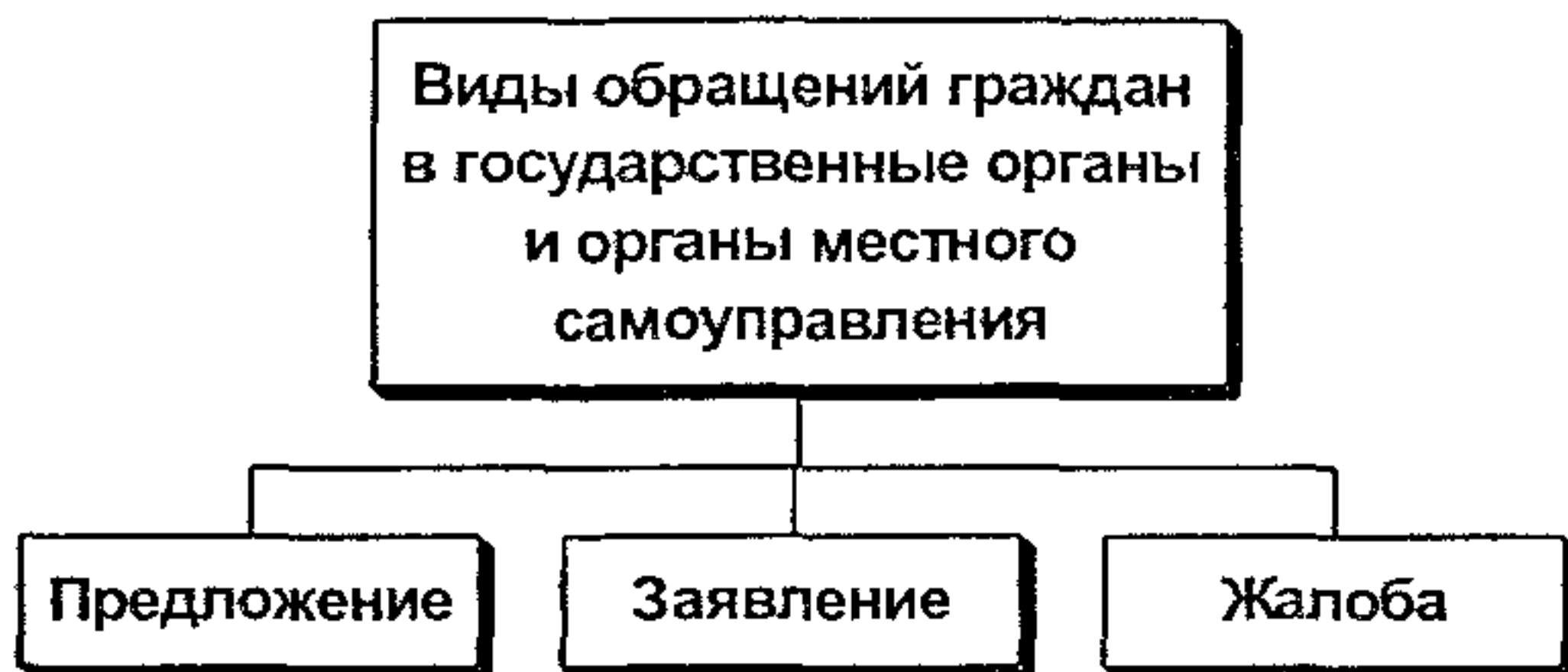
- народных заседателей;
- присяжных заседателей;
- путем участия в избрании мировых судей

6. Право граждан РФ на обращения в государственные органы и органы местного самоуправления закреплено в статье 33 Конституции. Граждане могут обращаться лично или направлять в адрес государственных или муниципальных органов индивидуальные или коллективные послания (петиции). Это могут быть предложения, заявления, жалобы.

Предложение — это такой вид обращения, в котором речь идет об улучшении деятельности какого-либо государственного органа, учреждения, организации и т.п.

Заявление — это обращение гражданина, содержание которого составляет просьба о предоставлении условий для реализации гражданином принадлежащего ему права.

Жалоба — это обращение гражданина, которое содержит требование о восстановлении нарушенного права.



С правом граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления корреспондирует соответствующая обязанность должностных лиц, которым адресовано обращение — дать ответ на это обращение.

Предложения, заявления, жалобы граждан должны быть рассмотрены, как правило, в течение 1 месяца, а если нет необходимости в дополнительной проверке, то безотлагательно, но не позднее 15 дней со дня поступления обращения.

Право на объединение закреплено в статье 30 Конституции. Граждане РФ имеют возможность образования совместно с другими гражданами РФ любого объединения (например, политических партий, профессиональных союзов и т.д.) либо вступления в уже существующие объединения. Однако это право имеет ограничения, выражающиеся в запрете на создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Так, например, не допускается создание и деятельность политических партий, идеологией которых является фашизм. Дальнейшее, более детальное развитие, положения Конституции о праве на объединение получили в Законе РФ «Об общественных объединениях». Вмешательство государства в деятельность общественных объединений не допустимо.

Право на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования закреплено в статье 31 Конституции РФ. Государство гарантирует право на проведение публичных мероприятий. Действия и решения органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц могут быть обжалованы в суд. Ограничения права на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования выражаются в запрете на разжигание во время проведения этих мероприятий расовой, национальной, классовой, религиозной ненависти, пропаганды насилия и войны.

§ 9. Экономические, социальные и культурные права и свободы граждан РФ

Экономические, социальные и культурные права и свободы закреплены в Конституции РФ в соответствии с положениями Всеобщей декларации прав человека 1948 года. Группа экономических, социальных и культурных прав неотделима от личных и политических прав, поскольку все права и свободы взаимосвязаны и составляют единый правовой статус человека и гражданина.

Экономические права и свободы связаны с правом собственности, предпринимательской деятельностью, правом частной собственности.

Право на предпринимательскую деятельность предусмотрено статьей 34 Конституции. Человек свободен в использовании своих способностей и своего имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса РФ под предпринимательской деятельностью понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Граждане могут заниматься предпринимательской деятельностью в различных формах:

- 1) путем создания юридического лица (хозяйственного товарищества, хозяйственного общества, производственного кооператива);
- 2) путем государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица.

Предприниматель может свободно заключать договоры с другими предпринимателями, приобретать имущество в собственность и распоряжаться своей собственностью, на-

нимать и увольнять работников, самостоятельно распоряжаться своей прибылью, заниматься внешнеэкономической деятельностью, открывать счета в банках.

Право частной собственности закреплено в статье 35 Конституции. Это право закреплено в Конституции впервые. Ранее за гражданином признавалось право личной собственности. Право частной собственности лежит в основе предпринимательской деятельности. Каждый может иметь на праве частной собственности любое имущество. Собственник имущества обладает совокупностью трех правомочий в отношении своего имущества. Он может владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом.

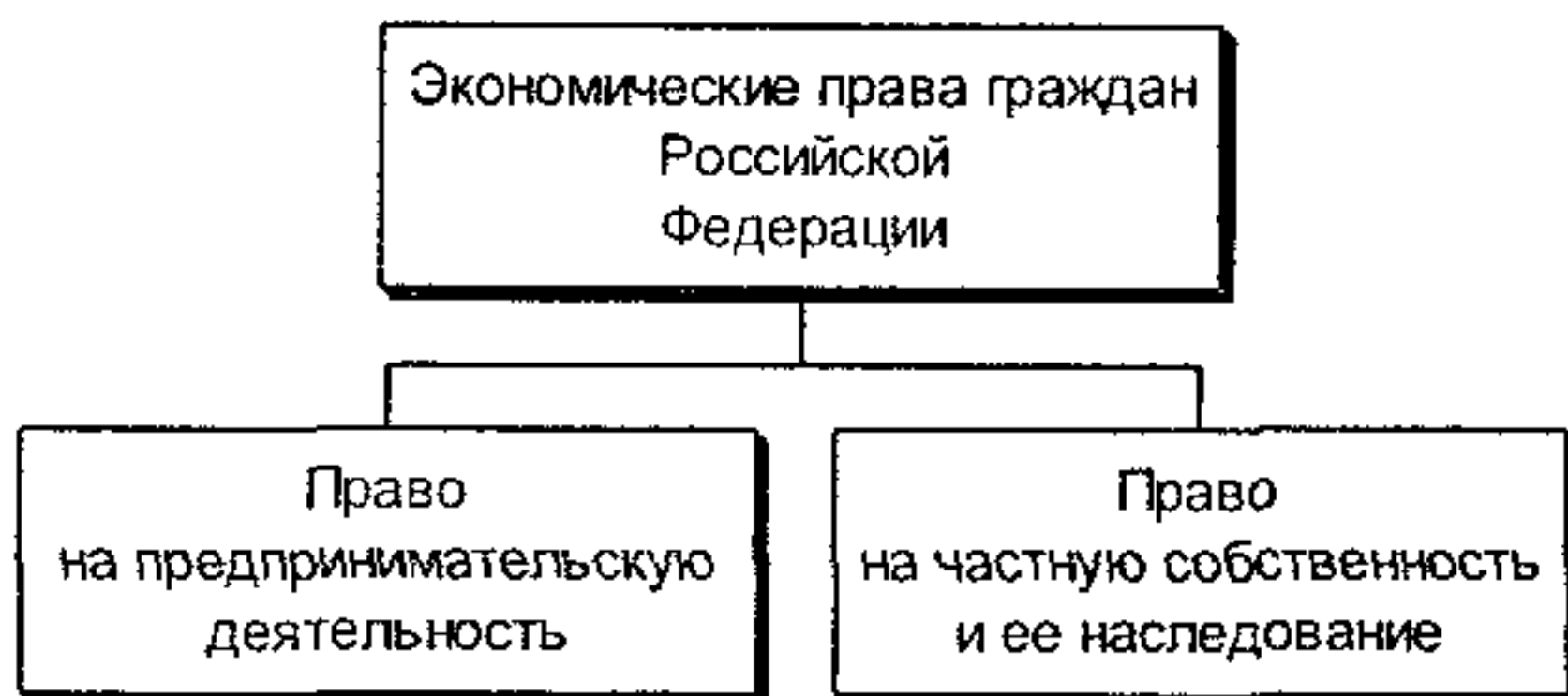
Владение — это фактическое обладание принадлежащей собственнику вещью.

Пользование — это возможность извлечения из принадлежащего собственнику имущества его полезных свойств.

Распоряжение — это возможность собственника определять судьбу имущества путем изменения его принадлежности, состояния или назначения этого имущества.

Никто не может быть лишен своего имущества иначе, как по решению суда. Принудительное отчуждение может иметь место только по решению суда (конфискация, реквизиция).

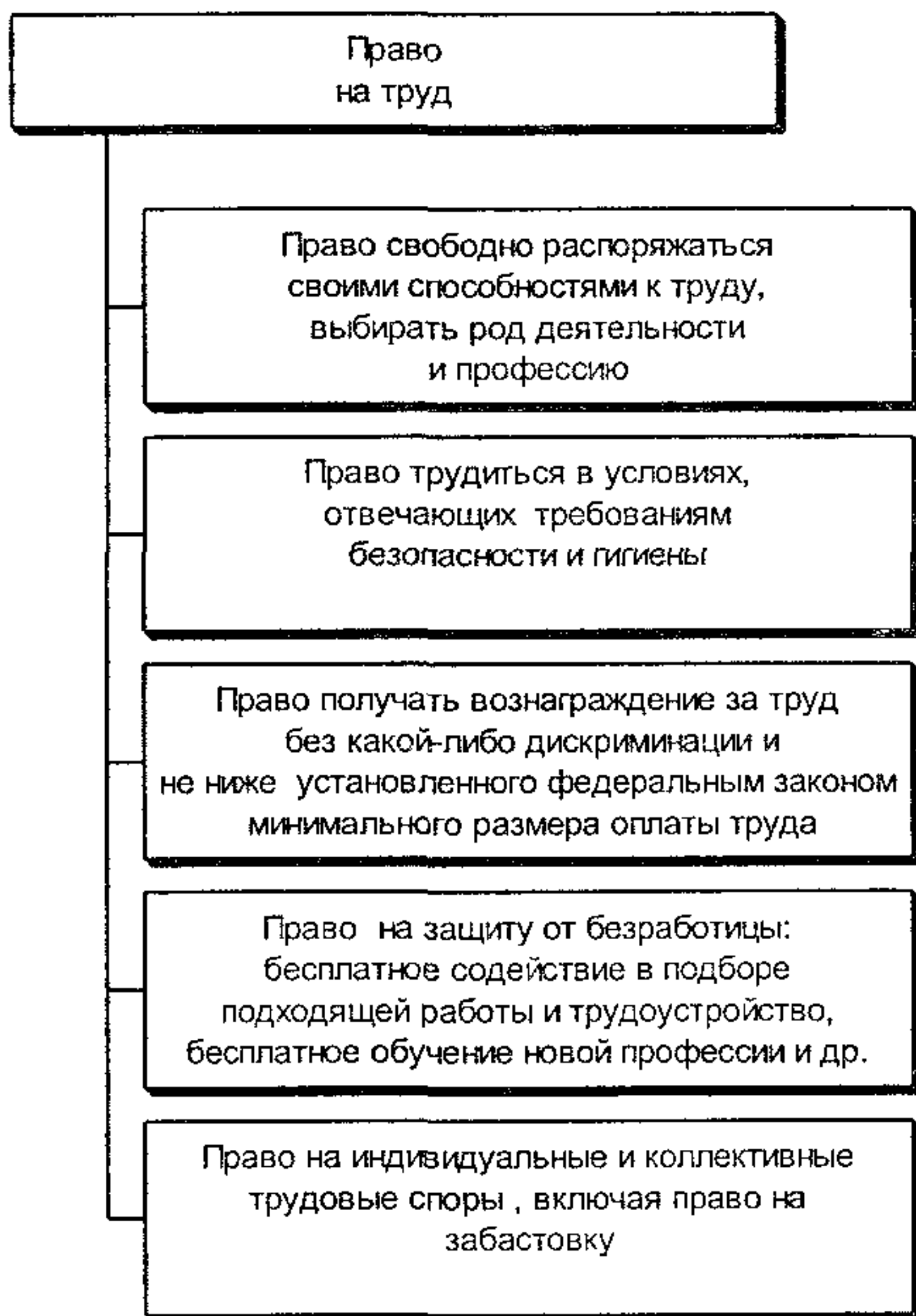
В Конституции определена возможность наследования имущества — по закону или по завещанию.



Статья 36 Конституции посвящена праву частной собственности на землю. Граждане могут владеть, пользоваться и распоряжаться землей, находящейся в их частной соб-

ственности. В то же время Конституцией установлены ограничения этого права, выражающиеся в том, что граждане не должны наносить ущерб окружающей среде и законным интересам других лиц.

Среди **социальных** прав и свобод важное место занимает **право на труд**. Это право состоит из нескольких элементов, из целой группы прав и свобод:



Право на отдых имеет каждый человек. Действующим трудовым законодательством установлена максимальная продолжительность рабочего времени — 40 часов в неделю.

Право на материнство и детство. Статья 38 Конституции устанавливает, что материнство и детство находятся под защитой государства. Это означает, что создание семьи и рождение детей не являются частным делом, а имеют для государства большое значение и нуждаются в поддержке государства. Семейные права граждан, взаимные права и обязанности детей и родителей подробно регламентируются Семейным кодексом Российской Федерации. Право на материнство и детство обеспечивается системой гарантий: охрана труда работающих матерей, пособия, денежные выплаты, связанные с беременностью, родами, воспитанием детей и т.д. В Конституции закреплены право и обязанность родителей заботиться о детях и воспитывать их, но и трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.

Право на социальное обеспечение возникает в случае достижения определенного возраста, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, воспитания детей в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и пособия гарантируются законом, поощряются добровольное создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Право на жилище. Право на жилище предоставляет гражданину пользоваться имеющимся у него на законном основании жилищем. Государство в настоящее время не обеспечивает всех нуждающихся жилищем (за исключением малоимущих), а поощряет жилищное строительство.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь закреплено в статье 41 Конституции РФ. Охрана

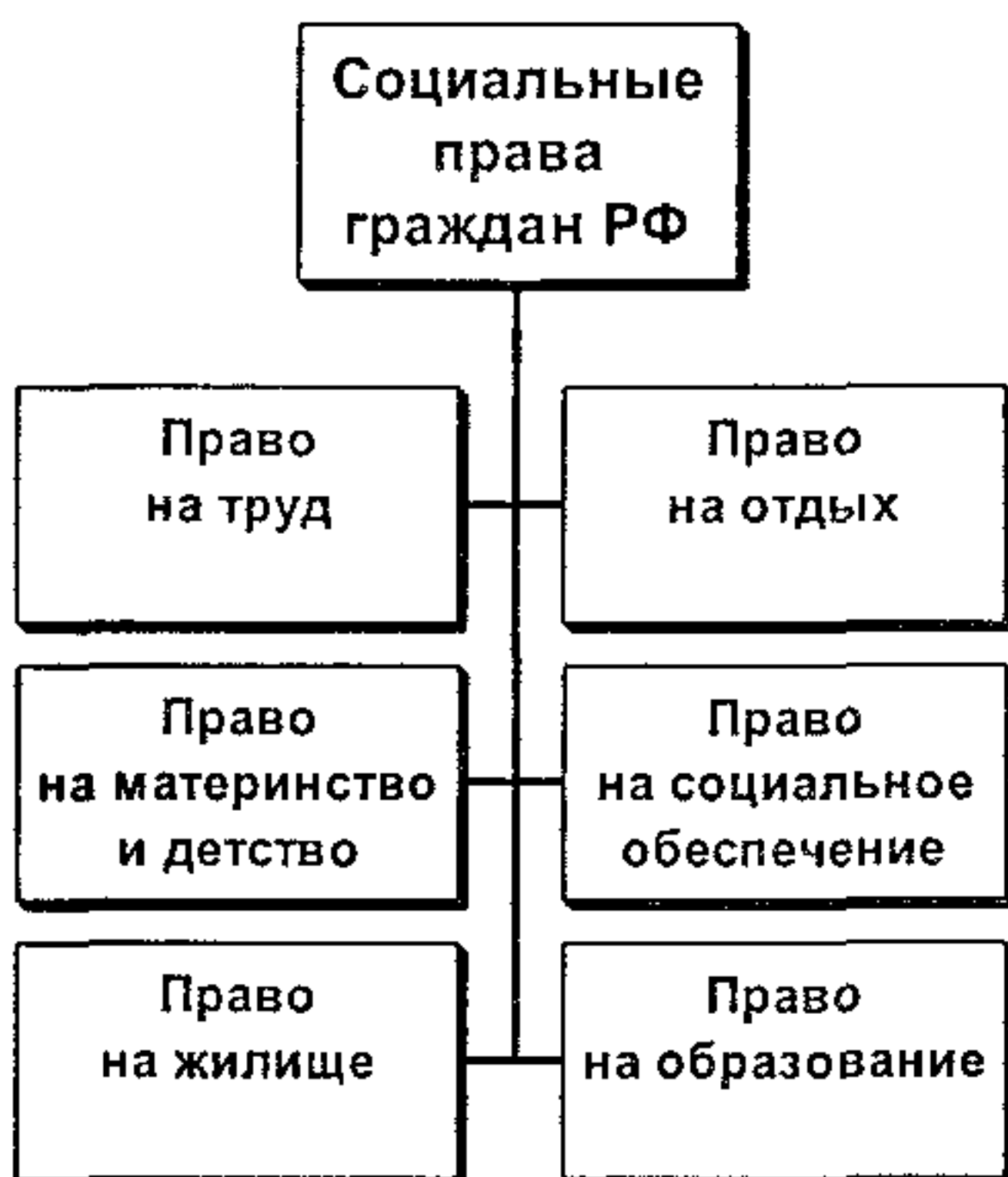
здоровья включает в себя целый комплекс мер политического, экономического, правового, социального, культурного, медицинского и т.п. характера, направленных на сохранение здоровья граждан. Право на медицинскую помощь включает в себя лечение в медицинских учреждениях. Медицинская помощь в государственных и муниципальных лечебных учреждениях оказывается гражданам бесплатно.

Конституция Российской Федерации предоставляет каждому человеку **право на образование**. Право на образование закреплено во Всеобщей декларации прав человека 1948 года. В соответствии с Законом РФ «Об образовании» под образованием понимается целенаправленный процесс обучения и воспитания в интересах личности, общества, государства, сопровождающийся констатацией достижения гражданином (обучающимся) определенных государством образовательных уровней. Содержание права на образование, согласно статье 43 Конституции, включает в себя:

- 1) право на дошкольное образование;
- 2) право на основное общее образование;
- 3) право на среднее профессиональное образование;
- 4) право на высшее образование.

Конституция гарантирует гражданам РФ общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях. Граждане РФ имеют также право на бесплатное получение на конкурсной основе высшего образования.

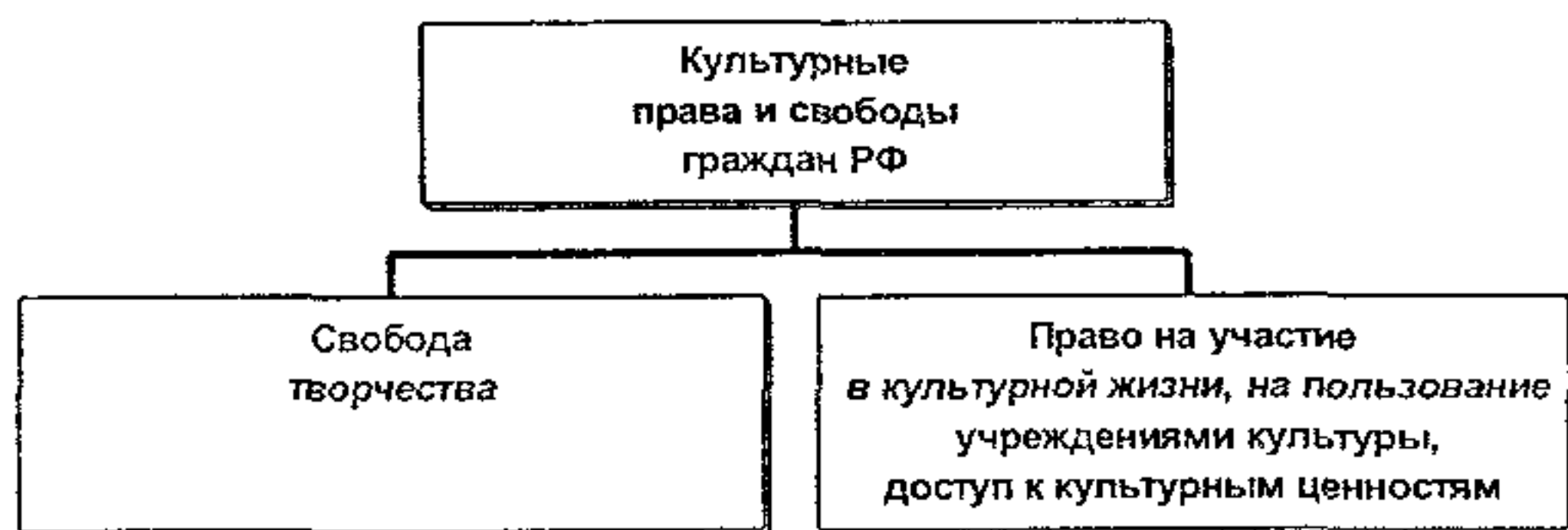
Схематично социальные права граждан РФ можно представить следующим образом:



Культурные права и свободы предоставляют гражданам свободный доступ к духовным и материальным ценностям.

Свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Государство не вмешивается в творческую деятельность граждан, за исключением случаев, когда такая деятельность ведет к пропаганде войны, насилия, жестокости и т.д.

Право на участие в культурной жизни закреплено в статье 44 Конституции РФ. Государство обязано обеспечивать доступность театров, художественных выставок, музеев для всех граждан.



§ 10. Конституционные обязанности граждан Российской Федерации

Обязанности являются составной частью правового статуса личности. Обязанности и права тесно взаимодействуют друг с другом. Конституционные обязанности граждан РФ закреплены в главе 2 Конституции России «Права и свободы человека и гражданина». Конституционные обязанности направлены на охрану и защиту социальных ценностей. Конституционные обязанности в равной степени распространяются на всех граждан РФ.

Конституционные обязанности — «это высшие правовые (конституционные) требования, которые предъявляются каждому человеку и гражданину и связаны с охраной и защитой важнейших ценностей, осуществлением действий (бездействий), которые служат удовлетворению как личных, так и общественных интересов в правовом демократическом государстве»¹.

В Конституции закреплены следующие конституционные обязанности:

¹ Бондарь Н. С. Права человека и Конституция России. Ростов н/Д, 1996

1. Обязанность соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации Эта обязанность распространяется не только на граждан РФ, но и на граждан иностранных государств, лиц без гражданства, находящихся на территории России
2. Обязанность платить налоги и сборы С помощью налогов государство обеспечивает обороноспособность страны, безопасность граждан, развивает экономику, образование, здравоохранение и т. д. К гражданам, уклоняющимся от уплаты налогов или уплачивающих их в неполном объеме, могут быть применены установленные законодательством санкции.
3. Обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. В развитии этого положения 19 декабря 1991 года был принят закон «Об охране окружающей природной среды», в 1993 году приняты Основы лесного законодательства Российской Федерации, в которых закреплена обязанность по охране лесов. Федеральным законом «О животном мире» от 24 апреля 1995 года также предусмотрен ряд обязанностей граждан, направленных на сохранение животного мира: не допускать разрушения или уничтожения среды обитания животных, обеспечивать охрану и воспроизводство объектов животного мира, и др.
4. Конституция возлагает на каждого гражданина обязанность получить основное общее образование (9 классов). Обязанность по обеспечению детьми основного общего образования несут родители или лица, их заменяющие. Обязательность основного общего образования распространяется только на детей, не достигших 15-летнего возраста
5. Обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры. Народы России имеют богатое культурное насле-

ние, которое имеет важное значение для сохранения и развития самобытности народов России. Указом Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 года утвержден перечень объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения.

6. Особое значение имеет обязанность по защите Отечества. В статье 59 Конституции она определяется как «долг и обязанность гражданина Российской Федерации». Одновременно устанавливается обязанность по несению военной службы. Более детально эта обязанность регламентируется нормами Закона РФ «О воинской обязанности и военной службе», Федеральным законом «О статусе военнослужащих» и другими нормативными актами. Военная служба — это особый вид государственной службы, исполняемой гражданами в Вооруженных Силах Российской Федерации, в других войсках, воинских формированиях и органах. За неисполнение указанной обязанности предусмотрена уголовная ответственность.

В Конституции закреплено право на замену военной службы альтернативной гражданской службой. Это возможно, если убеждениям или вероисповеданию гражданина Российской Федерации противоречит несение военной службы. Введение института замены военной службы альтернативной гражданской в современной России обусловлено рядом обстоятельств. Те реформы, которые происходят в настоящее время в нашей стране, явились причиной переосмысления ценностей и приоритетов в обществе и государстве. Конституция РФ, как уже говорилось ранее, высшей социальной ценностью признает человека, его права и свободы. Конституция 1993 года по-новому определила правовой статус человека и гражданина. Проведение военной реформы требует освобождения личного состава от выполнения несвойственных ему функций, часть из которых можно переложить на лиц, которым военная служба заменена альтернативной

гражданской службой. Основанием направления граждан на альтернативную гражданскую службу является решение призывной комиссии или решение суда. Государственный орган, в чью компетенцию входит принятие решения о замене военной службы альтернативной гражданской службой, является призывная комиссия. Если гражданин не согласен с решением призывной комиссии, он может обжаловать в суд ее решение. В этой связи в настоящее время имеется настоятельная необходимость в принятии федерального закона, устанавливающего правовой механизм реализации этой важной конституционной нормы.



§ II. Международные документы о правах человека

Права человека давно стали одной из важнейших проблем современности. Представления, выработанные мировым сообществом, о правах и свободах человека нашли отражение во Всеобщей декларации прав человека, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года, и явилась выдающимся документом в истории человечества. Всеобщая декларация прав человека впервые отразила взаимосвязь и взаимообусловленность прав и свобод человека. Она стала базовым документом для составления национальных актов о правах человека, юридической основой для заключения новых международных договоров и пактов о правах человека. Нормы Всеобщей декларации прав человека являются обязательными для всех государств мирового сообщества. Пятидесятилетие принятия Всеобщей декларации прав человека было ознаменовано проведением в России ряда авторитетных и представительных конференций на национальных и международных уровнях.

Еще одним важным документом в области защиты прав человека является Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, которая была заключена в 1950 году в Риме. Ее подписали правительства пятнадцати государств. В настоящее время Конвенцию ратифицировали тридцать из тридцати четырех государств — членов Совета Европы, каждая из которых добровольно признала обязательную юрисдикцию Европейского суда по правам человека, а также право на подачу индивидуальных петиций.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод представляет собой международный договор, в соответствии с которым государства — члены Совета Европы обязались гарантировать некоторые основополагающие права человека всем лицам, находящимся под их юрисдикцией. Ведется постоянный контроль за осуществлением кон-

венции в целях расширения обеспечиваемой ею защиты. В 27 из 30 государств участников нормы Конвенции стали внутригосударственным правом, благодаря чему любое лицо может подать в национальный суд или другой орган иск или апелляцию, основанные непосредственно на ее положениях.

Значение Международных пактов об экономических, социальных и культурных правах и о гражданских и политических правах 1966 года состоит в следующем:

1. Государства впервые взяли на себя юридические обязательства перед международным сообществом содействовать осуществлению прав своих граждан.
2. Впервые государства поручили международным органам осуществлять контроль за выполнением принятых на себя обязательств.
3. Впервые жертвы нарушений прав человека получили возможность обращаться за помощью в органы, не подведомственные притесняющих их властям.

Российская Федерация является участником всех выше перечисленных международных соглашений. Права и свободы человека и гражданина зафиксированы в Конституции РФ 1993 года в полном соответствии с нормами важнейших международных актов в области прав и свобод личности.

Вопросы к главе 2 раздела 2

1. *Что понимается под правовым и конституционным статусом личности?*
2. *Сформулируйте понятие конституционных прав, конституционных свобод и конституционных обязанностей.*
3. *На каких принципах базируется конституционный статус личности в правовом демократическом государстве? Раскройте сущность каждого из принципов.*
4. *Что понимается под юридическими гарантиями?*
5. *Каковы юридические гарантии конституционного статуса?*
6. *Что означает равенство граждан перед законом?*

7. *Что понимается под дискриминацией?*
8. *Что означает равенство граждан перед судом?*
9. *В чем заключается равноправие между мужчиной и женщиной?*
10. *В чем выражается национальное равноправие?*
11. *Раскройте сущность понятия «территориальное равноправие»?*
12. *На какие группы можно подразделить закрепленные в Конституции РФ 1993 года права и свободы человека и гражданина. Дайте общую характеристику каждой из групп.*
13. *Что понимается под ограничением прав и свобод?*
14. *Какие права и свободы относятся к личным правам и свободам?*
15. *Раскройте содержание права на жизнь.*
16. *Каковы гарантии против произвольного применения смертной казни?*
17. *Раскройте содержание права на защиту достоинства личности.*
18. *Какие элементы включает в себя право на неприкосновенность личности? Охарактеризуйте каждый из них.*
19. *Поясните, каково содержание права на неприкосновенность жилища.*
20. *В чем заключается содержание права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства?*
21. *Что понимается под жилищем?*
22. *Что понимается под свободой совести и вероисповедания?*
23. *Что означают понятия «свобода мысли» и «свобода слова»?*
24. *Какие права относятся к числу политических? Охарактеризуйте их.*
25. *Какие виды обращений граждан в государственные органы и органы местного самоуправления вам известны?*
26. *Какие права и свободы можно отнести к экономическим, социальным и культурным правам и свободам?*
27. *Что понимается под конституционными обязанностями граждан Российской Федерации?*

28. *Какие обязанности граждан РФ закреплены в Конституции 1993 года ?*
29. *Какие международные документы, регулирующие права и свободы человека и гражданина вам известны ?*
30. *Находят ли отражение в Конституции РФ положения основополагающих международных актов о правах и свободах человека и гражданина?*

Раздел 3

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

ПОНЯТИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

.....

§ 1. Понятие правоохранительных органов и основные направления их деятельности

Как указано в статье 2 Конституции Российской Федерации, человек, его права и свободы являются высшей социальной ценностью государства и общества, а защита прав и свобод является одной из важнейших задач государства. Выполнение этой задачи государство в значительной степени возлагает на правоохранительные органы.

Правоохранительные органы — это государственные органы, основной функцией которых является охрана законности, безопасности и правопорядка, защита прав и свобод человека, борьба с преступностью¹.

¹ Большой юридический словарь. М., 1998

Прежде чем перейти к изучению основных направлений деятельности правоохранительных органов, необходимо уяснить понятия «законность» и «правопорядок».

Принцип законности закреплен в Конституции. Законность — это основа нормальной жизнедеятельности цивилизованного общества. **«Законность** есть строгое и полное осуществление предписаний правовых законов и основанных на них юридических актов всеми субъектами права»¹.

Законности как правовому явлению присущи определенные **признаки**:

1. Такой признак законности как **всеобщность** означает, что обязанность соблюдать законы и другие нормативные акты распространяется на всех членов государственно организованного общества. При этом следует учесть, что требования законности подлежат соблюдению не только гражданами, но и самим государством. Обеспечение всеобщности соблюдения юридических норм возложено на государственные органы — правоохранительные.

2. Законность имеет неразрывную **связь с правом**, поскольку нормативной основой законности являются правовые акты.

Основными **требованиями законности** являются:

1. Верховенство закона по отношению к другим нормативным актам.
2. Единство понимания и применения законов на всей территории их действия.
3. Равная возможность для всех граждан пользоваться защитой закона и их равная обязанность следовать его предписаниям (равенство всех перед законом и судом).
4. Осуществление прав и свобод человеком не должно нарушать права и свободы других лиц.

¹ Хропанюк В. Н. Теория государства и права М., 1995.

5. Недопустимость противопоставления законности и целесообразности. Закон отражает необходимые общественные и индивидуальные интересы членов общества, поэтому закон обладает высшей целесообразностью. Если закон устарел (стал нецелесообразным), в него могут быть внесены изменения или он может быть отменен.

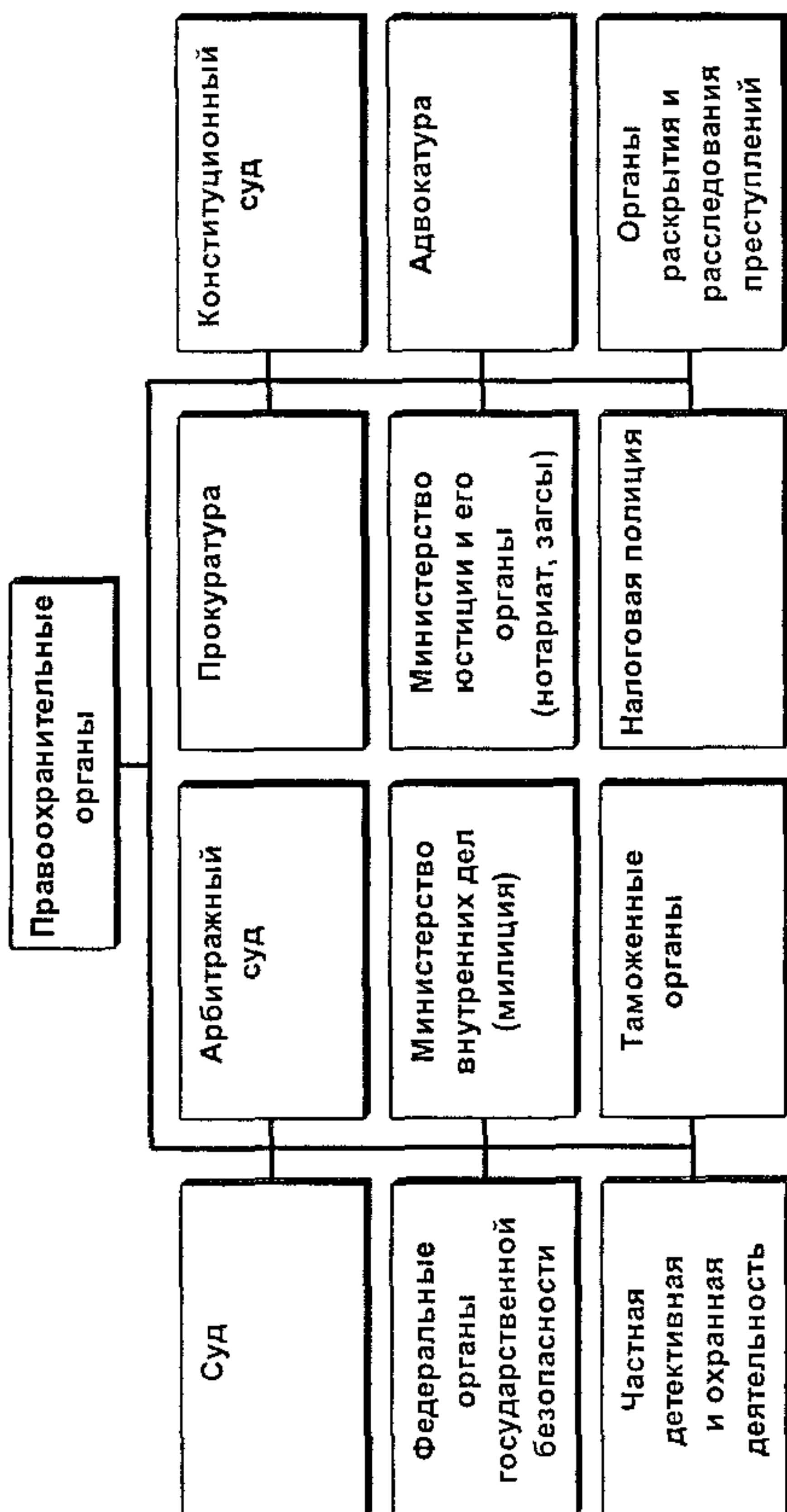
6. Важным требованием законности является предотвращение и эффективная борьба с правонарушениями. Эта функция возложена государством на правоохранительные органы: суд, прокуратуру, арбитраж, милицию и другие.

Принцип законности находит реальное воплощение в правопорядке. Правопорядок — это результат действия законности. Правопорядок представляет собой систему общественных отношений, являющуюся результатом точного и полного соблюдения предписаний правовых норм всеми субъектами права.

Содержание правопорядка составляет правомерное поведение субъектов права.

Для деятельности правоохранительных органов характерен ряд признаков. Правоохранительные органы:

- созданы на демократических принципах;
- осуществляют свою деятельность в строгом соответствии с законом;
- предназначены для обеспечения законности и правопорядка, защиты прав и свобод личности, трудовых коллективов, общества и государства;
- обладают необходимым объемом компетенции по предупреждению, пресечению правонарушений и рассмотрению вопросов, связанных с правонарушениями;
- правомочны применять меры государственного и об-



ественного воздействия к правонарушителям. Следует отметить, что воспрепятствование законной деятельности сотрудников правоохранительных органов недопустимо и влечет за собой дисциплинарную, административную или уголовную ответственность. Вместе с тем правоохранительные органы не вправе вмешиваться в личную жизнь граждан, в деятельность государственных, общественных и частных организаций. Действия должностных лиц правоохранительных органов могут быть обжалованы в установленном законом порядке.

Основными направлениями правоохранительной деятельности являются следующие:

- 1. Правосудие** — рассмотрение и разрешение судом отнесенных к его компетенции дел (уголовных, гражданских и др.). Реализовывать это направление правоохранительной деятельности вправе только суд, поскольку никакой другой государственный орган или общественная организация не наделены такими полномочиями, как суд.
- 2. Прокурорский надзор** — вправе осуществлять Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры. Прокурорский надзор направлен на опротестование и отмену противоречащих законодательству актов государственных органов, а также на предотвращение противоправных действий должностных лиц и граждан. Кроме того, на прокуратуру возложены функции по уголовному преследованию и поддержанию в суде государственного обвинения.
- 3. Охрана общественного порядка** возложена на органы Министерства внутренних дел (милицию). Охрана общественного порядка имеет целью предотвращение, пресечение и раскрытие правонарушений.

- 4. Расследование преступлений** осуществляется должностными лицами правоохранительных органов — оперативных уполномоченных и следователей.
- 5. Организационное обеспечение судов** общей юрисдикции осуществляет Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, который решает вопросы финансового, материально-технического характера.
- 6. Защита прав и интересов граждан** возложена на адвокатуру. Деятельность адвокатуры может осуществляться в различных формах: путем дачи консультаций, составления различных деловых бумаг, участием адвокатов в судопроизводстве по уголовным и гражданским делам.
- 7. Правовая работа** осуществляется арбитражными судами, на которые возложена, в частности, функция рассмотрения и разрешения экономических споров, сторонами в которых могут быть организации и (или) граждане-предприниматели. Работники юридической службы предприятий, организаций, учреждений (юрисконсульты) содействуют осуществлению правопорядка путем дачи консультаций работникам организаций, составлением договоров, визированием приказов и т.д.
- 8. Охрана экономической безопасности** государства осуществляется таможенными органами Российской Федерации, федеральной службой налоговой полиции РФ и другими правоохранительными органами.

Негосударственная правоохранительная деятельность организуется по инициативе широких масс общественными организациями.



§ 2. Понятие судебной власти, правосудия

Судебная власть представляет собой одну из ветвей государственной власти. В статье 10 Конституции Российской Федерации закреплён принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную власти.

Принцип разделения властей был заложен ещё мыслителями древности (Аристотель). Более полное развитие этот вопрос получил позднее в работах Ш.-Л. Монтескье. Необходимость разделения власти, по мнению Монтескье, следует из природной склонности человека к злоупотреблению властью. Поэтому всякая власть должна иметь свой предел и не нести угрозы правам и свободам граждан. Согласно учению Монтескье, государственная власть должна подразделяться на три независимых и взаимоуравновешивающих ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную. Важно и то, что эти ветви власти могут осуществлять контроль над деятельностью друг друга.

Разделение властей представляет определенные гарантии от произвола и беззакония.

Теория разделения властей воспринята в государственном строительстве многих стран, в том числе и Россией. Так, Федеральное Собрание, являясь законодательным органом, принимает законы. Исполнительный орган — Правительство Российской Федерации исполняет законы. Суды (Конституционный, Верховный, Высший арбитражный) рассматривают и разрешают конкретные споры.

Судебную власть отличает ряд признаков:

1. Осуществляется только судами в лице судей и участвующих в отправлении правосудия народных, присяжных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы или лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия.

2. Самостоятельность и независимость от других ветвей власти — законодательной и исполнительной.
3. Осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Таким образом, судебная власть — это самостоятельная независимая ветвь государственной власти, осуществляемая судами, которые выполняют возложенные на них законом полномочия посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Суды общей юрисдикции могут рассматривать:

- административные проступки в случаях, установленных законом.
- дела о преступлениях. Только суд может признать лицо виновным в совершении преступления и применить к нему уголовное наказание.
- гражданско-правовые споры и дела, связанные с нарушением личных и имущественных прав. Рассмотрение таких споров входит и в компетенцию арбитражных судов.

Суды общей юрисдикции рассматривают гражданские дела по спорам, вытекающим из гражданских, семейных, трудовых и иных отношений, если обеими или одной из сторон в споре являются граждане. Закон относит к компетенции суда гражданские споры, дела, сложные с точки зрения фактических обстоятельств или затрагивающие существенные интересы граждан, организаций и государства. В порядке гражданского судопроизводства рассматриваются также жалобы на действия государственных органов и должностных лиц.

Арбитражные суды рассматривают споры между организациями, предприятиями, гражданами-предпринимателями.

Конституционный суд рассматривает дела и вопросы, касающиеся конституционного строя Российской Федерации.

Правосудие — это деятельность независимого суда по надлежащему рассмотрению и разрешению в процессуальном порядке уголовных, гражданских и иных дел и правовых вопросов и применению на основе закона государственного принуждения к правонарушителям или оправдания невиновных в целях укрепления законности и правопорядка, предупреждения правонарушений, охраны от всяких посягательств конституционного строя, прав и интересов граждан, организаций, общества и государства.

Правосудие отличают от других форм государственной деятельности определенные признаки:

1. Правосудие осуществляется только судом. Никакой другой орган или общественная организация не вправе принять на себя эти функции.
2. Правосудие осуществляется только способами, перечисленными в законе, а именно путем конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.
3. Суд независим в своей деятельности и строит ее только на основе закона. Правосудие имеет правоприменительный характер. Это означает, что суд своей деятельностью не создает нормы права, а применяет их к конкретным рассматриваемым спорным ситуациям.
4. Правосудие осуществляется в процессуальной форме. Деятельность суда по разбирательству и разрешению дел детально регламентирована процессуальным законодательством.
5. Суд вправе по результатам рассмотрения дела (уголовного или гражданского) при наличии соответствующих оснований применить меры государственного принуждения. Применение государственного принуждения призвано оказывать воспитательное воздействие как на правонарушителя, так и на других граждан.

§ 3. Конституционные принципы правосудия

В Конституции Российской Федерации 1993 года закреплены основополагающие начала, которые определяют содержание организации и деятельности государственных органов, осуществляющих правосудие. Так в статье 15 Конституции РФ закреплена норма, в соответствии с которой Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные нормативные акты не должны входить в противоречие с Конституцией.

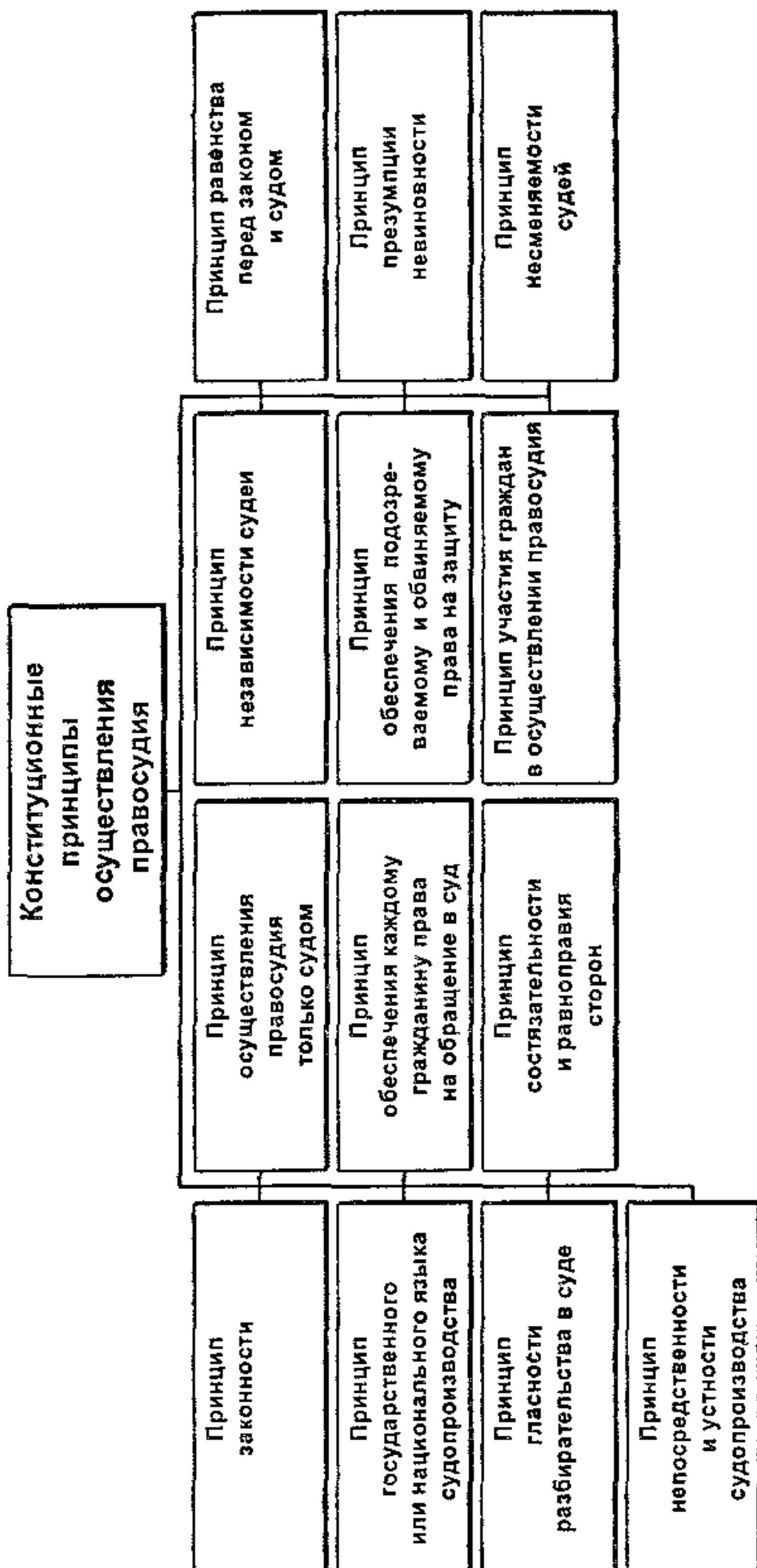
В части 4 этой же статьи указано, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Более того, устанавливается примат норм международных актов.

Кроме того, что принципы осуществления правосудия зафиксированы в Конституции Российской Федерации, они также закреплены в отраслях права, регулирующих судостроительство и судопроизводство (например, гражданский процесс, уголовный процесс).

В Конституции РФ закреплены следующие принципы осуществления правосудия.

Содержание **принципа законности** сводится к тому, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и другие законы. Применительно к осуществлению правосудия принцип законности означает, что преступность деяния, а также его наказуемость определяется исключительно Уголовным кодексом Российской Федерации. Приговор (по уголовному делу) или решение (по гражданскому делу) должны иметь ссылку на закон.

Принцип осуществления правосудия только судом закреплен в части первой статьи 118 Конституции Рос-



сийской Федерации, где говорится о том, что никакие государственные органы или общественные организации не могут принять на себя функции осуществления правосудия. Суд осуществляет свою деятельность на основе закона. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.

Принцип независимости судей и подчинения их только Конституции РФ, закрепленный в Конституции Российской Федерации, нашел более детальное отражение в Федеральном Законе «О судебной системе Российской Федерации» и Законе РФ «О статусе судей в Российской Федерации». Во всех этих актах зафиксировано, что судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и закону, в своей деятельности по осуществлению правосудия они никому не подотчетны. Никто не может оказывать влияние на принятие решения судом, никто не имеет права вмешиваться в деятельность судов.

Содержание **принципа равенства перед законом и судом** уже было рассмотрено в предыдущих главах. Следует упомянуть о том, что в Конституции зафиксированы гарантии равенства прав и свобод гражданина независимо от пола, национальности, расы, имущественного положения и т.д.

Содержание **принципа государственного или национального языка судопроизводства** в обеспечении пользования родным языком при осуществлении правосудия сводится к тому, что лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право давать показания, делать заявления, заявлять ходатайства и др. на родном либо любом свободно избранном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

В статье 45 Конституции Российской Федерации закреплен **принцип обеспечения каждому гражданину права на обращение в суд за защитой своих интересов**. В случае, если право гражданина нарушено, государство га-

рантирует каждому судебную защиту. Гражданин может обратиться в суд с жалобой, если неправомерными действиями должностных лиц государственных органов нарушены его права и свободы.

Как было отмечено в предыдущих главах, лицо, использовавшее все внутригосударственные средства правовой защиты, имеет право обратиться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.

Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления, имеет право пользоваться помощью адвоката с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения, поскольку согласно статье 48 Конституции каждому гарантировано право на получение квалифицированной юридической помощи. **Принцип обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту**, закрепленный в Конституции Российской Федерации, находит свое дальнейшее развитие в Уголовно-процессуальном кодексе. Так, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, обвиняемый (подозреваемый или подсудимый) в праве знать, в чем существо обвинения, давать объяснения по предъявленному обвинению, иметь защитника, представлять доказательства, заявлять ходатайства, знакомиться с протоколом следственных действий, материалами дела и т.д.

Согласно части 1 статьи 49 Конституции Российской Федерации, каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Содержание **принципа презумпции невиновности** сводится к следующим положениям:

1. Никто не может быть привлечен в качестве обвиняемого иначе как по основаниям и в порядке, установленном законом.

2. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления иначе как по приговору суда и в соответствии с законом.
3. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.
4. При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона.
5. Насилие, угрозы, шантаж, провокации недопустимы при установлении вины обвиняемого.
6. Лицо может быть признано виновным в совершении правонарушения только на основании приговора суда.
7. Недопустимы частный и общий обвинительные уклоны в правосудии.
8. Всякие сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.
9. За совершение правонарушения никто не должен нести юридическую ответственность дважды.

Сущность **принципа гласности разбирательства дела в суде** заключается в том, что судебные заседания по уголовным и гражданским делам являются открытыми, т. е. любой человек может присутствовать в суде на слушании дела. Однако из этого правила существуют исключения. Судебное заседание не может быть открытым, если:

- 1) это противоречит интересам охраны государственной и коммерческой тайны;
- 2) этого требуют интересы частной жизни;
- 3) рассматривается дело о преступлениях лиц, не достигших 16-летнего возраста, и в других случаях, предусмотренных законом.

Гласность разбирательства дела в суде выражается также в том, что ход судебного заседания может освещаться в

средствах массовой информации, в том числе по радио и телевидению.

Разбирательство дела в суде происходит в форме спора сторон (участников процесса). Стороны по делу наделены равными процессуальными правами, они в ходе рассмотрения дела в устной форме оспаривают имеющиеся по делу доказательства — в этом заключается **принцип состязательности и равноправия сторон**. Суд оценивает доводы сторон и выносит решение (приговор).

В соответствии со статьей 32 Конституции РФ, граждане Российской Федерации наделены правом **участвовать в отправлении правосудия**. Так, граждане могут принимать участие в судебном разбирательстве дел в качестве народных, присяжных и арбитражных заседателей.

Народные заседатели избираются в районные (городские) и военные суды гражданами или военнослужащими по месту работы или жительства, в остальные суды — компетентными органами власти. Народные заседатели призываются к осуществлению правосудия на две недели в году. В состав суда входят судья (председательствующий) — профессиональный юрист и два народных заседателя, которые пользуются всеми правами судьи.

Деятельность института присяжных заседателей вызывает множество споров, учеными-юристами высказываются диаметрально противоположные точки зрения по этому поводу, поэтому необходимо более подробно остановиться на этом вопросе.

Суд присяжных был введен в России еще в 1864 году. В.В. Мельник в своей статье «Коллегия присяжных заседателей как субъект коллективного решения вопросов о виновности (социально-психологические аспекты)», опубликованной в журнале «Государство и право» за 2000 г., № 1, приводит мнение старейших председателей и прокуроров судебных палат о деятельности суда присяжных, высказанное на совещании, состоявшемся в 1894 году: «По деятельности сво-

ей современный суд присяжных не только является вполне удовлетворяющим своей цели, но представляет лучшую форму, какую только можно представить для решения большей части серьезных уголовных дел, особенно в тех случаях, когда тяжелое обвинение связано с уликами, требующими житейской мудрости». Здесь же приводится мнение известного исследователя российского и зарубежного суда присяжных Л.Е. Владимирова о том, что в такой многонациональной стране как Россия, где каждая нация, народность имеет свои особенности быта, характера, нравов, обычаев и т.п. значение суда присяжных особенно велико, поскольку состав присяжных знает такие особенности жизни различных сословий, какие судьи знать не могут. В то же время Ю.А. Дмитриев высказывает иное мнение о причинах создания суда присяжных в России: «Известно, что суды присяжных возникли в период существования так называемого «коронного суда», т.е. суда, состоящего из представителей власть имущих и зачастую выносящего решения в отношении лиц иного, низшего сословия. Дабы не возмущать «народные массы несправедливым решением, основанным на принципе «с богатым не судись», законодатель ввел в процесс осуществления правосудия элемент суда народа»¹.

В настоящее время в России вновь возрожден суд присяжных.

В качестве присяжных заседателей могут участвовать в отправлении правосудия граждане Российской Федерации, включенные в списки присяжных. С участием присяжных заседателей рассматриваются только уголовные дела. Присяжными заседателями могут быть дееспособные граждане, достигшие 25 лет, не имеющие судимости. Присяжные заседатели участвуют в разбирательстве дела по ходатайству обвиняемого при рассмотрении дела по первой инстанции в

¹ Дмитриев Ю. А. Защита конституционных прав граждан в уголовной и конституционной юстиции // Государство и право. 1999. № 6.

краевом, областном или городском суде. В состав суда входит профессиональный судья и 12 присяжных заседателей.

О роли суда присяжных в современных условиях юристами высказываются различные точки зрения. Так, В.В. Мельник считает, что «в целом, процессуальная форма суда присяжных обеспечивает формирование качественной композиции коллегии присяжных заседателей из числа здравомыслящих, объективных, беспристрастных, социально зрелых, нравственно добропорядочных лиц, способных качественно исполнять обязанности присяжного заседателя», что в конечном итоге должно привести к выработке качественного, правильного и справедливого коллективного решения по вопросам о виновности.

Другие юристы-ученые и практики (В. Зыков, Ю. Дмитриев) дают негативную оценку деятельности суда присяжных: списки присяжных зачастую составляются формально, в них включаются малограмотные, морально неустойчивые и даже ранее судимые лица. Решения, принимаемые присяжными, нередко основываются не на законе и профессиональном юридическом анализе всех обстоятельств дела, а на обывательски эмоциональной оценке театрально построенных выступлений сторон. Допущенные присяжными ошибки, даже самые элементарные, никем не могут быть устранены¹. Более того, в развитых государствах Европы и Северной Америки идет повсеместный отказ от института присяжных заседателей.

Принцип несменяемости судей закреплен в статье 121 Конституции Российской Федерации, где сказано, что судья не подлежит переводу на другую должность или в другой суд без его согласия, его полномочия могут быть прекращены или приостановлены только по основаниям и в порядке, установленном Законом о статусе судей.

¹ Зыков В. Суд присяжных не гарантирует законность // Известия 1998. 31 окт.

Сущность принципа непосредственности и устности судопроизводства заключается в том, что исследование, обсуждение всех вопросов, подлежащих рассмотрению судом, оглашение всех постановлений суда по уголовным, гражданским делам производится устно, непосредственно в судебном заседании.

§ 4. Судебная система Российской Федерации

Судебная система представляет собой совокупность всех судов страны, имеющих общие задачи, действующих на демократических принципах и связанных между собой отношениями по осуществлению правосудия.

Все суды Российской Федерации можно подразделить на федеральные суды и суды субъектов федерации. К федеральным судам относятся: Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

К судам субъектов Российской Федерации относятся: конституционные суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

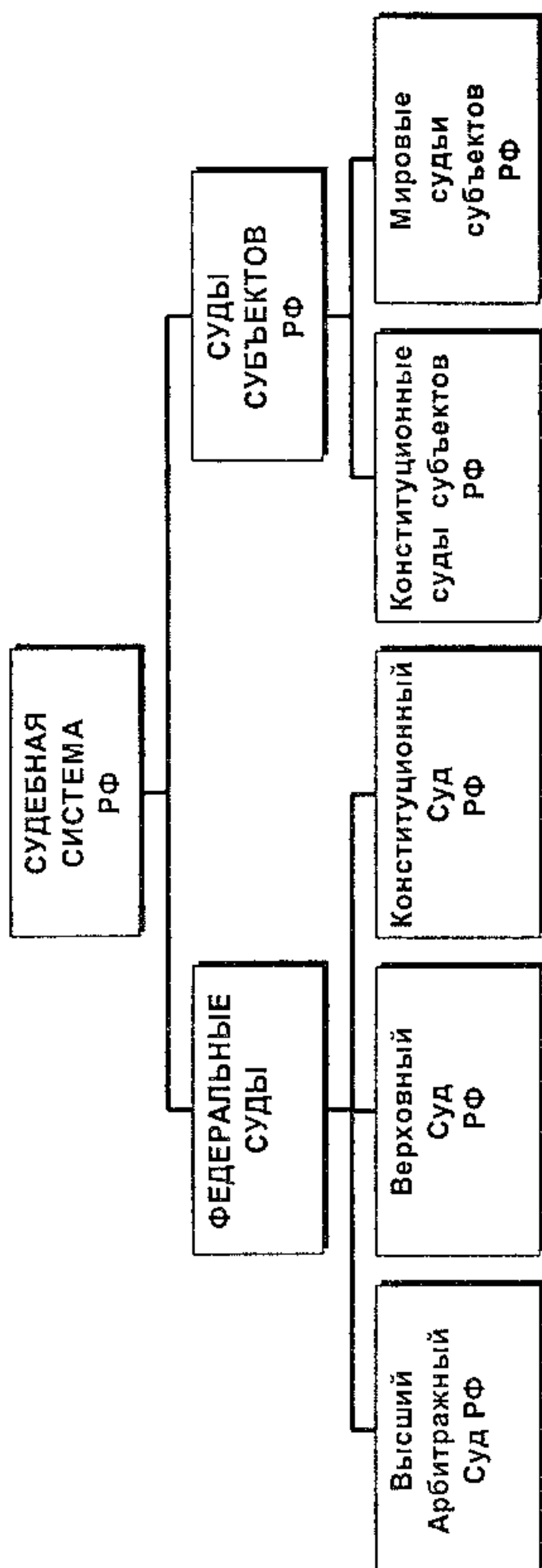
По **объему компетенции** суды, составляющие судебную систему Российской Федерации, можно подразделить на три звена:

Первое звено составляют мировые судьи и районные (городские) суды.

Второе звено системы судов общей юрисдикции составляют областные и соответствующие им суды. Третье (высшее) звено — Верховный Суд Российской Федерации.

Военные суды состоят из трех звеньев.

Система арбитражных судов также состоит из трех звеньев: первое звено образуют арбитражные суды республик,



краевые, областные и другие соответствующие им арбитражные суды субъектов федерации.

Арбитражные окружные суды составляют второе звено.

Третье звено — Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

Суды в своей деятельности связаны между собой системой **инстанций**. Понятие инстанции характеризует определенный вид судебной деятельности. Различают: суды первой инстанции, суды второй (кассационной) инстанции и суды надзорной инстанции.

Суд первой инстанции рассматривает дело по существу. Суд второй и надзорной инстанций проверяет законность и обоснованность решения (приговора) суда первой инстанции. Каждый суд может выполнять роль одной или нескольких судебных инстанций. Дело может быть рассмотрено в двух инстанциях — первой и второй. Пересмотр дел в порядке надзора допускается в исключительных случаях, поэтому третьей инстанцией не является...

§ 5. Статус судей в Российской Федерации

Статус судей, т. е. их правовое положение, регламентировано, в основном двумя законодательными актами, а именно: Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года «О статусе судей в Российской Федерации»¹ и Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 года «О судебной системе Российской Федерации»².

В статье 1 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации» указано, что судебная власть в нашей стране принадлежит только судам в лице судей и привлекаемых в установленных законом случаях к осуществлению правосудия представителей народа.

¹ Ведомости СНД и ВС РФ. 30.07.92. № 30.

² Собрание Р ой Федерации. 1997. № 1.

Судебная власть самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной властей.

Судьями являются лица, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе. В своей деятельности по осуществлению правосудия судьи независимы, подчиняются только Конституции и закону, они никому не подотчетны. Проявление неуважения к суду или судьям влечет установленную законом ответственность. Требования и распоряжения судей при осуществлении ими своих полномочий обязательны для всех без исключения государственных органов, общественных объединений, должностных лиц, других юридических и физических лиц. Неисполнение требований и распоряжений судьи влечет установленную законом ответственность.

Все судьи в Российской Федерации обладают **единым** статусом, однако различаются объемом компетенции (полномочий). В зависимости от стажа работы в должности судьи, от занимаемой должности и иных, установленных законом обстоятельств, судьям присваиваются квалификационные классы.

К судье предъявляются следующие требования:

- судья обязан неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации и другие законы;
- при исполнении своих полномочий судья должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности, а кроме того, судья не может быть депутатом, принадлежать к политическим партиям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности.

К кандидатам на должность судьи также предъявляются

определенные требования, а именно. судьей может быть гражданин Российской Федерации, достигший 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей. Следует отметить, что отбор кандидатов на должность судьи осуществляется на конкурсной основе. Судьи, впервые избранные на должность, приносят присягу.

Судьи несменяемы, они не подлежат переводу на другую должность или в другой суд без их согласия.

Полномочия судей могут быть прекращены только в следующих случаях:

1. Если имеется письменное заявление судьи с просьбой об отставке
2. Если судья, несмотря на предупреждение квалификационной коллегии судей, продолжает деятельность, несовместимую с должностью.
3. По истечении срока полномочий.
4. Если в отношении судьи имеется вступивший в силу обвинительный приговор.
5. При наличии вступившего в законную силу решения суда о признании судьи недееспособным.
6. В случае утраты судьей гражданства России или его смерти.
7. В случае совершения судьей поступка, позорящего честь и достоинство судьи

Полномочия судьи могут быть приостановлены

1. Если квалификационной коллегией было дано согласие на привлечение судьи к уголовной ответственности или заключение под стражу.
2. Если судья вопреки существующим нормам закона занимается деятельностью, не совместимой с его должно-

стью. Судья не имеет права принадлежать к политическим партиям, осуществлять предпринимательскую деятельность.

3 В случае, если судья был подвергнут принудительным мерам медицинского характера или ограничен в дееспособности.

4. В случае признания судьи в установленном законом порядке безвестно отсутствующим.

В законе РФ о статусе судей указано на недопустимость вмешательства в деятельность судьи по осуществлению правосудия.

В числе гарантий независимости судей, установленных Законом о статусе судей, наиболее важной является неприкосновенность личности судьи. Неприкосновенность судьи распространяется на занимаемое им жилище, служебное помещение, используемый им транспорт, средства связи, корреспонденцию, имущество и документы.

Судья не может быть привлечен к административной и дисциплинарной ответственности. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности, заключен под стражу, подвергнут приводу без согласия соответствующей квалификационной коллегии судей. Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Генеральным прокурором.

Заключение судьи под стражу также возможно только при наличии санкции Генерального прокурора Российской Федерации или лица, исполняющего его обязанности.

Судья не может быть задержан или принудительно доставлен в какой бы то ни было государственный орган в порядке производства по делам об административных правонарушениях. Судья, задержанный по подозрению в совершении преступления, задержанный или доставленный в орган внутренних дел или другой государственный орган, при установлении его личности должен быть немедленно освобожден.

ден. В законе РФ о статусе судей подробно регламентировано правовое положение судей.

§ 6. Место Конституционного Суда Российской Федерации в судебной системе. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации

Конституционный Суд Российской Федерации занимает в судебной системе РФ особое место. Это связано с тем обстоятельством, что в статье 4 Федерального Закона «О судебной системе Российской Федерации» указано, что Конституционный Суд РФ является федеральным судом¹.

Структура, компетенция и другие стороны деятельности Конституционного суда регламентированы Федеральным Законом от 21 июля 1994 года «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Деятельность Конституционного Суда Российской Федерации строится на принципах независимости, коллегиальности, гласности, состязательности и равноправии сторон.

Решения Конституционного Суда являются обязательными на всей территории страны для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

Конституционный Суд Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции различных правовых актов: федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, Постановлений Правительства РФ, конституций республик, законов субъектов Федерации и других актов.

На Конституционный Суд РФ возложено разрешение споров между федеральными органами власти; между органами государственной власти РФ и органами государственной

¹ СЗ РФ. 1997 № 1

ласти субъектов РФ, а также между высшими государственными органами субъектов Федерации.

Кроме того, в соответствии со своей компетенцией Конституционный Суд дает толкование Конституции Российской Федерации, выступает с законодательной инициативой осуществляет иные, предоставленные законодательством полномочия.

§ 7. Суды общей юрисдикции. Районные суды

Как было отмечено ранее, система судов общей юрисдикции состоит из трех звеньев:

первое звено — мировые судьи и районные (городские) суды;

второе звено — областные и соответствующие им суды;

третье звено — Верховный Суд Российской Федерации.

Районный суд является основным звеном судебной системы судов общей юрисдикции. В соответствии со статьей 21 Закона РСФСР «О судоустройстве», районные суды образуются в районе, городе (за исключением городов районного подчинения), районе города.

Правосудие в районном суде общей юрисдикции осуществляется единолично судьей либо коллегиально (один профессиональный судья и два народных заседателя).

Единолично судьей рассматриваются дела об административных правонарушениях, большинство гражданских и часть уголовных дел.

Коллегиально рассматриваются уголовные дела об умышленных убийствах, особо злостном хулиганстве, тяжких телесных повреждениях, а также гражданские дела о восстановлении на работе, лишении родительских прав, об установлении отцовства и другие, если у кого-либо из участников спора имеются возражения против рассмотрения дела судьей единолично.

Порядок назначения районных судей определен Конституцией РФ и Федеральным законом о судебной системе РФ. Судьи районных судов назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации. Для осуществления деятельности по отправлению правосудия избираются народные заседатели. Правосудие в РФ осуществляется в соответствии с нормами Конституции Российской Федерации, Закона о судебной системе, Закона о судостроительстве, Закона о статусе судей РФ и иных правовых актов.

Если в составе районного суда имеется два и более судей, то один из них назначается председателем. Председатель суда имеет широкий круг полномочий. Он председательствует в судебных заседаниях, назначает народных судей в качестве председательствующих, распределяет обязанности между народными судьями, организует работу народных заседателей, ведет личный прием, руководит работой аппарата суда, осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Если в районный (городской) суд избран один судья, то он исполняет обязанности председателя суда.

Распределение обязанностей между судьями может быть построено в соответствии со следующими принципами:

1. Зональный (территориальный) принцип, в соответствии с которым вся территория, на которой действует районный суд, подразделяется на зоны (участки) в зависимости от количества судей.
2. Функциональный или предметный принцип, согласно которому судья или несколько судей рассматривают только уголовные дела, другие — только гражданские и т. д. в пределах всего района.
3. Функционально-зональный принцип, при котором судьи рассматривают дела определенной категории (уголовные, гражданские, административные) в пределах закрепленного за ним участка.

4. Смешанный принцип распределения дел заключается в том, что судья рассматривает дела по заявлениям, поступившим в день приема граждан или направленных ему председателем суда.

В аппарат суда входят помощники председателя суда и судей. Деятельность суда обеспечивают начальники отделов, консультанты, главные специалисты, секретари суда, секретари судебного заседания.

В настоящее время для работы в судах общей юрисдикции формируется институт мировых судей. Мировые судьи назначаются на должность в порядке, установленном законодательством. Мировые судьи будут единолично рассматривать в пределах предоставленных полномочий гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции. Второй инстанцией для дел, рассмотренных мировым судьей, будет являться районный суд.

§ 8. Разбирательство дела судом первой инстанции

Правосудие, осуществляемое судом первой инстанции, — это разбирательство дела по существу. Целью данного разбирательства является осуждение или оправдание подсудимого — по уголовному делу и удовлетворение или отказ в иске — по гражданскому делу. Дела по первой инстанции могут рассматривать все суды в пределах своей компетенции. Однако большинство уголовных и гражданских дел по первой инстанции рассматривают районные (городские) суды. Наиболее сложные судебные дела рассматривают вышестоящие суды, в том числе и Верховный Суд Российской Федерации.

Разбирательство дела по существу заключается в том, что судья единолично или с участием заседателей (народных, присяжных) анализирует все доказательства по делу с целью выяснения всех важных для дела обстоятельств.

В результате рассмотрения **уголовного** дела суд выно-

сит **приговор**, а по **гражданскому** делу — **решение**. Приговоры и решения суда первой инстанции не могут быть им самим ни изменены, ни отменены.

Решения и приговоры суда первой инстанции не сразу вступают в законную силу. Законом устанавливается срок — **семь** дней для приговора, **десять** дней для решения, в течение которого указанные судебные акты не вступают в законную силу и могут быть обжалованы подсудимым, потерпевшим, истцом, ответчиком либо опротестованы прокурором в суд второй (кассационной) инстанции. Для районного (городского) суда судом второй инстанции является областной и соответствующие суды, а для областного суда судом второй инстанции является Верховный Суд Российской Федерации.

§ 9. Разбирательство дела в суде второй (кассационной) инстанции

Суд второй инстанции осуществляет пересмотр решения (приговора) суда первой инстанции либо на основании кассационной жалобы заинтересованных лиц, поданной в установленный законом срок, либо на основании кассационного протеста прокурора. Суд второй инстанции проверяет законность и обоснованность решений и приговоров суда первой инстанции, не вступивших в законную силу.

Суд второй инстанции вправе, признав решение (приговор) суда первой инстанции правильным, оставить его без изменения, а кассационную жалобу или протест прокурора — без удовлетворения.

Если же суд второй инстанции придет к заключению, что решение (приговор) суда первой инстанции не соответствует материалам дела, вынесено с нарушением закона, он вправе отменить его и передать дело на новое рассмотрение,

прекратить дело, направить уголовное дело на дополнительное расследование, а также изменить в определенных пределах решение (приговор), вынести новое решение по гражданскому делу.

По результатам кассационного разбирательства суд второй инстанции выносит определение, которое вступает в законную силу немедленно и не подлежит ни обжалованию, ни опротестованию в кассационном порядке. Оно может быть опротестовано лишь в порядке судебного надзора. В определении суд второй инстанции может указать на ошибки, допущенные судом первой инстанции, дать рекомендации суду первой инстанции о новом разбирательстве дела.

§ 10. Рассмотрение судебных дел в порядке судебного надзора

В порядке надзора подлежат пересмотру решения (приговоры) суда первой инстанции, вступившие в законную силу. Решения (приговоры) суда первой инстанции вступают в законную силу после истечения установленного срока на подачу кассационной жалобы, при отсутствии жалобы (протеста), или немедленно после рассмотрения дела в кассационной инстанции, если вторая инстанция признала их правильными и оставила без изменения. Решения (приговоры) суда первой инстанции, вступившие в законную силу, решения суда кассационной инстанции либо нижестоящей надзорной инстанции также могут оказаться незаконными или необоснованными.

В целях предотвращения действия таких судебных актов и производится их пересмотр в порядке судебного надзора. Однако следует иметь в виду, что пересмотр дел в порядке надзора производится только на основании протеста, принесенного лицами, прямо перечисленными в законе, а имен-

но: председателями областных и соответствующих судов, председателями Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и их заместителями, прокурорами республик, краев, областей, Генеральным прокурором РФ и его заместителями. Пересмотр дел в порядке надзора осуществляется только президиумами судов субъектов Российской Федерации, в судебных коллегиях и в Президиуме Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, а также в военных судах округов и им соответствующих судах.

Разбирательство дел в порядке надзора происходит без участия народных заседателей. В судебном заседании не участвуют лица, заинтересованные в деле.

Рассмотрев дело, надзорная инстанция может оставить без изменения опротестованные судебные акты или отменить (изменить) их (в случае несоответствия их закону) с передачей дела на новое рассмотрение с любой стадии процесса либо прекратить дело. Судебные акты надзорных инстанций вступают в законную силу немедленно.

§ II. Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа — их место в общегосударственной системе судов общей юрисдикции

Место Верховного суда республики, краевого (областного) суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в системе судов общей юрисдикции определено федеративным устройством России, т. е. в каждом субъекте Федерации имеется соот-

ветственно Верховный суд республики, краевой суд, областной суд, окружной суд, городской суд.

Все рассматриваемые суды осуществляют все три судебные функции (т. е. выступают в качестве суда первой инстанции, кассационной и надзорной инстанции) и имеют равные полномочия.

Круг полномочий краевого (областного) и равного им суда определен статьей 31 Закона РСФСР «О судоустройстве РСФСР»:

- 1) рассмотрение в пределах своих полномочий дел в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;
- 2) осуществление надзора за судебной деятельностью районных (городских) народных судов, изучение и обобщение судебной практики, анализ судебной статистики;
- 3) другие полномочия, предоставленные законодательством.

Статьей 30 Закона РСФСР «О судоустройстве РСФСР» определен состав рассматриваемых судов:

- президиум суда;
- судебная коллегия по судебным делам;
- судебная коллегия по уголовным делам.

Президиум краевого (областного) суда состоит из председателя, заместителей председателя и судей суда. Полномочия президиума краевого (областного) и равного им суда следующие:

- 1) в пределах своих полномочий рассматривает дела в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;
- 2) утверждает по представлению председателя суда из числа судей составы судебной коллегии по гражданским делам и судебной коллегии по уголовным делам;
- 3) рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и анализа судебной статистики;

- 4) заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности коллегий; рассматривает вопросы работы аппарата суда;
- 5) оказывает помощь районным (городским) народным судам в правильном применении законодательства;
- 6) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Судебные коллегии рассматривают в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке и по вновь открывшимся обстоятельствам, изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику и осуществляют другие полномочия, предоставленные им законодательством.

§ 12. Место Верховного Суда Российской Федерации в системе судов общей юрисдикции. Полномочия Верховного Суда РФ

Место Верховного Суда Российской Федерации в системе судов общей юрисдикции определяется статьей 26 Конституции РФ, в которой указано, что Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Нормы Конституции РФ, касающиеся положения Верховного Суда Российской Федерации, находят более детальное отражение в нормах Закона РСФСР «О судостроительстве РСФСР» от 8 июля 1981 года и Федерального закона «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 года¹.

¹ СЗ РФ. 1997. № 1.

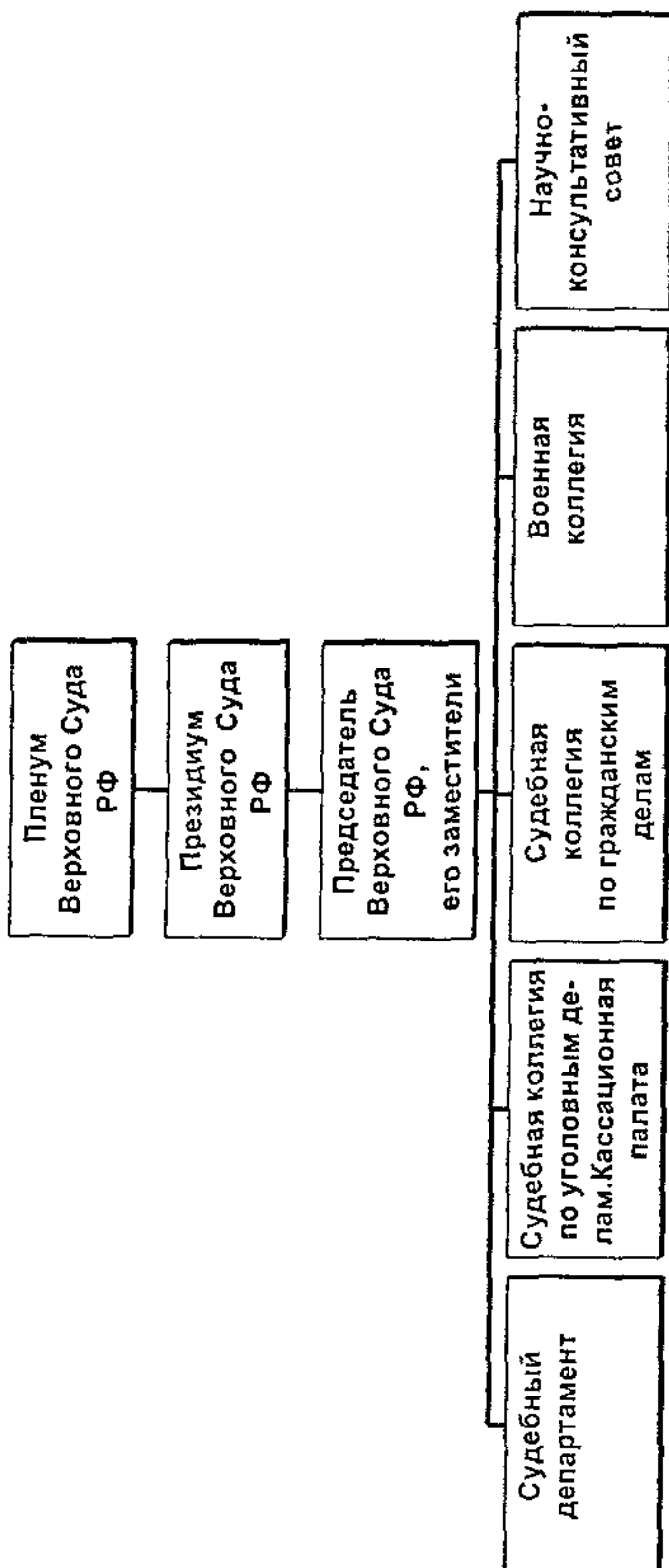
В соответствии с действующим законодательством, Верховный Суд Российской Федерации исполняет все три судебные функции, т. е. рассматривает дела по первой инстанции, является судом кассационной инстанции, рассматривает дела в порядке судебного надзора.

Помимо указанных полномочий Верховный Суд Российской Федерации:

- изучает и обобщает судебную практику, анализирует судебную статистику и дает руководящие разъяснения судам по вопросам применения законодательства Российской Федерации, возникающим при рассмотрении судебных дел. Руководящие разъяснения Пленума Верховного Суда РФ обязательны для судов, других органов и должностных лиц, применяющих закон, по которому дано разъяснение;
- осуществляет контроль за выполнением судами РФ руководящих разъяснений Пленума Верховного Суда РФ;
- разрешает в пределах своих полномочий вопросы, вытекающие, из международных договоров РФ;
- осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Юрисдикция Верховного Суда Российской Федерации распространяется на всю территорию Российской Федерации. В полномочия Верховного Суда РФ входит пересмотр в установленном порядке приговора, решения, определения и постановления любого нижестоящего суда общей юрисдикции. Решения, приговоры, определения, постановления, вынесенные Верховным Судом в кассационном порядке, обжалованию и опротестованию не подлежат.

Состав Верховного Суда Российской Федерации можно представить в виде следующей схемы:



§ 13. Полномочия и место военных судов в судебной системе Российской Федерации

Статьей 22 Федерального закона от 31 декабря 1996 года «О судебной системе Российской Федерации» определены компетенция, полномочия и место военных судов в судебной системе Российской Федерации:

1. Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации войск и флотов и осуществляют судебную власть в войсках, органах, формированиях, где Федеральным Законом предусмотрена военная служба.
2. Военные суды в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.
3. Полномочия, порядок образования и деятельности военных судов устанавливаются Федеральным законом¹.

Согласно статье 11 Положения о военных трибуналах, которое действует в редакции Закона СССР от 25 июня 1980 года, военным судам подсудны дела:

- о всех преступлениях, совершенных военнослужащими, а также военнообязанными во время прохождения сборов;
- о всех преступлениях, совершенных лицами офицерского состава, прапорщиками, мичманами, сержантами, старшинами, солдатами и матросами органов федеральной службы безопасности;
- о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных лицом начальствующего состава исправительных учреждений;
- о шпионаже;
- дела о преступлениях, совершенных лицами, в отно-

¹ СЗ РФ. 1997. № 1.

шении которых имеется специальное указание в законодательстве¹

Поскольку военные суды являются судами общей юрисдикции, то в своей деятельности они руководствуются уголовным, гражданским и соответствующим процессуальным законодательством, обязательным для этих судов.

В систему военных судов входят военные суды округов, групп войск, флотов, армий, флотилий, соединений и гарнизонов. Высшим судебным органом для военных судов является Верховный Суд Российской Федерации.

§ 14. Арбитражные суды в судебной системе Российской Федерации. Компетенция арбитражных судов

Согласно статье 127 Конституции Российской Федерации арбитражные суды являются федеральными судами и входят в судебную систему Российской Федерации. Место арбитражных судов в судебной системе Российской Федерации, их компетенция, порядок образования и судопроизводства, другие вопросы их деятельности определены Федеральным конституционным Законом о судебной системе, Федеральным конституционным Законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и другими федеральными конституционными законами.

Основными задачами арбитражных судов, в соответствии с действующим законодательством, являются

- 1) защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономичес-

¹ ВВС СССР 1980 № 27.

кой деятельности, 2) содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Арбитражные суды в Российской Федерации действуют в соответствии со следующими принципами: законности независимости судей, равенства организаций и граждан перед законом и судом, состязательности и равноправия сторон, гласности разбирательства дел.

Арбитражные суды рассматривают экономические споры, вытекающие из гражданских правоотношений (например, споры, возникающие в связи с признанием права собственности на имущество, которое находится в федеральной собственности, истребованием федеральной собственности из чужого незаконного владения, признанием недействительными актов государственных и иных органов РФ, банкротством и т.д.) Все споры, рассматриваемые арбитражными судами, можно разделить на 2 категории: экономические и в сфере управления

Участниками таких споров выступают, как правило, юридические лица и граждане-предприниматели. Стороны при рассмотрении дела в арбитражных судах представляют истцы и ответчики. В качестве истцов выступают организации и граждане, предъявившие иск в своих интересах или в интересах которых был предъявлен иск. Ответчиками также могут быть организации или граждане, к которым предъявлен иск. Стороны имеют равные процессуальные права.

Судьи арбитражного суда при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральным законам

Дела по первой инстанции рассматриваются судьей единолично, а в апелляционной, кассационной и надзорной инстанциях дела рассматриваются коллегиально, причем в этом случае в состав суда должно входить нечетное количество судей

Решение арбитражного суда вступает в законную силу через 1 месяц после его принятия.

При рассмотрении дела в апелляционной инстанции принимается постановление, вступающее в законную силу с момента его принятия. Постановление может быть обжаловано в кассационную инстанцию. Постановление, принятое по результатам рассмотрения дела в кассационной инстанции, вступает в законную силу с момента принятия и обжалованию не подлежит.

Постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, рассматривающего дела в порядке надзора, вступают в силу с момента их принятия.

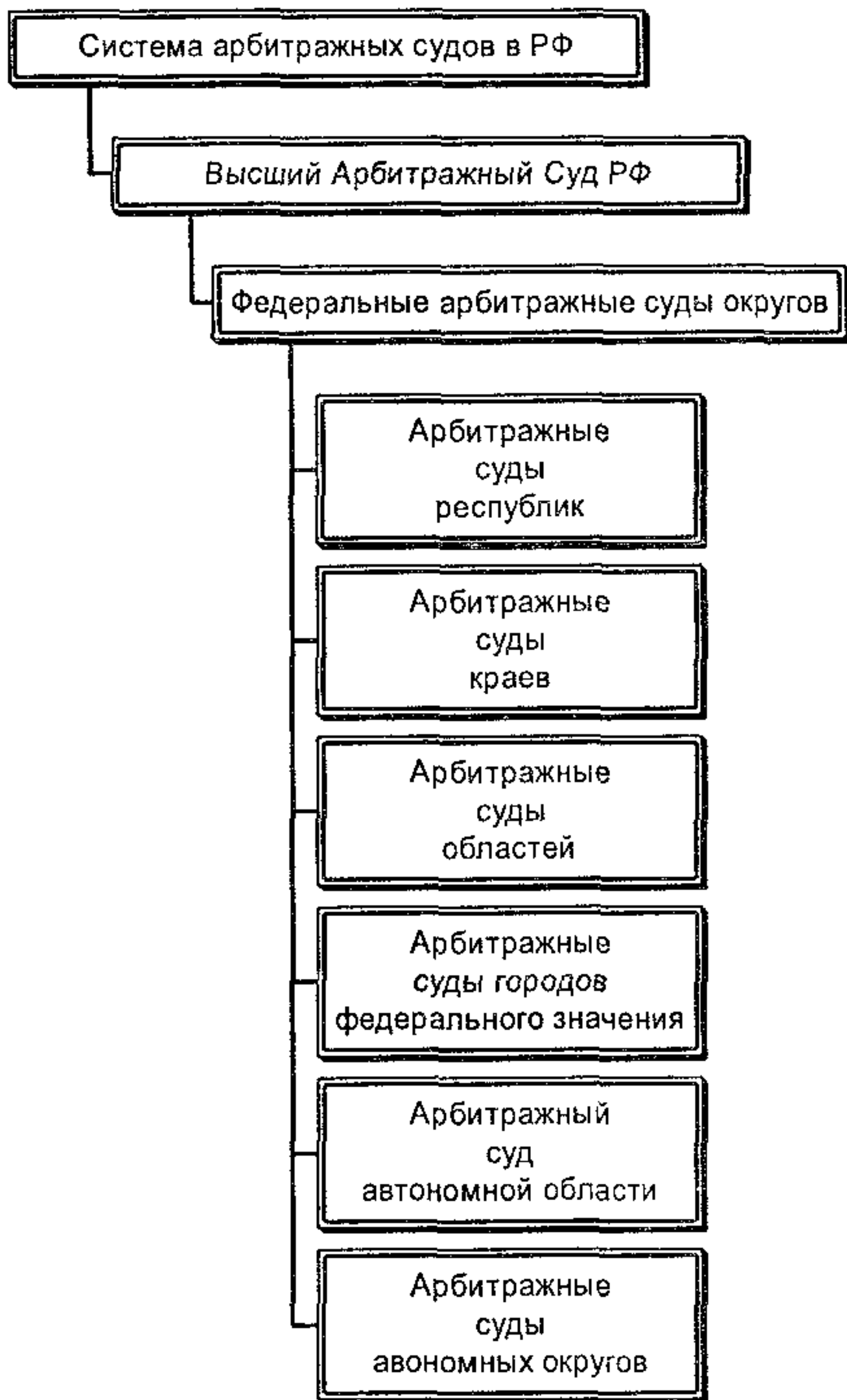
Вступившие в законную силу судебные акты — решения, определения, постановления арбитражных судов — обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Систему арбитражных судов в Российской Федерации составляют:

- Высший Арбитражный Суд Российской Федерации;
- федеральные арбитражные суды округов;
- арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов.

Вопросы к главе 1 раздела 3

1. *Дайте понятие правоохранительных органов.*
2. *Сформулируйте определение понятия «законность».*
3. *Перечислите признаки законности.*
4. *Каковы основные требования законности.*
5. *Назовите признаки, характеризующие деятельность правоохранительных органов.*
6. *Перечислите основные направления деятельности правоохранительных органов. Дайте характеристику каждого из них.*
7. *Назовите признаки судебной власти.*
8. *Определите признаки правосудия. Раскройте их содержание.*
9. *Перечислите конституционные принципы правосудия. Раскрой-*



те содержание каждого из этих принципов

- 10. Дайте характеристику суда присяжных заседателей. Приведите мнения ученых-юристов по поводу этого института.*
- 11. Что понимается под судебной системой Российской Федерации?*
- 12. Дайте понятие судебной инстанции. Какие судебные инстанции существуют?*
- 13. Какими законодательными актами определяется правовое положение судей в Российской Федерации?*
- 14. Какие требования предъявляются к кандидатам на должность судьи суда общей юрисдикции?*
- 15. В каких случаях полномочия судьи суда общей юрисдикции могут быть прекращены?*
- 16. Охарактеризуйте статус судьи суда общей юрисдикции.*
- 17. Каковы полномочия и место Конституционного Суда Российской Федерации в судебной системе Российской Федерации?*
- 18. Из каких звеньев состоит система судов общей юрисдикции?*
- 19. В соответствии с какими принципами может быть построено распределение обязанностей между судьями в районном (городском) суде общей юрисдикции?*
- 20. Охарактеризуйте рассмотрение дел судом первой инстанции.*
- 21. Дайте характеристику разбирательства дела в суде второй (кассационной) инстанции.*
- 22. Какие решения (приговоры) суда первой инстанции подлежат пересмотру в порядке надзора?*
- 23. Каким образом осуществляется пересмотр дел в порядке надзора?*
- 24. Определите место Верховного Суда Российской Федерации в системе судов Российской Федерации.*
- 25. Каково место военных судов в судебной системе Российской Федерации?*
- 26. Определите место арбитражных судов в судебной системе Российской Федерации.*
- 27. Какие звенья составляют систему арбитражных судов?*

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

§ 1. Министерство юстиции Российской Федерации

Министерство юстиции Российской Федерации — правоохранительный орган государства, чья деятельность направлена на укрепление законности, безопасности и правопорядка в Российской Федерации.

Правовое положение министерства юстиции РФ регламентируется рядом правовых актов, а именно: Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации «О Совете Министров — Правительстве Российской Федерации», Положением о министерстве юстиций Российской Федерации от 4 ноября 1993 года № 1187, Постановлением правительства Российской Федерации от 7 октября 1996 года № 1177 «Об утверждении Концепции реформирования органов и учреждений юстиции Российской Федерации», а также иными нормативными актами.

Систему министерства юстиции составляют: Министерство юстиции Российской Федерации, территориальные органы Министерства юстиции РФ (Министерства юстиции республик в составе Российской Федерации, управления (отделы) юстиции краев, областей, автономных округов, городов

Москвы и Санкт-Петербурга, учреждения и организации, подчиненные Министерству юстиции РФ (нотариат, лаборатории судебных экспертиз, загсы, учреждения юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним).

К основным функциям Министерства юстиции относятся.

1. Участие в правовом обеспечении нормотворческой деятельности. Министерство юстиции осуществляет координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по подготовке законопроектов, вносимых в Федеральное Собрание Правительства Российской Федерации в порядке законодательной инициативы.
2. Проведение юридической экспертизы правовых актов. В случае установления несоответствия правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституции Российской Федерации или Федеральному закону Министерство юстиции представляет мотивированное заключение в орган государственной власти, принявший данный акт, и в соответствующие федеральные органы государственной власти.
3. Государственная регистрация ведомственных нормативных актов центральных органов федеральной исполнительной власти. Министерство юстиции осуществляет контроль за соответствием ведомственных нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, Федеральным конституционным законам, Федеральным законам РФ, Указам и распоряжениям Президента РФ, постановлениям и распоряжениям Правительства Российской Федерации; ведет государственную регистрацию нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права и законные интересы граждан или носящих межведомственный характер; осуществляет контроль за своевременностью и

правильностью официального опубликования нормативных правовых актов; участвует в подготовке к выпуску официальных изданий — кодексов и сборников законодательства; занимается систематизацией законодательства.

4. Государственная регистрация уставов общественных объединений и религиозных организаций. Функция по государственной регистрации уставов общественных объединений возложена на органы юстиции Федеральным законом «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 года.

Государственная регистрация религиозных организаций осуществляется в соответствии со статьей 11 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 года¹.

5. Государственная регистрация юридических лиц. В соответствии со статьей 51 Гражданского кодекса Российской Федерации, юридические лица подлежат регистрации в органах юстиции в установленном законом порядке.

6. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Исполнение этой функции предполагает:

- проверку действительности поданных заявителем документов и наличия соответствующих прав у подготовившего документ лица или органа власти;
- проверку наличия ранее зарегистрированных и ранее заявленных прав;
- государственную регистрацию права;
- выдачу документов, подтверждающих государственную регистрацию прав;
- выдачу информации о зарегистрированных правах.

¹ СЗ РФ. 1997. № 39.

7. Государственная регистрация актов гражданского состояния.

Акты гражданского состояния — действия граждан или события, влияющие на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей, а также характеризующие правовое положение граждан.

Государственная регистрация актов гражданского состояния устанавливается в целях охраны имущественных и личных неимущественных прав граждан, а также в интересах государства.

Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 года¹ устанавливает:

- органы, которые производят государственную регистрацию актов гражданского состояния;
- порядок государственной регистрации актов гражданского состояния;
- порядок формирования книг государственной регистрации актов гражданского состояния;
- порядок исправления, изменения, восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния;
- порядок и сроки хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг).

Государственная регистрация актов гражданского состояния производится органами записи актов гражданского состояния, образованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

8. Обеспечение установленного порядка деятельности судов. На основании Федерального закона «О судебных приставах» Министерство юстиции Российской Федерации образует службу судебных приставов. На судебных приставах возложено решение задач по обеспечению установленного порядка деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также по исполнению су-

¹ СЗ РФ. 1997. № 47

дебных актов и актов других органов, предусмотренных Федеральным законом об исполнительном производстве¹ от 21 июля 1997 года.

9. Обеспечение исполнения уголовных наказаний. Органы уголовно-исполнительной системы переданы в ведение Министерства юстиции в 1997 году. Во главе уголовно-исполнительной системы стоит Главное управление исполнения наказаний (ГУИН), на которое возложены функции по созданию, реорганизации и ликвидации предприятий, учреждений, исполняющих наказания, а также предназначенных для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы предприятия, научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные и иные учреждения.
10. Обеспечение кадрами органов и учреждений юстиции, повышение квалификации кадров. Министерство юстиции сотрудничает с образовательными учреждениями по вопросам подготовки кадров, организует подготовку и повышение квалификации для федеральных органов исполнительной власти и т.д.
11. Реализация государственной политики в области правовой защиты интеллектуальной собственности.
12. Руководство деятельностью судебно-экспертных, научных и образовательных учреждений юстиции.
13. Участие в международно-правовой охране прав и законных интересов граждан. Министерство юстиции участвует в представлении предложений, согласованных с Министерством иностранных дел, о заключении международных договоров Российской Федерации о правовой помощи юридическим и физическим лицам по гражданским, семейным, уголовным и иным делам, заключает соглашения о правовом сотрудничестве с соответствующими органами иностранных государств и международными организациями.

14. Регулирование сферы правового обслуживания. Министерство юстиции и органы юстиции сотрудничают с объединениями и организациями адвокатов (контролируют соблюдение коллегиями адвокатов юридической помощи гражданам и организациям, обобщают практику работы коллегий адвокатов, издают инструкции и методологические рекомендации по вопросам деятельности адвокатуры и др.).

Министерство юстиции возглавляет министр, который назначается в установленном законом порядке Президентом Российской Федерации. Министр юстиции обладает следующими полномочиями:

- вносит на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации проекты нормативных актов;
- издает в пределах своих полномочий приказы и распоряжения;
- дает указания и проверяет их исполнение;
- назначает и освобождает руководителей краевых, областных, городов Москвы и Санкт-Петербурга органов юстиции, а также назначает и освобождает от должности работников центрального аппарата министерства и руководителей подведомственных министерству учреждений и организаций;
- присваивает классные чины работникам центрального аппарата министерства, органов и учреждений юстиции, а также представляет в установленном порядке к присвоению классных чинов и воинских званий;
- руководит коллегией Министерства, являющейся совещательным органом. Коллегия на своих совещаниях рассматривает вопросы деятельности Министерства.
- осуществляет другие полномочия, предоставленные законом.

Министр юстиции имеет заместителей, между которыми он сам распределяет обязанности.

В составе Министерства юстиции имеются различные департаменты (конституционный, социальный, судебных приставов и другие). Возглавляют департаменты соответствующие руководители. Департаментам подчинены службы. В состав Министерства юстиции входят Федеральный центр судебных экспертиз, Научный центр правовой информации, Российская правовая академия, Научно-консультативный совет, редакции журналов «Хозяйство и право», «Человек и закон», газеты «Юридический вестник», «Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ».

§ 2. Судебные приставы Российской Федерации

На основании Федерального закона «О судебных приставах» на Министерство юстиции Российской Федерации возложены функции по организации службы судебных приставов, которую возглавляет заместитель министра юстиции Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению министра юстиции Российской Федерации. Служба судебных приставов входит в систему органов Министерства юстиции Российской Федерации.

Деятельность службы судебных приставов и приставов-исполнителей регламентируется федеральными законами «О судебных приставах» от 21 июля 1997 года и «Об исполнительном производстве» от 21 июля 1997 года.

Служба судебных приставов включает в себя две категории должностных лиц: судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов, и судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов.

Судебные приставы являются должностными лицами, состоящими на государственной службе. Им присваиваются классные чины работников органов юстиции, а судебным приставам военных судов — воинские звания.

Статьей 11 Федерального закона «О судебных приставах» определены обязанности судебных приставов:

- обеспечивать в судах безопасность судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей;
- выполнять распоряжения председателя суда, а также судьи или председательствующего в судебном заседании, связанные с соблюдением порядка в суде;
- исполнять решения суда и судьи о применении к подсудимому и другим гражданам предусмотренных законом мер процессуального принуждения,
- обеспечить охрану зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений в рабочее время;
- проверять подготовку судебных помещений к заседанию, обеспечивать по поручению судьи доставку к месту проведения судебного процесса уголовного дела и вещественных доказательств и их сохранность;
- поддерживать общественный порядок в судебных помещениях;
- взаимодействовать с военнослужащими воинской части по конвоированию лиц, содержащихся под стражей, по вопросам их охраны и безопасности;
- предупреждать и пресекать преступления и правонарушения, выявлять нарушителей, а в случае необходимости задерживать их с последующей передачей органам милиции;
- осуществлять привод лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю;
- участвовать по указанию старшего судебного пристава в совершении исполнительных действий;
- проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Судебный пристав наделен следующими правами:

- обращаться за помощью к сотрудникам милиции, ор-

ганов безопасности, военнослужащим внутренних войск, а судебные приставы военных судов также к военному командованию;

- применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые предусмотрены Федеральным законом «О судебных приставах».

Правовое положение судебных приставов-исполнителей определено Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

Так, судебный пристав-исполнитель обязан:

- принимать меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;
- предоставлять сторонам исполнительного производства или их представителям возможность ознакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии;
- рассматривать заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносить соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования;
- взять самоотвод, если он заинтересован в ходе исполнительного производства либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в его беспристрастности.

Судебный пристав-исполнитель наделен следующими правами:

- получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, объяснения и справки,
- проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов;
- давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном производстве, поручения по вопро-

- сам совершения конкретных исполнительных действий;
- входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им,
 - арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом;
 - налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе;
 - использовать нежилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, а при согласии собственника — помещения, находящиеся в иной собственности, для временного хранения изъятого имущества, возлагать на соответствующих лиц обязанность по его хранению, использовать транспорт взыскателя или должника для перевозки имущества с отнесением расходов за счет должника;
 - в случае неясности требований, содержащихся в исполнительном документе, на основании которого совершаются исполнительные действия, просить суд или другой орган, выдающий исполнительный документ, о разъяснении порядка его исполнения;
 - объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка;
 - вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве;

- совершать иные действия, предусмотренные Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

Требования судебного пристава обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на территории Российской Федерации.

К лицам, назначаемым на должность судебного пристава, предъявляются определенные требования. Судебным приставом может быть гражданин Российской Федерации, достигший 20-летнего возраста, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (для старшего судебного пристава — высшее юридическое образование), способный по своим деловым качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности. Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе. При вступлении в должность судебный пристав приносит присягу.

На должность судебного пристава не может быть назначено лицо, имеющее судимость. В соответствии со статьями 15—18 Федерального закона «О судебных приставах», судебные приставы наделены правом применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

Неправомерные действия судебного пристава могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу или в суд.

Надзор за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций осуществляет Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

§ 3. Адвокатура в Российской Федерации

Адвокатура — это общественная самоуправляющаяся организация, призванная на основе закона оказывать юридическую помощь физическим и юридическим лицам.

Статья 48 Конституции Российской Федерации содержит гарантии права на получение квалифицированной юридичес-

кой помощи. Каждый гражданин вправе обратиться за помощью к адвокату. В случаях, установленных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Законом об адвокатуре Российской Федерации от 20 ноября 1980 года (ВВС РСФСР, 1980, № 48) определены задачи адвокатуры, среди которых основной задачей является оказание юридической помощи гражданам и организациям, т. е. защита прав и законных интересов лиц, обратившихся за юридической помощью.

Юридическая помощь, оказываемая адвокатами, многообразна. Виды юридической помощи, оказываемой адвокатами, перечислены в Законе об адвокатуре (статья 19):

- консультации и разъяснения по юридическим вопросам, устные и письменные справки по законодательству;
- составление заявлений, жалоб и других документов правового характера;
- осуществление представительства в суде, арбитраже и других государственных органах по гражданским делам и делам об административных правонарушениях;
- участие на предварительном следствии и в суде по уголовным делам в качестве защитников, представителей потерпевших, гражданских истцов, гражданских ответчиков;
- иная юридическая помощь.

Организационной формой адвокатуры является **коллегия** адвокатов — добровольное объединение лиц, занимающихся адвокатской деятельностью. Предложение об образовании коллегии адвокатов направляется в Министерство юстиции Российской Федерации. Министерство юстиции, в случае отсутствия возражений представляет его в исполнительный орган субъекта Федерации. Отказ в регистрации может быть обжалован в суд.

Высшим органом коллегии адвокатов является общее

собрание (конференция) ее членов. Общее собрание созывается по инициативе президиума коллегии адвокатов, по предложению Министерства юстиции республики в составе России, краевого, областного управления юстиции; а также по требованию не менее 1/3 состава коллегии. Все вопросы общим собранием решаются большинством голосов.

Общее собрание (конференция) членов коллегии адвокатов:

- избирает президиум коллегии адвокатов и ревизионную комиссию;
- устанавливает численный состав, штаты, смету доходов и расходов коллегии адвокатов;
- заслушивает и утверждает отчеты о деятельности президиума коллегии и ревизионной комиссии;
- утверждает по согласованию с профсоюзными органами правила внутреннего трудового распорядка коллегии адвокатов;
- рассматривает жалобы на постановления президиума коллегии, а также рассматривает другие вопросы, связанные с деятельностью коллегии адвокатов.

Президиум коллегии адвокатов избирается общим собранием (конференцией) членов коллегии адвокатов тайным голосованием сроком на 3 года в количестве, определенном общим собранием. Избранными в состав президиума считаются те кандидаты, которые получили большинство голосов.

Открытым голосованием президиум коллегии адвокатов избирает из своего состава председателя и его заместителя (заместителей).

Президиум коллегии адвокатов выполняет следующие функции:

- созывает общие собрания (конференции) членов коллегии адвокатов;
- организует в установленном порядке юридические кон-

- сультации и руководит их деятельностью, проводит проверки работы юридических консультаций и отдельных адвокатов;
- назначает и освобождает от работы заведующих юридическими консультациями;
 - принимает в члены коллегии и в состав стажеров;
 - организует прохождение стажировки, распределяет адвокатов по юридическим консультациям и решает вопросы их перевода из одной консультации в другую, а также отчисляет и исключает из членов коллегии и из состава стажеров;
 - утверждает штаты и сметы юридических консультаций;
 - проводит мероприятия по повышению юридической квалификации членов коллегии;
 - осуществляет контроль за качеством работы адвокатов;
 - обобщает и распространяет положительный опыт работы юридических консультаций и адвокатов, разрабатывает и издает методические пособия по вопросам адвокатской деятельности;
 - осуществляет контроль за соблюдением установленного порядка рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан в юридических консультациях;
 - принимает решения об оказании юридической помощи бесплатно;
 - распоряжается средствами коллегии в соответствии со сметой;
 - представляет коллегию адвокатов в государственных и общественных организациях;
 - организует ведение справочной работы по законодательству и судебной практике,
 - ведет статистическую и финансовую отчетность;

- осуществляет мероприятия по улучшению материально-бытовых условий членов коллегии.

Работа президиума построена на коллегиальности, гласности, регулярной отчетности.

Повседневное руководство работой президиума осуществляет председатель президиума. Председатель президиума организует и планирует работу президиума, организует проверку жалоб на действия адвокатов, распоряжается кредитами коллегии в пределах утвержденной сметы, имеет другие права и обязанности.

Ревизионная комиссия коллегии адвокатов проводит ревизии финансово-хозяйственной деятельности президиума коллегии адвокатов и юридических консультаций. Ревизионная комиссия избирается общим собранием коллегии адвокатов тайным голосованием. Срок действия полномочий избранной комиссии — 3 года. Комиссия из своего состава открытым голосованием избирает председателя и заместителя председателя.

Юридические консультации организуются президиумом коллегии адвокатов в районах и городах по согласованию с краевой, областной и соответствующей местной администрацией. Возглавляет юридическую консультацию заведующий, который назначается президиумом коллегии адвокатов. Заведующий юридической консультацией имеет определенные права и обязанности, в число которых входят следующие:

- организация работы консультации;
- заключает соглашения с гражданами об оказании юридической помощи и договоры с организациями на юридическое обслуживание;
- распределяет работу между адвокатами;
- рассматривает жалобы на действия адвокатов;
- ведет статистическую и финансовую отчетность;

- распоряжается средствами юридической консультации в соответствии со сметой, и др.

Коллегии адвокатов обеспечиваются собственными финансовыми средствами, которые образуются из сумм, отчисляемых юридическими консультациями от оплаты за оказание юридической помощи.

Членами коллегии адвокатов могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по специальности не менее двух лет. Прием в коллегию производится президиумом коллегии адвокатов на основании личного заявления заинтересованного лица. Заявление должно быть рассмотрено в месячный срок.

В случае отказа в приеме в коллегию заинтересованное лицо может обжаловать постановление президиума в краевое, областное управление (отдел) юстиции.

Прекращение членства в коллегии адвокатов возможно лишь по основаниям, перечисленным в законе, например, по заявлению адвоката, при невозможности исполнения адвокатом своих обязанностей вследствие недостаточной квалификации, либо по состоянию здоровья и по другим основаниям.

Член коллегии адвокатов наделен определенными правами и полномочиями, установленными действующим законодательством.

Обязанности адвоката определены законом об адвокатуре от 20 ноября 1980 г. (ВВС РСФСР. 1980. № 48). Так, адвокат обязан точно и неуклонно соблюдать требования действующего законодательства, использовать все предусмотренные законом средства и способы защиты прав и законных интересов граждан и организаций, обратившихся за юридической помощью. Адвокат не вправе отказаться от принятых обязательств по защите обвиняемого, не может признать вину обвиняемого доказанной, если подзащитный ее отрицает. Адвокат не имеет права оказывать юридическую помощь в случаях, если он по данному делу оказывает

или ранее оказывал помощь лицам, интересы которых противоречат интересам лица, обратившегося с просьбой о ведении дела, или участвовал в качестве судьи, прокурора, следователя, лица, производившего дознание, эксперта, специалиста, переводчика, свидетеля или понятого, а также, если в расследовании или рассмотрении дела принимает участие должностное лицо, с которым адвокат состоит в родственных отношениях.

Адвокат несет ответственность за разглашение сведений, сообщенных ему доверителем в связи с оказанием ему юридической помощи.

Члены коллегии адвокатов не вправе состоять на службе в государственных и общественных организациях. Исключение может составлять научная или педагогическая деятельность.

§ 4. Организация нотариата в Российской Федерации

Нотариат представляет собой систему государственных органов и должностных лиц, на которые государством возложены функции по удостоверению бесспорных прав и фактов, свидетельствованию документов или выписок из них, приданию документам исполнительной силы, а также выполнению других, предусмотренных законом действий в установленном законом порядке в целях защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Структура системы нотариата, порядок совершения нотариальных действий и другие вопросы, касающиеся нотариальной деятельности в России, регламентированы такими законодательными актами как Конституция Российской Федерации, Основы законодательства Российской Федерации в нотариате от 11 февраля 1993 года¹, Инструкция о порядке совершения нотариальных действий должностными лица-

¹ Ведомости СНД и ВС РФ 1993. № 10.

ми органов исполнительной власти от 19 марта 1996 года¹, а также иными нормативными актами.

К лицам, желающим заниматься нотариальной деятельностью, предъявляются специальные требования. На должность нотариуса может быть назначен гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку не менее 1 года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавшие квалификационный экзамен, имеющие лицензию на право нотариальной деятельности. Нотариус, впервые назначенный на должность, приносит присягу

Для лиц, имеющих стаж по юридической специальности не менее 3 лет, может быть сокращен срок стажировки, но этот срок не может быть менее 6 месяцев.

Лицензия на право нотариальной деятельности выдается уполномоченными на то органами юстиции в течение 1 месяца после сдачи квалификационного экзамена на основании решения квалификационной комиссии. Решение квалификационной комиссии может быть обжаловано в месячный срок со дня его вынесения в суд

Лица, не сдавшие квалификационный экзамен, допускаются к повторной его сдаче не ранее чем через год после принятия решения квалификационной комиссией.

Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в суд в течение месяца со дня получения решения органа юстиции.

Гражданин, получивший лицензию, однако не приступивший к работе в должности нотариуса в течение 3 лет, допускается к участию в конкурсе на замещение вакантной должности нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена

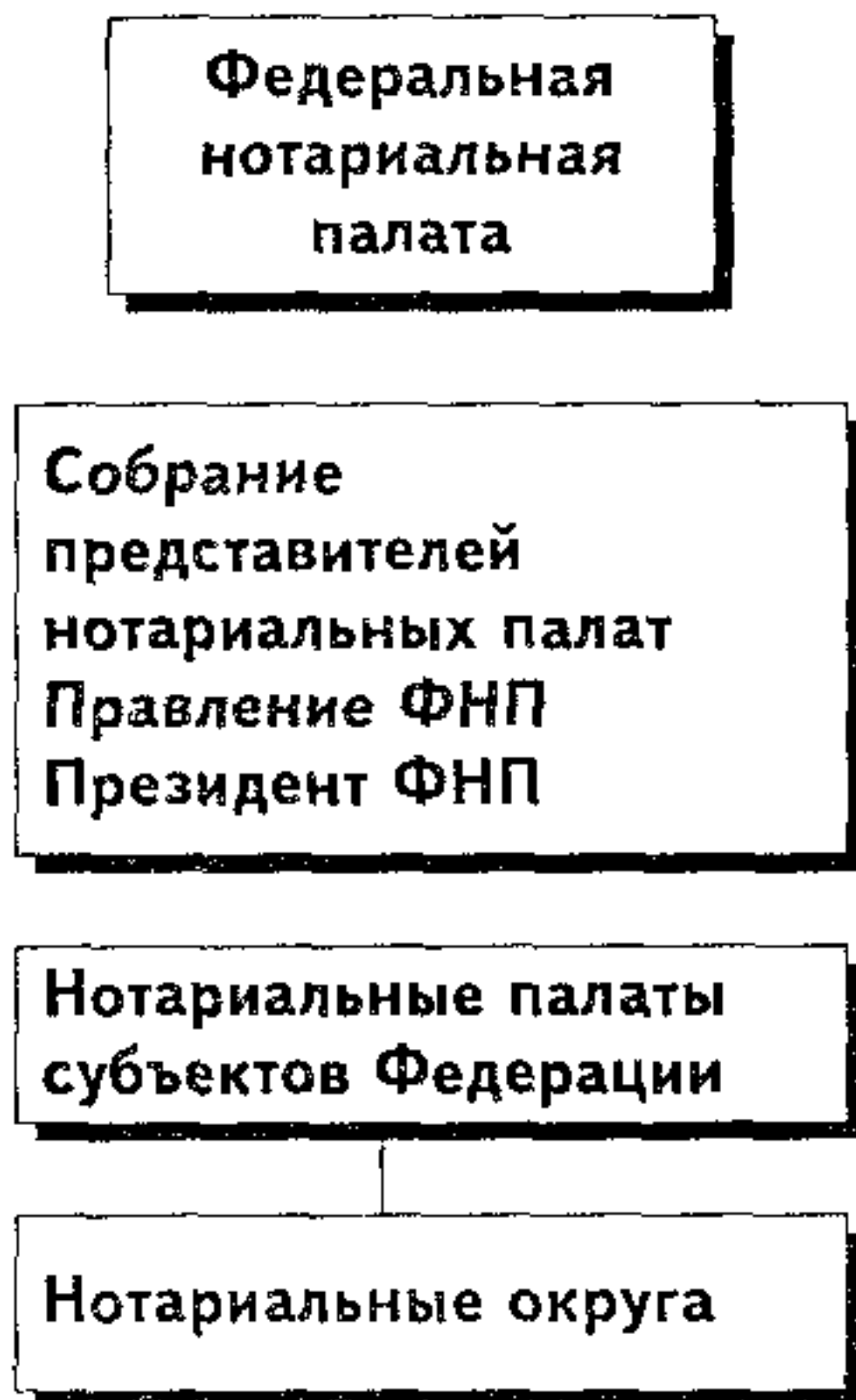
Нотариальный округ — это территория деятельности нотариуса. Нотариальный округ устанавливается в соответ-

¹ Росс и 1996 21 мая

ствии с административно-территориальным делением Российской Федерации.

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, обязательно должны быть членами Нотариальной палаты. Нотариальная палата представляет собой некоммерческое профессиональное объединение нотариусов, занимающихся частной практикой

Систему органов нотариата, объединяющих нотариусов, занимающихся частной практикой, можно представить в виде следующей схемы.



Нотариальные палаты образуются во всех субъектах Федерации. Нотариальная палата является юридическим лицом.

Свою деятельность Нотариальная палата организует в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Нотариальная палата представляет и защищает интересы нотариусов, оказывает им помощь и содействие, организует стажировку лиц, желающих заниматься нотариальной деятельностью, занимается другими вопросами, касающимися организации нотариальной деятельности.

Высший орган Нотариальной палаты — собрание ее членов.

Руководят Нотариальной палатой правление и президент, которые избираются общим собранием членов палаты. Вопросы деятельности Нотариальной палаты регламентированы ее Уставом.

Нотариальные палаты входят в Федеральную нотариальную палату.

Высшим органом Федеральной нотариальной палаты является собрание представителей нотариальных палат. Руководят Федеральной нотариальной палатой правление и президент.

Основами законодательства Российской Федерации о нотариате определен порядок учреждения и ликвидации должности нотариуса. Должность нотариуса учреждается и ликвидируется органом юстиции совместно с Нотариальной палатой.

Наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты Министерством юстиции Российской Федерации или по его поручению органом юстиции на конкурсной основе из числа лиц, имеющих лицензии.

Увольнение нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, производится по основаниям, предусмотренным трудовым законодательством Российской Федерации.

Нотариус, занимающийся частной практикой, может сложить с себя полномочия по собственному желанию. В остальных случаях он освобождается от выполнения нотариальных функций лишь на основании решения суда в случа-

ях, прямо перечисленных в статье 12 Основ законодательства Российской Федерации:

- 1) при осуждении за совершение умышленного преступления (после вступления приговора в законную силу);
- 2) при ограничении дееспособности либо признании его дееспособным;
- 3) при наличии ходатайства нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья при наличии медицинского заключения.

Статьей 15 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате определен круг прав нотариуса.

Нотариус имеет право:

- 1) совершать предусмотренные Основами законодательства Российской Федерации о нотариате действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством Российской Федерации или международными договорами;
- 2) составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготовлять копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;
- 3) истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий.

Обязанности нотариуса перечислены в статье 16 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате. Нотариус обязан:

- 1) оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о по-

следствиях совершаемых нотариальных действий с тем, чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред;

- 2) хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности;
- 3) отказать в совершение нотариального действия в случае его несоответствия законодательству Российской Федерации или международным договорам;
- 4) представить в налоговый орган справку о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан, необходимую для исчисления налога и имущества, переходящего в порядке наследования или дарения.

Круг действий, совершаемых нотариусами, достаточно широк и разнообразен. Существуют незначительные различия между объемом нотариальных функций, осуществляемых частным и государственным нотариусом.

В соответствии со статьей 35 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, к компетенции нотариусов, занимающихся частной практикой, относится совершение следующих нотариальных действий:

- удостоверение сделок,
- выдача свидетельств о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- наложение (и снятие) запрещения отчуждения имущества;
- свидетельствование возможности копий документов и выписок из них;
- свидетельствование подлинности подписи на документах;
- свидетельствование верности перевода документов с одного языка на другой;
- удостоверение факта нахождения гражданина в живых;

- удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте;
- удостоверение тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- удостоверение времени предъявления документов,
- передача заявлений физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам,
- принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг;
- совершение исполнительных надписей;
- совершение протестов векселей;
- предъявление чеков к платежу и удостоверение неоплаты чеков;
- принятие на хранение документов;
- совершение морских протестов;
- обеспечение доказательств.

Государственные нотариусы, помимо перечисленных функций, могут выдавать свидетельства о праве на наследство, принимать меры к охране наследственного имущества, а также выдавать свидетельства о праве собственности в случае смерти одного из супругов.

При отсутствии в нотариальном округе государственной нотариальной конторы совершение этих действий поручается совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты одному из частных нотариусов.

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате сохранили право совершения отдельных нотариальных действий за должностными лицами органов исполнительной власти в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса

К таким нотариальным действиям относятся.

- удостоверение завещаний,
- удостоверение доверенностей;
- принятие мер к охране наследственного имущества;

- свидетельствование верности копий документов и выписок из них;
- свидетельствование подлинности подписи на докумен-

В соответствии со статьей 32 Основ законодательства Российской Федерации компетенция консульских учреждений по совершению нотариальных действий имеет некоторые отличия. Должностные лица консульских учреждений не удостоверяют договоры об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории Российской Федерации, не налагают запрещения (снятия) отчуждения имущества, не передают заявлений физических и юридических лиц, не удостоверяют неоплату чек и не совершают протестов векселей.

Нотариус отказывает в совершении нотариального действия, если:

- 1) совершение такого действия противоречит закону;
- 2) действие подлежит совершению другим нотариусом;
- 3) с просьбой о совершении нотариального действия обратился недееспособный гражданин либо представитель, не имеющий необходимых полномочий;
- 4) сделка, совершаемая от имени юридического лица, противоречит целям, указанным в его уставе или положении;
- 5) сделка не соответствует требованиям закона;
- 6) документы, представленные для совершения нотариального действия, не соответствуют требованиям законодательства.

Отказ в совершении нотариального действия может существенно ущемить права клиента. Поэтому нотариус должен разъяснить порядок обжалования, а по просьбе лица, которому отказано в совершении нотариального действия, в 10-дневный срок вынести постановление об отказе.

Статьей 17 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате установлена ответственность нотариуса.

Нотариус, занимающийся частной практикой, умышленно разгласивший сведения о совершенном нотариальном действии или совершивший нотариальное действие, противоречащее законодательству Российской Федерации, обязан по решению суда возместить причиненный вследствие этого ущерб. В других случаях ущерб возмещается нотариусом, если он не может быть возмещен в ином порядке.

В случае совершения нотариусом, занимающимся частной практикой, действий, противоречащих законодательству Российской Федерации, его деятельность может быть прекращена судом.

Нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, в случае совершения действий, противоречащих законодательству Российской Федерации, несет ответственность в установленном законом порядке.

Если нотариус не представляет или несвоевременно представляет в налоговый орган необходимые сведения, он может быть привлечен к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За совершение государственным нотариусом нотариальных действий, выдачу дубликатов, составление проектов сделок и заявлений, изготовление копий документов и выписок из них взимается государственная пошлина в размере, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 22 Основ законодательства Российской Федерации, нотариус, занимающийся частной практикой, взимает плату по тарифам, соответствующим размерам государственной пошлины, установленной за совершение аналогичного действия в государственной нотариальной конторе. В тех случаях, когда для того или иного действия законом не установлена обязательная нотариаль-

ная форма, тариф определяется по соглашению между клиентом и частным нотариусом.

Основным источником финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, является плата за совершение нотариальных действий, составление проектов документов, выдачу копий.

При совершении нотариальных действий вне места его работы нотариусу тариф уплачивается в двойном размере и возмещаются фактически понесенные транспортные расходы.

От уплаты госпошлины освобождаются, например, физические лица за свидетельствование копий документов, необходимых для получения государственных пособий, по делам опеки и усыновления; за удостоверение завещаний в пользу государства или юридических лиц, за получение свидетельств о праве на наследство в отношении имущества, оставшегося после лиц, погибших в связи с выполнением ими государственных обязанностей; за выдачу свидетельств о праве на наследство имущества родственников, подвергшихся репрессиям, и т. п.

Имеются льготы по уплате пошлины и для юридических лиц.

Отказ от совершения нотариального действия или неправильное совершение нотариального действия могут быть обжалованы в судебном порядке.

Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют органы юстиции, а нотариусами, занимающимися частной практикой, — нотариальные палаты.

Контроль за соблюдением налогового законодательства осуществляют налоговые органы.

Проверка работы нотариуса проводится 1 раз в 4 года. Первая проверка организации работы нотариуса должна быть

проведена через год после наделения его полномочиями нотариуса.

Нотариусы обязаны представлять должностным лицам, уполномоченным на проведение проверок, сведения и документы, касающиеся расчетов с физическими и юридическими лицами.

§ 5. Органы дознания и предварительного следствия

Правовое положение органов дознания и предварительного следствия регламентировано Федеральным законом Российской Федерации от 5 июля 1995 года «Об оперативно-розыскной деятельности».

Оперативно-розыскная деятельность — это деятельность, осуществляемая, гласно и негласно, оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Задачами оперативно-розыскной деятельности являются:

1. Выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.
2. Осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших граждан.
3. Добывание информации о событиях и действиях, созда-

ющих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

Выполнение перечисленных задач базируется на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод гражданина и человека, конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

При осуществлении оперативно-розыскной деятельности, органы, исполняющие указанные функции, должны обеспечивать соблюдение прав и свобод человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции.

Если лицо считает, что при проведении оперативно-розыскных мероприятий были нарушены его права и свободы, оно вправе обжаловать действия органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, в вышестоящий орган, прокуратуру или суд.

В случае, если лицо располагает фактами проведения в отношении него оперативно-розыскных мероприятий и считает, что при этом были нарушены его права, а виновность в совершении преступления не доказана в установленном Законом порядке, он вправе истребовать от органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, сведения о полученной о нем информации в пределах, допустимых требованиями конспирации и исключающих разглашение государственной тайны. При отказе в предоставлении запрошенных сведений либо получении их в неполном объеме данное лицо вправе обжаловать эти действия в судебном порядке.

В целях обеспечения полноты и всесторонности рассмотрения дела орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, обязан представить судье по его требованию оперативно-служебные документы, содержащие информацию о сведениях, в предоставлении которых было отказано заявителю, за исключением данных о мерах, конфиденци-

ально содействовавших проведению оперативно-розыскных мероприятий.

Если решение органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность об отказе в предоставлении необходимых заявителю сведений, признано необоснованным, судья может обязать указанный орган предоставить заявителю эти сведения.

Законом «Об оперативно-розыскной деятельности» введен ряд ограничений для органов, осуществляющих эту деятельность. Так, например, запрещается проводить оперативно-розыскные мероприятия в интересах какой-либо политической партии, общественного или религиозного объединения.

При нарушении органом (должностным лицом), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, прав и законных интересов физических и юридических лиц вышестоящий орган, прокурор либо судья в соответствии с законодательством РФ обязаны принять меры к восстановлению этих прав и законных интересов, возмещению причиненного вреда.

В главе II Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» определен перечень оперативно-розыскных мероприятий, куда входят:

1. Опрос.
2. Наведение справок.
3. Сбор образцов для сравнительного исследования.
4. Проверочная закупка.
5. Исследование предметов и документов.
6. Наблюдение.
7. Отождествление личности.
8. Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.

- 9 Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений.
10. Прослушивание телефонных переговоров.
- 11 Снятие информации с технических каналов связи.
12. Оперативное внедрение.
13. Контролируемая поставка.
14. Оперативный эксперимент

Под оперативно-розыскным мероприятием понимается проводимое уполномоченными на то лицами на основании и в порядке, предусмотренным законодательством России, добывание фактических данных, входящих в предмет исследования по конкретному делу оперативного учета или первичным материалам, а также необходимых для решения других задач оперативно-розыскной деятельности¹.

К числу органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, Закон об оперативно-розыскной деятельности относит:

- 1 Органы внутренних дел.
- 2 Органы Федеральной службы безопасности.
3. Органы Федеральной службы налоговой полиции.
4. Органы пограничной службы Российской Федерации.
5. Таможенные органы Российской Федерации.
6. Службы внешней разведки Российской Федерации и др.

Дознание — это особый вид предварительного расследования, осуществляемый органами дознания.

В соответствии со статьей 117 органами дознания являются:

- 1 Милиция.

¹ Комментарий к Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности» / Отв. редактор и руководитель авторского коллектива А. Ю. Шумилов М., 1997

2. Командиры воинских частей, соединений и начальники военных учреждений.
3. Органы Федеральной службы безопасности.
4. Начальники исправительно-трудовых учреждений, следственных изоляторов.
5. Органы государственного пожарного надзора.
6. Органы Федеральной пограничной службы Российской Федерации.
7. Капитаны морских судов.
8. Органы Федеральной службы налоговой полиции.
9. Таможенные органы Российской Федерации.

Все органы дознания наделены равными процессуальными правами и полномочиями.

Основной задачей органов дознания является принятие всех предусмотренных уголовно-процессуальных законодательством необходимых мер в целях обнаружения преступлений и лиц, их совершивших.

Различают 2 вида деятельности органов дознания.

На первом этапе выявляются и фиксируются следы преступления, проводятся неотложные следственные действия (обыск, выемка, освидетельствование, задержание и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей), затем дело передается следователю для производства предварительного следствия. После того, как дело передано следователю, орган дознания может проводить по нему следственные и розыскные действия только по поручению следователя.

Для проведения дознания установлен срок — не более 10 дней, по истечении которых дознание должно быть завершено. По результатам дознания составляется постановление о направлении дела следователю.

По несложным уголовным делам, не требующим по закону предварительного следствия, может быть проведено ускоренное, упрощенное расследование.

Это **второй вид** дознания. Материалы дознания являются основанием для рассмотрения дела в суде. Дознание должно быть завершено не позднее 1 месяца со дня возбуждения уголовного дела.

В целях всестороннего, объективного исследования судом обстоятельств дела, органы **предварительного следствия** должны совершить определенные действия, заключающиеся в обнаружении, закреплении, проверке и предварительной оценке доказательств.

К числу лиц, на которых возложено проведение предварительного следствия, законодательство относит.

1. Следователей прокуратуры.
2. Следователей органов внутренних дел.
3. Следователей органов Федеральной службы безопасности.
4. Следователей органов Федеральной службы налоговой полиции.

Следователи, осуществляющие предварительное следствие, наделены равными процессуальными правами и полномочиями, установленными законом. В обязанности следователя входит всестороннее и объективное исследование материалов дела, выявление уличающих или оправдывающих обвиняемого, а также отягчающих и смягчающих вину обстоятельств.

Перед следователем стоят задачи по рассмотрению заявлений и сообщений о преступлении, исследованию обстоятельств дела, розыску лиц, совершивших преступление, и др.

Предварительное следствие производится только после возбуждения уголовного дела, в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством.

§ 6. Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Российской Федерации представляет собой единую систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за исполнением действующих на ее территории законов, уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Правовое положение органов прокуратуры Российской Федерации регламентировано Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» в редакции от 10 февраля 1999 № 31 ФЗ, а также другими нормативными актами.

В соответствии с указанными законодательными актами вся деятельность органов прокуратуры в конечном счете имеет целью обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

На прокуратуру возложено исполнение следующих функций:

1. Надзора:

- за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за

соответствием законам издаваемых ими правовых актов,

- за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
 - за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
 - за исполнением законов судебными приставами;
 - за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу
2. Уголовного преследования в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.
 3. Координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
 4. Иные функции, установленные законом.

В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации прокуроры являются участниками судебного процесса, опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления суда.

Остановимся на некоторых функциях прокуратуры более подробно. В частности, на осуществлении надзора за

соблюдением прав и свобод человека и гражданина, которое в действующем Законе «О прокуратуре Российской Федерации» выделено среди функций прокуратуры в отдельное направление. Этому направлению посвящена отдельная глава, в которой определены предмет надзора, полномочия прокурора в этой сфере, средства и формы прокурорского реагирования в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина. Эти нормы Закона основываются на положении, закрепленном в статье 2 Конституции Российской Федерации, где указано, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а в обязанности государству вменены их признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина.

«Важнейшей формой реагирования на нарушения прав и свобод граждан является протест прокурора. С помощью этой меры только в 1996 году и первом полугодии 1997 года отменено или изменено 104 042 незаконных правовых акта... Причем 95 % принесенных прокурорами протестов на незаконные правовые акты удовлетворяются органами власти и должностными лицами добровольно, без суда¹

Основываясь на анализе деятельности органов прокуратуры, можно говорить о повсеместном нарушении норм трудового законодательства, о многочисленных нарушениях в сфере занятости населения, предпринимательской деятельности, приватизации, жилищных прав и т. п.

Органы прокуратуры для устранения таких нарушений применяют внесудебные и судебные средства защиты.

Действенные результаты приносит деятельность прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, а также в

¹ Чурилов А. В., Гущин В. З. Правозащитные функции прокуратуры в постсоциалистическом государстве // Государство и право, 1998, № 5.

ходе проверок в следственных изоляторах и в учреждениях, исполняющих уголовное наказание.

«Только в 1997 году по требованиям прокуроров из указанных учреждений освобождено 556 незаконно содержащихся под стражей лиц, отменено или изменено 868 незаконных правовых актов исправительно-трудовых учреждений. По представлениям прокуроров наказано в дисциплинарном порядке 3 370 работников названных учреждений. 98 сотрудников этих учреждений за нарушение законности в отношении лиц, содержащихся либо состоящих на учете в данных учреждениях, а также за преступления, совершенные при несении службы, привлечены к уголовной ответственности»¹.

При реализации функции уголовного расследования основная задача прокурора сводится к осуществлению контроля за тем, чтобы виновные привлекались к ответственности только в соответствии с установленным порядком и чтобы невиновные не были привлечены к ответственности.

При этом прокурор, с одной стороны, выступает в качестве представителя государства, принимающего меры к справедливому, правомерному наказанию лиц, виновных в совершении преступления, а с другой стороны — как представитель государства, защищающий права и свободы граждан, интересы государства, в отношении которых было совершено преступление.

Принимая участие в рассмотрении дел судами, прокурор не только поддерживает государственное обвинение, но и защищает при этом гражданина (потерпевшего) или государство, права или законные интересы которых были нарушены совершенным преступлением.

«В то же время, — как справедливо отмечают А. В. Чурилов и В. З. Гуцин в своей статье «Правозащитные функции прокуратуры в постсоциалистическом государстве», — в

¹ Чурилов А. В., Гуцин В. З. Правозащитные функции прокуратуры в постсоциалистическом государстве // Государство и право. 1998. № 5. С. 63.

соответствии с действующим законодательством прокурор, поддерживая государственное обвинение, убедившись, что в ходе судебного разбирательства предъявленное подсудимому обвинение не подтверждается, обязан отказаться от него и изложить суду мотивы отказа, т. е. в этом случае он становится уже на защиту подсудимого, которому органы дознания или следствия предъявили обвинение необоснованно¹.

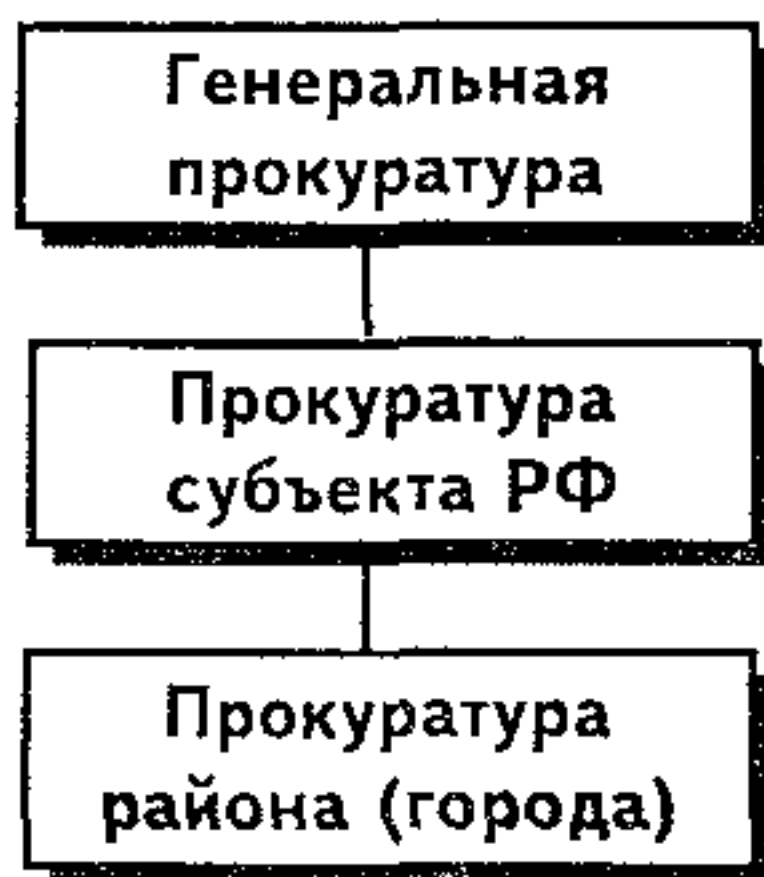
Принимая участие в рассмотрении уголовного дела, прокурор должен акцентировать внимание суда на незаконных действиях любого участника процесса. Кроме того, в соответствии с действующим процессуальным законодательством, прокурор обязан принести протест на любое противоречащее законодательству решение, приговор, определение, постановление суда.

Функции по защите прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства органы прокуратуры выполняют и в процессе участия в правотворческой деятельности, координации работы правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» систему органов прокуратуры составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Схематично систему органов прокуратуры можно представить в следующем виде:

¹ Чурилов А. В., Гушин В. З. Правозащитные функции прокуратуры в постсоциалистическом государстве // Государство и право. 1998. № 5. С. 63.



Деятельность органов прокуратуры базируется на **принципах** единства прокурорской системы, ее централизации, независимости, законности, гласности.

Принцип единства означает, что все органы прокуратуры, действующие на территории Российской Федерации, составляют единую систему

Единство этой системы обусловлено рядом факторов. Прежде всего тем, что все органы прокуратуры имеют общие цели и задачи. Существует единый порядок назначения прокуроров. Финансирование всех органов прокуратуры производится из федерального бюджета. Каждый прокурор наделен в пределах своей компетенции едиными полномочиями и правовыми средствами их реализации.

Принцип централизации проявляется в структуре органов прокуратуры, основанной на подчинении нижестоящих органов прокуратуры вышестоящим и Генеральному прокурору. Генеральный прокурор назначает на должность, освобождает от должности всех нижестоящих прокуроров. Они подчинены ему и подотчетны. Вышестоящие прокуроры осуществляют руководство и контроль за деятельностью нижестоящих прокуроров

Принцип независимости означает, что каждый прокурор в своей деятельности руководствуется законом, своим

внутренним убеждением и материалами проверок и расследований.

Какое-либо воздействие со стороны государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений на деятельность органов прокуратуры недопустимо.

В этой связи закон запрещает работникам прокуратуры быть членами выборных и иных органов, образумых органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также состоять в общественных объединениях, преследующих политические цели.

Содержание **принципа законности** сводится к тому, что органы прокуратуры осуществляют свою деятельность в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

Содержание **принципа гласности** заключается в том, что деятельность органов прокуратуры осуществляется открыто, доступно для граждан и средств массовой информации. Посредством средств массовой информации работники прокуратуры доводят до сведения населения информацию о состоянии законности по отдельным регионам и по России в целом.

Служба в органах прокуратуры является одним из видов федеральной государственной службы. Работники прокуратуры являются государственными служащими. Поэтому правовое положение работников прокуратуры определяется Федеральным законом «Об основах государственной службы Российской Федерации».

Прокурорами и следователями могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них обязанности. При их назначении на должность может быть установлен испытательный срок продолжительностью до шести месяцев. На должности

помощников прокуроров и следователей, прокуратур городов и районов, приравненных к ним прокуратур, в исключительных случаях могут назначаться лица, обучающиеся в образовательных учреждениях высшего профессионального образования по юридической специальности.

Лицо не может быть принято на службу в органы и учреждения прокуратуры, если оно:

- 1) имеет гражданство иностранного государства;
- 2) признано решением суда недееспособным или ограничено дееспособным;
- 3) лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;
- 4) имело или имеет судимость;
- 5) имеет заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им служебных обязанностей;
- 6) состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супругов) с работником органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- 7) отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.

Лица принимаются на службу в органы и учреждения прокуратуры на условиях трудового договора, заключаемого на неопределенный срок или на срок не более 5 лет.

Лицо, впервые принимаемое на должность, принимает

присягу, порядок принятия которой устанавливается Генеральным прокурором Российской Федерации.

На должности прокурора города (района), приравненных к ним прокуроров, назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее 3 лет.

На должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров, назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее 5 лет.

Прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам научных и образовательных учреждений системы прокуратуры Российской Федерации присваиваются в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы классные чины.

Для работников органов прокуратуры (кроме военной) установлено 11 классных чинов — младший юрист, юристы 3, 2, 1-го классов, младший советник юстиции, советник юстиции, старший советник юстиции, государственные советники юстиции 3, 2, 1-го классов и действительный государственный советник юстиции.

На должности военных прокуроров и следователей назначаются офицеры, проходящие военную службу по контракту или призыву, имеющие высшее юридическое образование, обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья выполнять возложенные на них обязанности.

Прокуроры и следователи прокуратуры при осуществлении ими своих служебных обязанностей обладают служебным иммунитетом, что обеспечивает их независимость. Любая проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором или следователем органов прокуратуры, возбуждение против них уголовного дела, производство расследования являются исключительной компетенцией органов прокуратуры.

На период расследования уголовного дела, возбужденного в отношении прокурора или следователя, они отстраняются от должности.

Не допускается задержание, привод, личный досмотр прокурора и следователя, либо их вещей и используемого ими транспорта, за исключением случаев, когда это предусмотрено Федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц, а также при задержании в момент совершения преступления.

Прокуроры и следователи, являясь представителями государственной власти, находятся под особой защитой государства. Такая же защита распространяется и на их близких родственников

Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации. В случае, если предложенная Президентом Российской Федерации кандидатура не получит требуемого количества голосов членов Совета Федерации, то Президент Российской Федерации в течение 30 дней представляет Совету Федерации новую кандидатуру.

В отсутствие Генерального прокурора Российской Федерации или в случае невозможности исполнения им своих обязанностей, его обязанности исполняет его первый заместитель

Генеральный прокурор, в соответствии с законодательством исполняет свои обязанности в течение 5 лет.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» полномочиями Генерального прокурора Российской Федерации являются:

- 1) руководство системой прокуратуры Российской Федерации, издание обязательных для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказов, указаний, распоряжений, положений и инструкций, ре-

гулирующих вопросы организации деятельности системы прокуратуры Российской Федерации и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников,

- 2) установление в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда штатов и структуры Генеральной прокуратуры Российской Федерации, определение полномочий структурных подразделений, установление штатной численности и структуры подчиненных органов и учреждений прокуратуры,
- 3) назначение на должность и освобождение от должности начальников главных управлений, отделов и их заместителей, советников, помощников по особым поручениям, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов, старших прокуроров-криминалистов, прокуроров-криминалистов, старших следователей по особо важным делам, следователей по особо важным делам и их помощников, директоров (ректоров) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры Российской Федерации и их заместителей

Генеральный прокурор Российской Федерации назначает прокуроров всех звеньев системы прокуратуры Российской Федерации.

Прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, назначаемые Генеральным прокурором Российской Федерации.

В прокуратурах субъектов Российской Федерации, в приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах создаются коллегии в составе прокурора субъекта Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых прокурором — субъекта Российской Федерации

Структура указанных прокуратур формируется из управлений и отделов (на правах управлений и отделов управлений). Начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений — помощниками прокуроров субъектов Российской Федерации, назначаются ими на должность и освобождаются ими от должности. В этих прокуратурах устанавливаются должности старших помощников и помощников прокурора, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также следователей по особо важным делам и старших следователей и их помощников, которые назначаются на должность и освобождаются от должности прокурорами субъектов Российской Федерации.

§ 7. Система безопасности Российской Федерации

В Конституции Российской Федерации, в полном соответствии с нормами международных актов о правах и свободах человека и гражданина, зафиксировано, что в России — демократическом, федеративном, правовом государстве с республиканской формой правления, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Соблюдение, защита прав и свобод является обязанностью государства. Гарант — ей защиты прав и законных интересов личности, общества, государства служит система органов безопасности.

На научной конференции, посвященной 50-летию Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года, состоявшейся в Международном независимом эколого-политическом университете (МНЭПУ) были рассмотрены вопросы правового обеспечения безопасности человека.

По мнению доктора юридических наук, профессора

Г. И. Загорского, в настоящее время гражданин России оказался в состоянии, которое с полным основанием можно назвать опасным: «Среднестатистический российский гражданин не доживает до пенсионного возраста, установленного законодательству. Резко сокращается численность населения России, значительно замедлился естественный прирост населения, распространяются опасные заболевания: туберкулез, сердечно-сосудистые, ВИЧ-инфекции, венерические, наркотизм и алкоголизм. В крайне бедственном положении находятся дети, нищенствуют старики, сокращается интеллектуальный потенциал России, под угрозой ее генофонд. Все это происходит на фоне чрезвычайно загрязненной экологической среды обитания человека, пренебрежение к природе дает свои негативные плоды. Деградирует и духовная среда обитания человека»¹.

Российское государство осознает эту опасность и в связи с этим уже приняты нормативные акты, имеющие важное значение и направленные на обеспечение безопасности в стране. Так, в декабре 1997 года Указом Президента Российской Федерации утверждена Конвенция национальной безопасности России, ранее в 1922 году был принят закон «О безопасности». В этом законе дано определение безопасности как состояния «защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». В 1995 году были приняты федеральные законы: «Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (национальный план действий в интересах детей)», «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», «Об экологической экспертизе», правитель-

¹ Каламкарян Р. А. Правовое обеспечение безопасности человека (Материалы научной конференции) // Государство и право. 1999. № 7. С. 107.

ственное Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и др.

Понятие «безопасность» можно рассматривать в различных аспектах. Действующее законодательство закрепляет следующие виды безопасности:

- 1) государственную (включая федеральную, конституционную, международную),
- 2) общественную;
- 3) экономическую (включая продовольственную и энергетическую);
- 4) экологическую;
- 5) оборонную;
- 6) информационную;
- 7) пожарную;
- 8) безопасность движения (воздушного, морского, автодорожного, железнодорожного);
- 9) безопасность при использовании атомной энергии (защита отдельных лиц, населения и окружающей среды от радиационной опасности);
- 10) радиационная безопасность населения;
- 11) ядерная, радиационная, техническая, пожарная безопасность объектов (ядерно-радиационных);
- 12) промышленная безопасность опасных производственных объектов;
- 13) безопасность гидротехнических сооружений.

Все эти виды безопасности являются составными частями национальной безопасности России. Представляется, что приведенный выше перечень не является исчерпывающим.

Проблема **экологической безопасности**, как одна из наиболее важных, поднималась на научной конференции на тему «Правовое обеспечение безопасности человека», посвященной 50-летию Всеобщей декларации прав человека, а так-

же стала центральным вопросом дискуссии, проведенной международным независимым эколого-политическим университетом, в которой приняли участие известные отечественные ученые: представители профессорско-преподавательского состава юридического факультета МНЭПУ, Министерства образования Российской Федерации, практические работники Совета Безопасности Российской Федерации и прокуратуры России.

Так, академик Российской Академии Наук Н. И. Моисеев отметил в своем выступлении, что Концепцией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 года, среди важнейших поставлена задача по «обеспечению жизнедеятельности населения в техногенно безопасном и экологически чистом мире».

«К числу приоритетных направлений в области обеспечения экологической безопасности отнесены:

- 1) борьба с загрязнением природной среды за счет повышения степени безопасности технологий, связанных с захоронением и утилизацией токсичных промышленных и бытовых отходов;
- 2) борьба с радиоактивным загрязнением;
- 3) создание экологически чистых технологий;
- 3) рациональное использование природных ресурсов»¹.

Категория «экологическая безопасность» закреплена Конституцией Российской Федерации 1993 года, международными актами, законами Российской Федерации «О безопасности» и «Об охране окружающей природной среды».

Г. П. Серовым на основе анализа действующего законодательства предпринята попытка сформулировать понятие экологической безопасности личности. Экологическая безо-

¹ Каламкарян Р. А. Правовое обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации (Материалы «круглого стола») // Государство и право. 1998. № 6. С. 104.

пасность личности рассматривается им как «состояние запрещенности жизненно важных интересов личности в процессе взаимодействия общества и природы от угроз со стороны природных объектов, естественное свойство которых изменено путем загрязнения, засорения в результате либо антропогенной деятельности (при возникновении аварий, катастроф, при осуществлении длительной хозяйственной, оборонной, военной и иных видов деятельности), либо преднамеренно (путем экологических диверсий, экологической агрессии)»¹.

Признание экологических прав граждан — большое достижение российского законодательства. Признав право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, Конституция Российской Федерации закрепила прогрессивные тенденции правового развития.

Защиту экологических прав граждан призваны осуществлять различные органы и учреждения. В системе юридических механизмов защиты прав и свобод человека Конституция РФ закрепляет, как традиционные институты (судебные и административные формы запретов), так и новые: деятельность Президента, как гаранта прав человека, парламента, Правительства, Уполномоченного по правам человека.

Важное значение в вопросах защиты экологических прав имеет деятельность органов прокуратуры Российской Федерации. С принятием Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 ноября 1995 года компетенция органов прокуратуры в этой области значительно расширена.

В приказе Генерального прокурора Российской Федерации № 30 «Об организации прокурорского надзора за испол-

¹ Каламкарян Р. А. Правовое обеспечение экологической безопасности человека (Материалы научной конференции) // Государство и право. 1999. № 7. С. 109.

нением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» от 22 мая 1996 года отмечено, что надзор в сфере экологической безопасности является одним из основных направлений надзорной деятельности прокуратуры.

«Если в 1994 году выявлено около 13,5 тыс. нарушений экологического законодательства, то в 1997 году — уже более 24 тыс.»,¹ — отмечает в своем выступлении на научной конференции на тему «Правовое обеспечение безопасности человека» начальник отдела Московской природоохранной прокуратуры А. Ю. Винокуров.

В настоящее время проблема экологической безопасности в России выдвигается на первое место. Это обусловлено усилением антропологического воздействия на природную среду и приводит к обострению экологической ситуации в стране, неблагоприятные последствия которой мы имеем уже сейчас: средний возраст мужчин за последние годы составил всего 50 лет и продолжает снижаться, каждый 10-й ребенок рождается умственно или физически неполноценным вследствие нарушений на генном уровне, в большинстве промышленных районов страны треть жителей имеет различные формы иммунологической недостаточности. По стандартам Всемирной организации здравоохранения народ Российской Федерации находится на грани вырождения. Примерно 15% территории страны занимают зоны экологического бедствия и чрезвычайных экологических ситуаций. Только 15—20% жителей городов и поселков дышат воздухом, отвечающим установленным нормативным качествам. Около 50% потребляемой населением питьевой воды не отвечает гигиеническим требованиям.

В городах Саратове, Тольятти, Череповце, Волгограде, Казани, Самаре отмечались максимальные концентрации

¹ Каламкарян Р. А. Правовое обеспечение безопасности человека. (Материалы научной конференции) // Государство и право, 1999, № 7. С. 115.

загрязняющих веществ воздуха, превышающие допустимые нормы в 10 раз¹. Такие данные приводит в своем докладе на конференции Р. А. Воробьев.

В «Основных положениях стратегии Российской Федерации по охране окружающей природной среды и обеспечению устойчивого развития», утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 4 февраля 1994 года, более 10 регионов страны отнесены к числу экологически неблагополучных.

Как правильно отмечает в своем выступлении на конференции прокурор Управления по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов Генеральной прокуратуры Российской Федерации А. Ю. Винокуров, «проблемы обеспечения экологической безопасности в стране в целом и в каждом регионе в отдельности могут быть решены совместными усилиями специально уполномоченных органов в области природопользования и охраны окружающей среды, представительных и исполнительных органов, правоохранительных и иных органов и должностных лиц, всего населения»².

К сожалению, проблема экологической безопасности не является единственной в области обеспечения безопасности в Российской Федерации.

Концепция национальной безопасности в Российской Федерации определяет как одно из основных направлений в области обеспечения безопасности личности **безопасность военной службы** в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях. Концепция **формулирует сущность** системы безопас-

¹ Каламкарян Р. А. Правовое обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации (Материалы «круглого стола») // Государство и право. 1998. № 6. С. 111—112.

² Там же. С. 107—108.

ности военной службы как состояние военной службы, обеспечивающее защищенность военнослужащих, местного населения и окружающей природной среды от угроз, возникающих при осуществлении деятельности Вооруженных Сил России.

На безопасность военной службы оказывает влияние целый ряд факторов, среди которых немаловажное значение имеет правовая регламентация обеспечения безопасности военной службы. Имеется ряд нормативных документов, которые обязывают соответствующих командиров (начальников) принимать меры по обеспечению безопасности военной службы. В своем докладе на заседании «круглого стола» журнала «Государство и право», посвященном проблемам экологической безопасности, доктор юридических наук, профессор Б. Ф. Старов сделал итоговый вывод о том, что «анализ этих нормативно-правовых актов, а также имеющихся в Вооруженных Силах РФ случаи нарушения безопасности военной службы настоятельно требуют разработки единого нормативного акта — Федерального закона «Об обеспечении безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации»¹.

Особого внимания заслуживает вопрос, касающийся обеспечения «пенитенциарной безопасности».

«Под пенитенциарной безопасностью предлагается понимать малоисследованную составную часть юридической безопасности в сфере уголовно-исполнительных отношений, субъектами которых выступают личность, общество и государство»².

Речь в данном случае идет о том, что в целях обеспече-

¹ Каламкарян Р. А. Правовое обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации (Материалы «круглого стола») // Государство и право. 1998. № 6. С. 113.

² Там же. С. 116.

ния интересов безопасности всего общества необходимо обращение с осужденными регламентировать нормами права и морали. Общеизвестный факт, что ограниченный статус осужденных постоянно подвергается умалению, их проблемы не решаются, игнорируются, все это в конечном итоге приводит к созданию провокационной ситуации, когда те, кто выходит из мест лишения свободы, с готовностью идут на новые преступления. «Осуществляемый ныне процесс реформирования уголовно-исполнительной системы призван содействовать оздоровлению всего общества и в конечном итоге вписывается в общие рамки проводимой в Российской Федерации правовой системы», — отмечает в своем выступлении на научной конференции доктор юридических наук, профессор А. А. Толкаченко¹.

Учеными-юристами России поднимается вопрос о необходимости создания нового для отечественного законодательства института — **правового обеспечения безопасности лиц, содействующих уголовному правосудию**. По мнению сотрудника Главной военной прокуратуры Л. В. Брусницына, «обеспечение безопасности лиц, содействующих уголовному правосудию, является гарантией самого правосудия — гарантией не менее важной, чем право обвиняемого на защиту и иные основополагающие традиционные институты уголовного судопроизводства»².

Под лицами, содействующими уголовному правосудию, понимаются не только лица, непосредственно участвующие в уголовном судопроизводстве, но и должностные лица органов, производящих оперативно-розыскную деятельность, исполняющие уголовные наказания, а также администрация мест содержания под стражей.

¹ Каламкарян Р. А. Правовое обеспечение безопасности человека. (Материалы научной конференции) // Государство и право. 1999. № 7. С. 117.

² Там же. С. 118—119.

В целом безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, реализацией системы мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватным угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства. Личность, общество и государство являются **объектами** безопасности.

Субъектом обеспечения безопасности является, прежде всего, государство в лице органов законодательной, исполнительной и судебной властей.

В качестве **субъектов** безопасности выступают граждане, общественные и иные организации и объединения, обладающие правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с действующим законодательством.

В основе обеспечения безопасности лежат следующие принципы:

- законности;
- соблюдения баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства;
- взаимной ответственности личности, общества и государства в вопросах обеспечения безопасности;
- интеграции с международными системами безопасности.

Недопустимо при обеспечении безопасности ограничение прав и свобод граждан, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Государство обеспечивает безопасность через целую систему своих органов. **Систему безопасности** Российской Федерации образуют органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие на законном основании участие в обеспечении безопасности,

а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности (статья 8 Закона «О безопасности»).

Основные функции системы безопасности приведены в статье 9 Закона Российской Федерации «О безопасности». Это:

- выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, осуществление комплекса оперативных и долговременных по их предупреждению и нейтрализации;
- создание и поддержание в готовности сил и средств обеспечения безопасности;
- управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях;
- осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации;
- участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами Российской Федерации в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными или признанными Российской Федерацией.

Общее руководство государственными органами обеспечения безопасности осуществляет Президент Российской Федерации. Он контролирует и координирует деятельность государственных органов обеспечения безопасности, в пределах своей компетенции, установленной законом, принимает оперативные решения по обеспечению безопасности и осуществляет некоторые другие полномочия.

В статье 11 Закона Российской Федерации «О безопасности» предусмотрены полномочия Правительства Российской Федерации по обеспечению безопасности, а также подчиненных ему органов.

В статье 12 Закона «О безопасности» содержится перечень органов, непосредственно осуществляющих функции обеспечения безопасности:

- Вооруженные Силы;
- Федеральные органы безопасности;
- органы внутренних дел;
- органы внешней разведки;
- органы налоговой службы;
- службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- формирования гражданской обороны;
- пограничные войска;
- внутренние войска;
- органы, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве;
- службы обеспечения безопасности средств связи и информации;
- таможни;
- природоохранные органы;
- органы охраны здоровья населения;
- другие государственные органы обеспечения безопасности, действующие на основании законодательства.

Важную роль в обеспечении безопасности играет Совет Безопасности Российской Федерации. Это конституционный орган, на который возложена подготовка решений Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности. Совет Безопасности рассматривает вопросы внутренней и внешней политики Российской Федерации в области обеспечения безопасности, стратегические проблемы государственной, экономической, общественной, оборонной, информационной, экологической и иных видов безопасности, охраны здоровья населения, прогнозирования предот-

вращения чрезвычайных ситуаций и преодоления их последствий, обеспечение стабильности и правопорядка (статья 13 Закона «О безопасности»).

Основными задачами Совета Безопасности Российской Федерации являются:

1. определение жизненно важных интересов личности, общества и государства и выявление внутренних и внешних угроз объектам безопасности;
2. разработка основных направлений стратегии обеспечения безопасности Российской Федерации и организация подготовки федеральных программ ее обеспечения;
3. подготовка рекомендаций Президенту Российской Федерации для принятия решений по вопросам внутренней и внешней безопасности личности, общества и государства;
4. подготовка оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут повлечь социально-политические, экономические, военные, экологические и иные последствия, и по организации их ликвидации;
5. подготовка предложений Президенту Российской Федерации о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения;
6. разработка предложений по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в процессе реализации принятых решений в области обеспечения безопасности и оценка их эффективности;
7. совершенствование системы обеспечения безопасности путем разработки предложений по реформированию существующих либо созданию новых органов, обеспечивающих безопасность личности, общества и государства (статья 15 Закона Российской Федерации «О безопасности»).

В состав Совета Безопасности Российской Федерации входят: Президент Российской Федерации — в качестве Председателя, постоянные члены, в том числе Председатель Правительства Российской Федерации и Секретарь Совета Безопасности, назначаемый Президентом Российской Федерации, и члены Совета Безопасности — руководители центральных органов управления экономикой, финансами, иностранными делами, юстиции, обороны, экологией, природными ресурсами, здравоохранением, внешней разведки и иные должностные лица, назначаемые Президентом Российской Федерации (статья 14 Закона Российской Федерации «О безопасности»).

Решения Совета Безопасности принимаются на его заседаниях, которые проводятся не реже 1 раза в месяц. Решения принимаются большинством голосов постоянных членов Совета Безопасности.

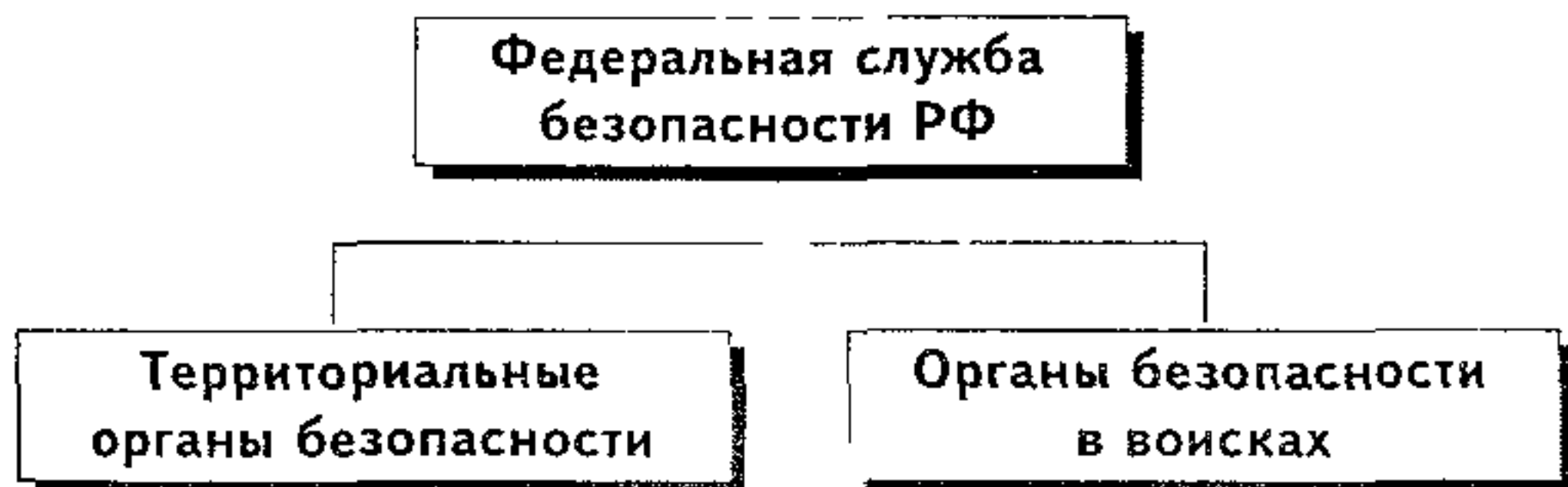
Система федеральных органов безопасности

Федеральные органы безопасности входят в систему безопасности Российской Федерации. Правовое положение этих органов определено Федеральным законом «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 года¹.

Деятельность федеральных органов безопасности (ФСБ) основана на принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, гуманизма, конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности, централизации управления органами ФСБ России (статья 5 Федерального закона об органах ФСБ).

Схематично систему органов ФСБ можно представить в следующем виде:

¹ Собрание законодательства Российской Федерации 1995. № 5. Ст. 1269.



Органы Федеральной службы безопасности имеют в своем подчинении предприятия, учебные заведения, научно-исследовательские, экспертные и военно-медицинские учреждения и подразделения, военно-строительные подразделения, центры специальной подготовки, а также подразделения специального назначения.

Правовое положение Федеральной службы безопасности определено Положением о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 1995 года. На Федеральную службу безопасности Российской Федерации возложены полномочия по осуществлению государственного управления в сфере обеспечения безопасности Российской Федерации и непосредственной реализации основных направлений деятельности органов Федеральной службы безопасности. Федеральную службу безопасности возглавляет Директор на правах федерального министра, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

На Директора возлагаются обязанности по руководству органами Федеральной службы безопасности и организация их деятельности и другие обязанности, предусмотренные Положением о ФСБ.

Структура Федеральной службы безопасности Российской Федерации определена Положением о ФСБ России.

Деятельность органов Федеральной службы безопасности осуществляется по трем **направлениям**:

- 1) контрразведывательная деятельность;
- 2) борьба с преступностью;
- 3) разведывательная деятельность.

Контрразведывательная деятельность состоит в выявлении, предупреждении, пресечении разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

Как направление деятельности органов ФСБ — **борьба с преступностью** — заключается в выявлении, предупреждении, пресечении таких общественно-опасных посягательств, как организованная преступность, террористическая деятельность, коррупция, незаконный оборот оружия и наркотических средств, контрабанда, создание и участие в незаконных вооруженных формированиях, а также группах и общественных объединениях, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, а также другие преступления, дознание и предварительное следствие по которым отнесено к их ведению.

При осуществлении деятельности в направлении борьбы с преступностью органы ФСБ строят ее на основании Закона Российской Федерации «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации».

Реализация третьего направления деятельности Федеральной службы безопасности — **разведывательной деятельности** — состоит в получении информации об угрозах безопасности Российской Федерации.

Права и обязанности Федеральных органов государственной безопасности определены Законом «Об органах Федеральной службы безопасности в РФ».

В соответствии с указанным Законом органы Федеральной службы безопасности обязаны:

- 1) информировать Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и по их поручениям федеральные органы государственной власти, а также органы государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации;
- 2) выявлять, предупреждать, пресекать разведывательную и иную деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленную на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;
- 3) добывать разведывательную информацию в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, повышения ее экономического, научно-технического и оборонного потенциала;
- 4) выявлять, предупреждать и пресекать преступления, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством Российской Федерации к ведению Федеральной службы безопасности, осуществлять розыск лиц, совершивших указанные преступления или подозреваемые в их совершении;
- 5) выявлять, предупреждать и пресекать акты терроризма;
- 6) разрабатывать и осуществлять во взаимодействии с другими государственными органами меры по борьбе с коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации;
- 7) обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность

в Вооруженных Силах Российской Федерации, внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, Войсках Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации, железнодорожных войсках Российской Федерации, Войсках гражданской обороны Российской Федерации, иных воинских формированиях и в их органах управления, также в органах внутренних дел, федеральных органах правительственной связи и информации, таможенных органах Российской Федерации;

- 8) обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 9) участвовать в разработке и реализации мер по защите сведений, составляющих государственную тайну, в государственных органах, воинских формированиях, на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности; в установленном порядке осуществлять меры, связанные с допуском граждан к сведениям, составляющим государственную тайну;
- 10) проводить во взаимодействии со службой внешней разведки Российской Федерации мероприятия по обеспечению безопасности учреждений и граждан Российской Федерации за ее пределами;
- 11) осуществлять в пределах своих полномочий и во взаимодействии с Пограничными войсками Российской Федерации меры по обеспечению охраны государственной границы Российской Федерации;
- 12) обеспечивать во взаимодействии с органами внутренних дел безопасность представительств иностранных государств на территории Российской Федерации;
- 13) участвовать в пределах своих полномочий совместно с

другими государственными органами в обеспечении безопасности проводимых на территории Российской Федерации общественно-политических, религиозных и иных массовых мероприятий;

- 14) осуществлять регистрацию и централизованный учет радиоданных и радиоизлучений передающих радиоэлектронных средств; выявлять на территории Российской Федерации радиоизлучения передающих радиоэлектронных средств, работа которых представляет угрозу безопасности Российской Федерации, а также радиоизлучение передающих радиоэлектронных средств, используемых в противоправных целях;
- 15) участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в решении вопросов, касающихся приема в гражданство Российской Федерации и выхода из него, въезда на территорию Российской Федерации и выезда за ее пределы граждан и лиц без гражданства, а также режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации и др.

Органы Федеральной службы безопасности, в соответствии со статьей 13 Федерального закона об органах ФСБ, имеют право:

- 1) устанавливать на конфиденциальной основе отношения сотрудничества с лицами, давшими на то согласие;
- 2) осуществлять оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, террористической деятельности, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды и других преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов Федеральной службы безопасности, а также по выявлению, предупреждению, пресе-

чению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации;

- 3) осуществлять проникновение в специальные службы и организации иностранных государств, проводящих разведывательную и иную деятельность, направленную на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации, а также в преступные группы;
- 4) осуществлять дознание и предварительное следствие по делам о преступлениях, отнесенных законодательством Российской Федерации к ведению органов Федеральной службы безопасности; иметь и использовать в соответствии с законодательством Российской Федерации следственные изоляторы;
- 5) осуществлять шифровальные работы в органах Федеральной службы безопасности, а также контроль за соблюдением режима секретности при обращении с шифровой информацией в шифровальных подразделениях государственных органов, предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности (за исключением учреждений Российской Федерации, находящихся за ее пределами);
- 6) использовать в служебных целях средства связи, принадлежащие государственным предприятиям, учреждениям, организациям, а также общественным объединениям и гражданам Российской Федерации;
- 7) использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие предприятиям, учреждениям и организациям, независимо от форм собственности или общественным объединениям (за исключением транспортных средств, которые законодательством Российской Федерации освобождены от такого

использования), для предотвращения преступлений, преследования и задержания лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, доставления граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи в лечебные учреждения, а также для проезда к месту происшествия. По требованию владельцев транспортных средств органы Федеральной службы безопасности в установленном законом порядке возмещают им расходы либо причиненный ущерб;

- 8) беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности в случае, если имеются достаточные данные полагать, что там совершается или совершено преступление, дознание или предварительное следствие, по которому отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов Федеральной службы безопасности, а также в случае преследования лиц, подозреваемых в совершении указанных преступлений, если промедление может поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан. Обо всех таких случаях вхождения в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения органы Федеральной службы безопасности уведомляют прокурора в течение 24 часов;
- 9) проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления;
- 10) осуществлять административное задержание лиц, совершивших правонарушения, связанные с попытками проникновения и проникновением на специально охраняемые территории особорежимных объектов, закрытых административно-территориальных образований и иных

охраняемых объектов, а также проверять у этих лиц документы, удостоверяющие их личность, получать от них объяснение, осуществлять их личный досмотр, досмотр и изъятие их вещей и документов;

- 11) вносить в государственные органы, администрации предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, а также в общественные объединения обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности Российской Федерации, совершению преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к ведению органов федеральной службы безопасности;
- 12) получать безвозмездно от государственных органов, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности информацию, необходимую для выполнения возложенных на органы Федеральной службы безопасности обязанностей, за исключением случаев, когда Федеральными законами установлен специальный порядок получения информации;
- 13) создавать в установленном законодательством порядке предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для выполнения обязанностей, возложенных на органы Федеральной службы безопасности, и обеспечение деятельности указанных органов;
- 14) создавать подразделения специального назначения для выполнения обязанностей, возложенных на органы Федеральной службы безопасности;
- 15) проводить криминалистические и другие экспертизы и исследования;
- 16) осуществлять внешние сношения со специальными службами и правоохранительными органами иностранных государств, обмениваться с ними на взаимной основе

оперативной информацией, специальными техническими и иными средствами в пределах полномочий органов Федеральной службы безопасности и порядке, установленном нормативными актами Федеральной службы безопасности Российской Федерации, заключать в установленном порядке и пределах своих полномочий международные договоры Российской Федерации,

- 17) направлять официальных представителей органов Федеральной службы безопасности в иностранные государства по согласованию со специальными службами или с правоохранительными органами этих государств в целях повышения эффективности борьбы с преступлениями международного характера.
- 18) осуществлять меры по обеспечению собственной безопасности, в том числе по предотвращению проникновения специальных служб и организаций иностранных государств, преступных групп и отдельных лиц с использованием технических средств к защищаемым органами Федеральной службы безопасности сведениям, составляющим государственную тайну;
- 19) разрешать сотрудникам органов Федеральной службы безопасности хранение и ношение табельного оружия и специальных средств,
- 20) использовать в целях зашифровки личности сотрудников органов федеральной безопасности, ведомственной принадлежности их подразделений, помещений и транспортных средств документы других министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций;
- 21) проводить научные исследования проблем безопасности Российской Федерации,
- 22) оказывать содействие предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности в разработке мер по защите коммерческой тайны,

23) осуществлять на компенсационной или безвозмездной основе подготовку кадров для специальных служб иностранных государств, служб безопасности предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, если это не противоречит принципам деятельности органов Федеральной службы безопасности.

Контроль за деятельностью органов ФСБ осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание, Правительство России и судебные органы

Надзор за исполнением органами ФСБ законов РФ осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры.

§ 8. Органы внутренних дел Российской Федерации.

Милиция

Министерство внутренних дел (МВД) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Правовое положение Министерства внутренних дел Российской Федерации определено Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, которое утверждено Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 1996 года.

Министерство внутренних дел Российской Федерации подчиняется Президенту Российской Федерации по вопросам, отнесенным к его компетенции Конституцией Российской Федерации и другими законодательными актами, а также Правительству Российской Федерации.

Министерство стоит во главе системы органов внутренних дел. В систему органов внутренних дел входят: Министерства внутренних дел республик, главные управления, управления и отделы внутренних дел краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, районов, городов, районов в городах, закрытых административно-территориальных образований, управления (линейные: управления, отделы, отделения) внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, управления (отделы) на особо важных и режимных объектах, региональные управления по борьбе с организованной преступностью, Государственная противопожарная служба, территориальные органы управления учреждениями с особыми условиями хозяйственной деятельности, окружные управления материально-технического и военного снабжения, образовательные, научно-исследовательские учреждения и иные подразделения, предприятия, учреждения и организации, созданные для осуществления задач, возложенных на органы внутренних дел и внутренние войска.

Кроме того, в систему Министерства также входят внутренние войска, состоящие из округов внутренних войск, соединений, воинских частей, военных образовательных учреждений, учреждений обеспечения деятельности внутренних войск, органов управления внутренними войсками.

Органы внутренних дел и внутренние войска составляют систему Министерства.

Задачи Министерства внутренних дел определены в Положении о Министерстве внутренних дел Российской Федерации. К ним относятся:

- 1) разработка и принятие в пределах своей компетенции мер по защите прав и свобод человека и гражданина, защите объектов независимо от форм собственности, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности;

- 2) организация и осуществление мер по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений;
- 3) руководство органами внутренних дел и внутренними войсками, принятие мер по совершенствованию их деятельности;
- 4) совершенствование нормативной правовой основы деятельности органов внутренних дел и внутренних войск, обеспечение законности в их деятельности.

Министерство внутренних дел Российской Федерации организует свою деятельность на принципах законности, гуманизма, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности, гласности, взаимодействия с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, общественными объединениями, органами правопорядка иностранных государств, взаимоотношения с которыми определены соответствующими договорами.

Министерство внутренних дел Российской Федерации является юридическим лицом.

В соответствии с действующим законодательством Министерство внутренних дел Российской Федерации выполняет следующие функции:

- 1) определяет основные направления деятельности органов внутренних дел и внутренних войск по защите прав и свобод человека и гражданина, защите объектов независимо от форм собственности, обеспечению общественного порядка, общественной безопасности, участвует в разработке и выполнении федеральных целевых программ в сфере борьбы с преступностью;

- 2) осуществляет анализ состояния правопорядка и преступности, разрабатывает долгосрочные и оперативные прогнозы развития криминогенной ситуации и на этой основе вносит в установленном порядке в органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации предложения об укреплении законности, обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, усилении борьбы с преступностью, информирует население по этим вопросам, организует взаимодействие со средствами массовой информации;
- 3) обеспечивает выполнение органами внутренних дел и внутренними войсками федеральных конституционных законов, федеральных законов, Указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, принятых в пределах их полномочий;
- 4) обобщает практику применения законодательства Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства, разрабатывает и вносит в установленном порядке в соответствующие органы государственной власти Российской Федерации предложения о его совершенствовании, подготавливает проекты нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам деятельности органов внутренних дел и внутренних войск, осуществляет нормативное регулирование своей деятельности и оказывает органам внутренних дел и внутренним войскам практическую и методическую помощь в организации нормативной правовой работы, налаживает пропаганду правовых знаний;
- 5) участвует совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в разработке и выпол-

нении региональных целевых программ в сфере защиты прав и свобод человека и борьбы с преступностью, в разработке и реализации договоров и соглашений с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации об обеспечении законности общественного порядка, общественной безопасности и по иным вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами;

- 6) организует и непосредственно осуществляет оперативно-розыскную и экспертно-криминалистическую деятельность, производство дознания и предварительного следствия по уголовным делам, отнесенным к компетенции органов внутренних дел, обеспечивает реализацию мер по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений, проведению проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности;
- 7) организует и осуществляет розыск лиц, совершивших преступления, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, уклоняющихся от отбывания уголовных наказаний, призыва на военную службу, без вести пропавших и иных лиц, идентификацию неопознанных трупов, а также розыск похищенного имущества;
- 8) осуществляет меры по борьбе с организованной преступностью, коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, незаконными, вооруженными формированиями;
- 9) участвует в осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом, контрабандой, по охране государственной границы Российской Федерации, обеспечению безопасности Российской Федерации, безопасности представительств иностранных государств на территории Российской Фе-

дерации, защите в системе Министерства сведений, составляющих государственную тайну;

- 10) обеспечивает исполнение уголовных наказаний и административных взысканий, решений судов о принудительном лечении хронических алкоголиков и наркоманов, содержание подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных, находящихся под стражей, а также их охрану, этапирование и конвоирование;
- 11) обеспечивает охрану важных государственных объектов, особо важных и режимных объектов, имущества юридических и физических лиц по договорам, оказывает содействие предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности в разработке мер по обеспечению их имущественной безопасности, а также личной безопасности их работников;
- 12) организует деятельность органов внутренних дел по выдаче (аннулированию) специальных разрешений (лицензий) на занятие видами деятельности, производствами, работами (оказание услуг), подлежащими лицензированию в системе Министерства, а также по контролю за осуществлением этих видов деятельности, производств, работ (услуг);
- 13) руководит Государственной инспекцией безопасности дорожного движения; организует учет дорожно-транспортных происшествий и в пределах своей компетенции принимает меры по их предупреждению; участвует в разработке правил, стандартов и иных нормативов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения; организует работу, связанную с допуском автотранспортных средств и прицепов к ним, а также водителей к участию в дорожном движении;
- 14) руководит Государственной противопожарной службой, организует работу по предупреждению пожаров и их ту-

шению, а также координирует деятельность других видов пожарной охраны;

- 15) организует деятельность органов внутренних дел, связанную с вопросами гражданства Российской Федерации, свободы передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации, выезда за пределы Российской Федерации и въезда на ее территорию, правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации;
- 16) осуществляет непосредственное руководство внутренними войсками, а также органами внутренних дел, дислоцирующимися на арендуемых Российской Федерацией и находящихся под ее юрисдикцией территориях государств — участников Содружества Независимых Государств, органами внутренних дел на транспорте, органами внутренних дел закрытых административно-территориальных образований и органами внутренних дел на особо важных и режимных объектах, региональными управлениями по борьбе с организованной преступностью, территориальными органами управления учреждениями с особыми условиями хозяйственной деятельности, окружными управлениями материально-технического и военного снабжения, предприятиями, учреждениями и организациями, подчиненными Министерству; руководит отрядами милиции особого назначения, специальными отрядами быстрого реагирования, отрядами специального назначения;
- 17) участвует в обеспечении правового режима чрезвычайного или военного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, в осуществлении мероприятий единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также в проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

- 18) привлекает внутренние войска и органы внутренних дел за пределами мест их дислокации и обслуживаемых ими территорий для проведения неотложных мероприятий по спасанию людей, охране имущества, оставшегося без присмотра, обеспечению общественного порядка при ликвидации последствий крупных аварий, катастроф, пожаров, стихийных бедствий, массовых беспорядков и иных чрезвычайных ситуаций, а также при проведении межрегиональных и иных специальных операций и мероприятий; осуществляет в этих случаях оперативное управление силами и средствами органов внутренних дел и внутренних войск,
- 19) организует разработку и осуществляет комплекс мер по выполнению мобилизационных заданий и мероприятий гражданской обороны, повышению устойчивости работы органов внутренних дел и внутренних войск в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;
- 20) участвует в организации территориальной обороны Российской Федерации, организует совместные действия с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками и воинскими формированиями по осуществлению обороны Российской Федерации,
- 21) осуществляет подготовку предложений для Президента Российской Федерации по определению структуры и дислокации внутренних войск, производит в установленном порядке согласование с Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации размещения основных видов вооружения, подлежащих ограничению (контролю) в соответствии с международными договорами Российской Федерации;
- 22) создает либо принимает участие в создании в установленном порядке соответствующих органов внутренних

- дел и учреждений системы Министерства, округов, соединений и воинских частей внутренних войск;
- 23) осуществляет совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочия по созданию, реорганизации и ликвидации подразделений органов внутренних дел, содержащихся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
- 24) разрабатывает нормативы штатной численности и расходов на содержание подразделений органов внутренних дел, содержащихся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов,
- 25) обеспечивает порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений милиции общественной безопасности, осуществляющих охрану имущества юридических и физических лиц по договорам, разрабатывает нормативы их штатной численности и расходов на их содержание,
- 26) определяет порядок применения действительных и условных наименований в органах внутренних дел и внутренних войсках, присваивает в установленном порядке такие условные наименования;
- 27) организует в пределах Российской Федерации специальные и воинские перевозки в интересах органов внутренних дел и внутренних войск, а также на основании правительственных решений и межведомственных соглашений — в интересах соответствующих федеральных органов исполнительной власти, проводит работу по развитию промышленного железнодорожного транспорта системы министерства;
- 28) формирует, ведет и использует федеральные учеты, банки данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, статистической и иной информации, осуще-

ствляет справочно-информационное обслуживание органов внутренних дел и внутренних войск, заинтересованных государственных органов, организует государственную статистику и статистику в системе министерства, осуществляет развитие и совершенствование систем связи и автоматизированного управления Министерства;

- 29) руководит образовательными и научно-исследовательскими учреждениями системы Министерства, организует и проводит научные исследования, опытно-конструкторские и проектно-технологические работы, обеспечивает внедрение достижений науки, техники и положительного опыта в деятельность органов внутренних дел и внутренних войск;
- 30) координирует работу в системе Министерства по сертификации, стандартизации, метрологии, изобретательству и рационализации;
- 31) осуществляет меры по обеспечению защиты жизни, здоровья, чести, достоинства и имущества сотрудников и военнослужащих системы Министерства, лиц, оказывающих содействие органам внутренних дел и внутренним войскам, от преступных посягательств в связи с выполнением ими своих служебных обязанностей или общественного долга, а также членов их семей;
- 32) обеспечивает государственную защиту судей, народных заседателей, присяжных заседателей, прокуроров, следователей, судебных исполнителей и должностных лиц контролирующих органов при наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество указанных лиц в связи с их служебной деятельностью, а также их близких;
- 33) организует по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации систему обеспечения собственной безопасности;

- 34) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации решает вопросы работы с кадрами, разрабатывает и реализует федеральные программы кадрового обеспечения органов внутренних дел и внутренних войск, организует подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров, работу по воспитанию и морально-психологической подготовке, осуществлению защиты прав и законных интересов сотрудников, военнослужащих и работников системы Министерства;
- 35) осуществляет в порядке, установленном Министерством, подготовку кадров для соответствующих органов иностранных государств, а также для частных детективных и охранных служб, служб безопасности предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности;
- 36) разрабатывает и осуществляет комплекс профилактических, лечебных, санаторно-курортных, оздоровительных и реабилитационных мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья сотрудников, военнослужащих, работников, пенсионеров системы Министерства, членов их семей в условиях мирного и военного времени, организует деятельность медицинских, санаторно-курортных и оздоровительных учреждений, предприятий торговли и общественного питания системы Министерства, организует ветеринарное обеспечение;
- 37) организует материально-техническое и финансовое обеспечение подразделений центрального аппарата Министерства и подчиненных подразделений, расквартирование сотрудников и военнослужащих системы Министерства, капитальное строительство объектов, возводимых за счет лимитов капитальных вложений Министерства и иных федеральных органов исполнительной власти, проведение проектно-изыскательских работ, осуществляет контроль за эксплуатацией зданий и сооружений, их обору-

дованием и ремонтом, принимает меры по улучшению размещения и бытового обеспечения сотрудников и военнослужащих системы Министерства;

- 38) осуществляет централизованное обеспечение органов внутренних дел и внутренних войск боевой и специальной техникой, средствами связи и шифровальной техникой, специальными средствами, вооружением, боеприпасами и другими материально-техническими ресурсами, а также финансовыми ресурсами за счет средств федерального бюджета и других источников финансирования, развивает и укрепляет материальную базу органов внутренних дел и внутренних войск, организует учет материальных и денежных средств и контроль за их использованием;
- 39) реализует право владения, пользования и распоряжения (оперативного управления) недвижимым и движимым имуществом, находящимся в федеральной собственности, арендует недвижимое и движимое имущество, осуществляет в установленном порядке отчуждение подведомственных Министерству объектов, созданных или приобретенных за счет средств федерального бюджета и находящихся в оперативном управлении Министерства, а также сдачу в аренду закрепленного за ним имущества, обеспечивает эксплуатационно-техническое обслуживание и охрану закрепленного за ним имущества в пределах выделенных на эти цели средств;
- 40) организует рассмотрение поступающих предложений, заявлений и жалоб граждан, а также публикаций и сообщений средств массовой информации по вопросам деятельности органов внутренних дел и внутренних войск и принимает по ним соответствующие решения;
- 41) осуществляет издательскую деятельность, в том числе издает журналы, бюллетени, сборники нормативных

- правовых актов, материалы конференций по вопросам деятельности органов внутренних дел и внутренних войск, подготавливает теле- и радиопрограммы;
- 42) заключает в установленном порядке международные договоры Российской Федерации, осуществляет взаимодействие с международными организациями, правоохранными органами иностранных государств, направляет в иностранные государства своих представителей для реализации полномочий, отнесенных к компетенции Министерства;
- 43) оказывает в пределах своих полномочий содействие государственным органам, а также предприятиям, учреждениям, организациям независимо от форм собственности и общественным объединениям в осуществлении их прав и законных интересов;
- 44) участвует в установленном порядке в разработке, заключении и выполнении отраслевого тарифного соглашения в качестве представителя работодателей;
- 45) осуществляет иные полномочия, отнесенные к его компетенции.

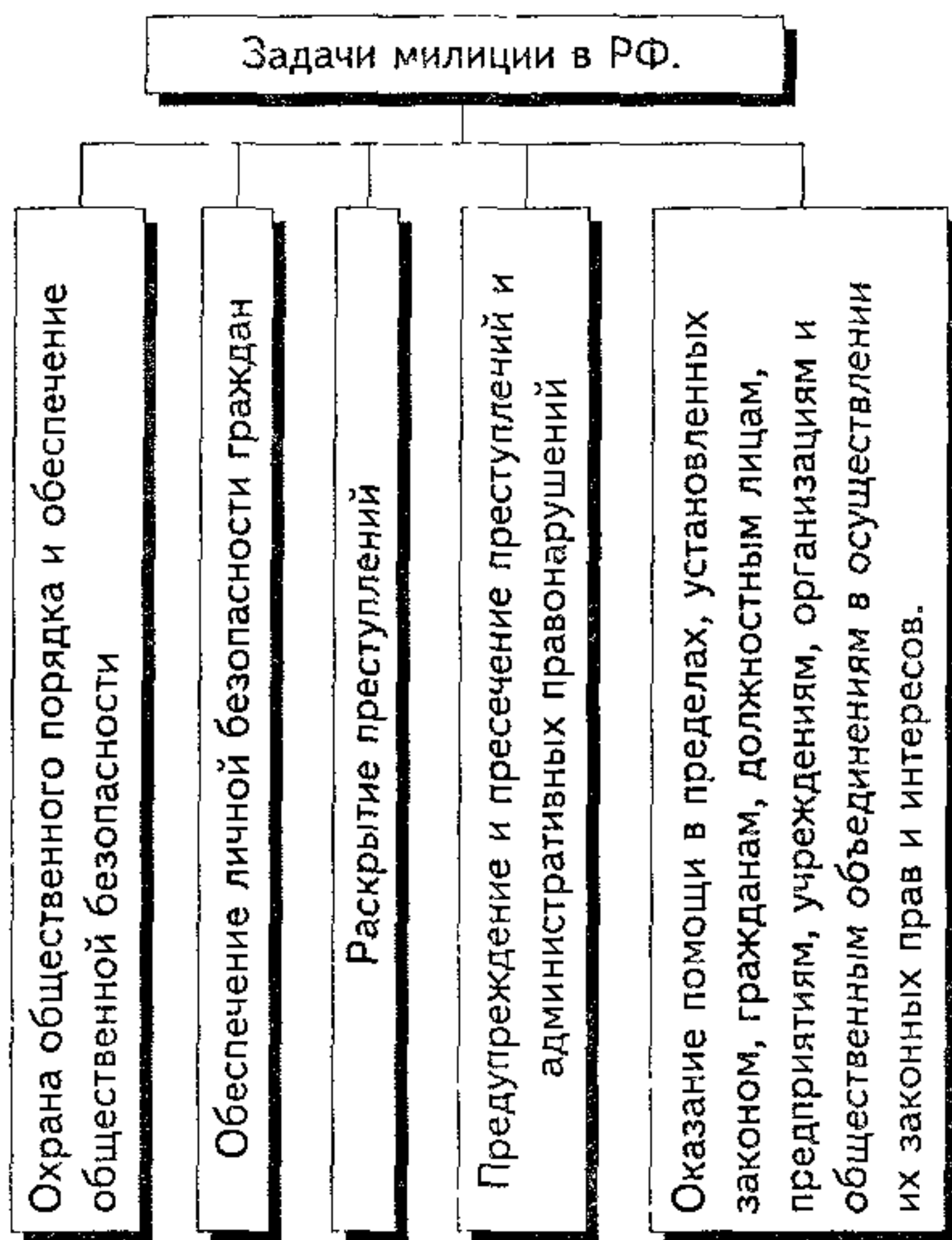
Министерство внутренних дел Российской Федерации возглавляет министр. Министр внутренних дел РФ, его первые заместители и заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по предложению председателя Правительства Российской Федерации.

Милиция входит в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации. Правовое положение милиции регламентировано Законом РСФСР от 18 апреля 1991 года «О милиции»¹.

¹ Ведомости съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Сов РСФСР. 1991. № 16; Там же. 1993. № 32. Собрание законодателя Российской Федерации. 1996. № 25.

В соответствии с указанным законом милиция в Российской Федерации представляет собой систему государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения.

На милицию возложены следующие задачи:



Милиция руководствуется в своей деятельности принципами законности, гуманизма, уважения прав человека, глас-

ности, решая свои задачи во взаимодействии с другими государственными органами, общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами.

Милиция в Российской Федерации подразделяется на **криминальную** (или федеральную) милицию и милицию **общественной безопасности** (или муниципальную).

Основными задачами криминальной милиции являются: предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений по делам, производство предварительного следствия по делам в случаях, предусмотренных законом, а также организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных законом.

Криминальная милиция включает в себя оперативно-розыскные, следственные, научно-технические подразделения, необходимые для решения ее задач. Оперативно-розыскные службы, в свою очередь, подразделяются в соответствии со специализацией на уголовный розыск, отделы по борьбе с экономическими преступлениями, незаконным оборотом наркотиков, борьбы с организованной преступностью и другие.

На милицию общественной безопасности (местную милицию) возложено решение следующих задач:

- 1) обеспечение личной безопасности граждан;
- 2) охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- 3) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений,
- 4) раскрытие и расследование преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно;
- 5) оказание в пределах компетенции милиции помощи гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объединениям.

В состав местной милиции входят: дежурные части, подразделения патрульно-постовой службы, отряды милиции особого назначения (ОМОН), подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения, подразделения охраны объектов по договорам, подразделения по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, подразделения паспортно-визовой службы, участковые инспекторы и др.

Правовой статус сотрудников милиции определен Положением о службе в органах внутренних дел. В соответствии с указанным Положением, сотрудником милиции считается лицо, занимающее должность в милиции, которому в установленном порядке присвоено звание.

На службу в милицию принимаются граждане Российской Федерации не моложе 18 лет и не старше 35 лет, имеющие среднее, среднее специальное и высшее образование, способные по личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять возложенные на них обязанности.

Граждане, принимаемые на службу в милицию, принимают присягу, они должны в обязательном порядке проходить подготовку и переподготовку. Военнообязанные, принятые на службу в милицию, снимаются с воинского учета и состоят на учете в МВД Российской Федерации.

Сотрудникам милиции выдается служебное удостоверение, подтверждающее их полномочия, и жетон установленного образца. После подготовки выдаются табельное оружие и специальные средства.

Не допускается создание и деятельность в милиции политических партий и их организаций.

Не допускаются к работе в милиции лица, имеющие или имевшие судимость.

Сотрудникам милиции запрещено заниматься любыми видами предпринимательской деятельности, работать по совместительству на предприятиях, в учреждениях и орга-

низациях, за исключением творческой, научной и преподавательской деятельности.

Сотрудники милиции наделяются определенными правами и несут соответствующие обязанности, которые предусмотрены Законом «О милиции».

Обязанности милиции заключаются в следующем:

- 1) предотвращение и пресечение преступлений и административных правонарушений, а также устранение обстоятельств, способствующих их совершению;
- 2) оказание помощи гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, находящимся в беспомощном или ином состоянии, опасном для их здоровья и жизни;
- 3) принятие и регистрация заявлений, сообщений и иной поступающей информации о преступлениях, административных правонарушениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности, своевременное принятие мер, предусмотренных законом;
- 4) выявление и раскрытие преступлений;
- 5) возбуждение уголовных дел, производство дознания и осуществление неотложных следственных действий; проведение предварительного следствия;
- 6) розыск лиц, совершивших преступления, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и в иных случаях, предусмотренных законодательством, а также розыск похищенного имущества;
- 7) осуществление производства по делам об административных правонарушениях;
- 8) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 9) регулирование дорожного движения, контроль за соблюдением правил, нормативов и стандартов в сфере безопасности движения, производство регистрации и учет автотранспортных средств, а также выдача удостоверений на право управления ими;

- 10) выдача разрешений на приобретение, хранение, ношение и перевозку огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых материалов;
- 11) охрана на основе договоров с собственниками принадлежащего им имущества, инспектирование подразделениями охраны предприятий, учреждений и организаций;
- 12) проведение экспертизы по уголовным делам и административным правонарушениям, а также научно-технических исследований по материалам оперативно-розыскной деятельности;
- 13) принятие при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных событиях неотложных мер по спасению людей и оказанию им медицинской помощи, а также по охране имущества, оставшегося без присмотра;
- 14) участие в обеспечении правового режима чрезвычайного или военного положения при введении его в Российской Федерации или в отдельных местностях, а также в проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотии,
- 15) исполнение постановлений судов и письменных поручений прокуроров, следователей о приводе лиц, уклоняющихся от явки по вызову, о заключении под стражу, производстве розыскных, следственных действий, а также оказание им содействия в производстве отдельных процессуальных действий;
- 16) исполнение постановлений и определений судей и судов об административном аресте,
- 17) охрана, конвоирование и содержание задержанных лиц, заключенных под стражу;
- 18) контроль за соблюдением гражданами и должностными лицами правил паспортной системы, а также соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных для них правил въезда (выезда), пре-

бывания и транзитного проезда через территорию Российской Федерации;

- 19) контроль в пределах своей компетенции за соблюдением лицами, освободившимися из мест лишения свободы, установленных для них ограничений, а также за поведением лиц, в отношении которых исполнение приговора отсрочено;
- 20) выдача в соответствии с законодательством разрешения на создание негосударственных детективных служб, контроль за соблюдением ими положений о деятельности этих служб;
- 21) принятие неотложных мер по обеспечению сохранности бесхозного имущества и кладов до передачи их в ведение соответствующих государственных органов и должностных лиц;
- 22) обеспечение сохранности найденных и сданных в милицию документов, вещей, ценностей и другого имущества, принятие мер по их возврату законным владельцам либо по реализации в установленном порядке;
- 23) осуществление привода в учреждения здравоохранения по их представлениям уклоняющимся от явки лиц, которые страдают хроническим алкоголизмом, наркоманией, венерическими заболеваниями или заражены вирусом СПИДа;
- 24) помощь народным депутатам, должностным лицам, а также представителям общественных организаций в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность;
- 25) принятие предусмотренных законом мер по охране потерпевших, свидетелей и других участников уголовного процесса, а также членов их семей и близких, если здоровье, жизнь или имущество данных лиц находятся в опасности.

Милиция обладает следующими правами:

- 1) требовать от граждан и должностных лиц прекращения

преступления или административного правонарушения, а также действий, препятствующих осуществлению полномочий милиции законной деятельности представителей государственных органов, учреждений и общественных организаций;

- 2) проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления, административного правонарушения;
- 3) вызывать граждан и должностных лиц по делам и материалам, находящимся в производстве милиции; подвергать приводу в случаях, предусмотренных законодательством, граждан и должностных лиц, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову;
- 4) получать от граждан и должностных лиц необходимые объяснения, сведения, справки, документы и копии с них;
- 5) составлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание и применять другие, предусмотренные законодательством меры;
- 6) производить в предусмотренных законом случаях уголовно-процессуальные действия;
- 7) задерживать и содержать под стражей в соответствии с законом лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых мерой пресечения избрано заключение под стражу;
- 8) задерживать и содержать в милиции лиц, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания и административного ареста, для последующей передачи их соответствующим органам и учреждениям;
- 9) задерживать и доставлять в специальные учреждения лиц, уклоняющихся от прохождения назначенных им принудительных мер медицинского и воспитательного характера;

- 10) задерживать и доставлять в приемники распределители лиц в случаях и в порядке, предусмотренных законом,
- 11) доставлять в медицинские учреждения либо в дежурные части милиции и содержать в них до вытрезвления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке либо могущих причинить вред окружающим или себе, а находящихся в жилище — по письменному заявлению находящихся там граждан, что поведение указанных лиц представляет опасность для их здоровья, жизни и имущества,
- 12) задерживать военнослужащих, подозреваемых в совершении преступления или административного правонарушения, до передачи их военным патрулям, военному коменданту, командирам воинских частей или военным комиссарам,
- 13) вносить в соответствии с законом в государственные органы, на предприятия, в учреждения, организации и общественные объединения обязательные для рассмотрения представления и предложения об устранении обстоятельств, способствующих совершению правонарушений;
- 14) осуществлять предусмотренные законодательством учеты лиц, предметов и фактов и использовать данные этих учетов;
- 15) производить регистрацию, фотографирование, звукозапись, кино- и видеосъемку, дактилоскопирование лиц, заключенных под стражу, задержанных по подозрению в совершении преступления или занятия бродяжничеством, обвиняемых в совершении умышленных преступлений, подвергнутых административному аресту, а также лиц, подозреваемых в совершении административного правонарушения, при невозможности установления их личности,

- 16) осуществлять в соответствии с законодательством оперативно-розыскные меры;
- 17) применять предусмотренные законом меры по контролю за лицами, освобождаемыми из мест лишения свободы, а также осужденными к лишению свободы, в отношении которых исполнение приговора отсрочено;
- 18) входить беспрепятственно в жилые и иные помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, на территорию и в помещения, занимаемые предприятиями, учреждениями, организациями, и осматривать их при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, либо при наличии достаточных данных полагать, что там совершено или совершается преступление, произошел несчастный случай, а также для обеспечения личной безопасности граждан и общественной безопасности при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, эпидемиях, эпизоотиях и массовых беспорядках;
- 19) проводить в установленном законом порядке свидетельствования лиц, подозреваемых в совершении преступления или административного правонарушения, для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств либо направлять или доставлять данных лиц в медицинское учреждение, если результат освидетельствования необходим для подтверждения или опровержения факта правонарушения или объективного рассмотрения дела о правонарушении;
- 20) производить по решению начальника органа милиции или его заместителя оцепления (блокирование) участков местности при ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф, проведении карантинных мероприятий в случае эпидемий или эпизоотий, пресечении массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи, предприятий, учреждений и организаций, а также при розыске совершивших побег осужденных и лиц, заключенных под стражу, пре-

следование лиц, подозреваемых в совершении преступлений, осуществляя при необходимости досмотр транспортных средств. При этом милицией принимаются меры к обеспечению нормальной жизнедеятельности населения и функционирования народного хозяйства в данной местности;

- 21) производить в соответствии с законодательством досмотр ручной клади и багажа пассажиров гражданских воздушных судов, а при необходимости — и личный досмотр пассажиров;
- 22) временно ограничивать или запрещать движение транспорта и пешеходов на улицах и дорогах, а также не допускать граждан на отдельные участки местности и объекты, обязывать их остаться там или покинуть эти участки и объекты в целях защиты здоровья, жизни и имущества граждан, проведения следственных и розыскных действий;
- 23) запрещать эксплуатацию транспортных средств, техническое состояние которых не отвечает установленным требованиям, останавливать транспортные средства и проверять документы на право пользования и управления ими, а также документы на транспортное средство и перевозимый груз; осуществлять с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотр транспортных средств и грузов; производить досмотр транспортных средств при подозрении, что они используются в противоправных целях; отстранять от управления транспортными средствами лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, а равно не имеющих документов на право управления или пользования транспортным средством; ограничивать или запрещать проведение ремонтно-строительных и других работ на улицах и дорогах, если не соблюдаются требования по обеспечению общественной безопасности;

- 24) осматривать места хранения и использования огнестрельного оружия, боеприпасов к нему и взрывчатых материалов, а также объекты, где они обращаются; при выявлении нарушений установленных правил давать обязательные предписания гражданам и должностным лицам об устранении этих нарушений, изымать указанные предметы, запрещать деятельность соответствующих объектов, аннулировать выданные разрешения и применять иные меры, предусмотренные законодательством;
- 25) при наличии данных о влекущем уголовную или административную ответственность нарушении законодательства, регулирующего финансовую, хозяйственную, предпринимательскую и торговую деятельность, беспрепятственно входить в помещения, занимаемые предприятиями, учреждениями, организациями независимо от подчиненности и форм собственности (кроме иностранных дипломатических представительств), в производственные помещения, используемые гражданами для занятиями индивидуальной и иной трудовой деятельности и другими видами предпринимательства; проводить с участием собственника имущества либо его представителей или уполномоченных им лиц осмотр производственных, складских, торговых и иных служебных помещений, транспортных средств, других мест хранения и использования имущества; изымать необходимые документы на материальные ценности, денежные средства, кредитные и финансовые операции, а также образцы сырья и продукции; опечатывать кассы, помещения и места хранения документов, денег и товарно-материальных ценностей; проводить контрольные закупки; требовать обязательного проведения проверок, инвентаризаций и ревизий производственной и финансово-хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций; получать от их должностных и материально-ответственных лиц сведения и объяснения по фактам нарушения

законодательства; приостанавливать до устранения допущенных нарушений законодательства деятельность предприятий торговли, а равно граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере торговли, в случаях неисполнения ими законного требования работника милиции о прекращении правонарушения.

- 26) аннулировать при выявлении нарушений установленных правил деятельности негосударственными детективными службами разрешения на их создание и применять другие предусмотренные законом меры;
- 27) изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, предметы и вещества, изъятые из гражданского оборота, находящиеся у граждан без специального разрешения, хранить бесхозяйственное имущество и в установленном порядке решать вопрос об их дальнейшей принадлежности;
- 28) использовать транспортные средства предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений или граждан, кроме принадлежащих дипломатическим, консульским и иным представительствам иностранных государств, международным организациям и транспортным средств специального назначения, для подъезда к месту стихийного бедствия, доставления в лечебные учреждения граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, преследования лиц, совершивших преступления, и доставления их в милицию, а также для транспортировки поврежденных при авариях транспортных средств и проезда к месту происшествия или сбора личного состава милиции по тревоге в случаях, не требующих доказательства, с отстранением при необходимости водителей от управления этими средствами;
- 29) пользоваться беспрепятственно в служебных целях средствами связи, принадлежащими предприятиям, учреждениям, организациям, общественным объединениям и гражданам;

- 30) получать безвозмездно от предприятий, учреждений, организаций и граждан информацию, за исключением случаев, когда законом установлен специальный порядок получения соответствующей информации;
- 31) использовать безвозмездно возможности средств массовой информации для установления обстоятельств преступлений, а также лиц, их совершивших, для розыска лиц, скрывающихся от дознания, следствия и суда, и лиц, без вести пропавших;
- 32) привлекать граждан с их согласия к сотрудничеству; объявлять о назначении вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших, и выплачивать его гражданам и организациям; поощрять граждан, оказавших помощь милиции в выполнении иных, возложенных на нее обязанностей.

Сотрудникам милиции предоставлено право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие. Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия с превышением полномочий влечет за собой ответственность, установленную законом.

Законные требования сотрудника милиции обязательны для исполнения гражданами и должностными лицами.

За противоправные действия или бездействие сотрудники милиции несут установленную законом ответственность. Вред, причиненный гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям сотрудником милиции, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

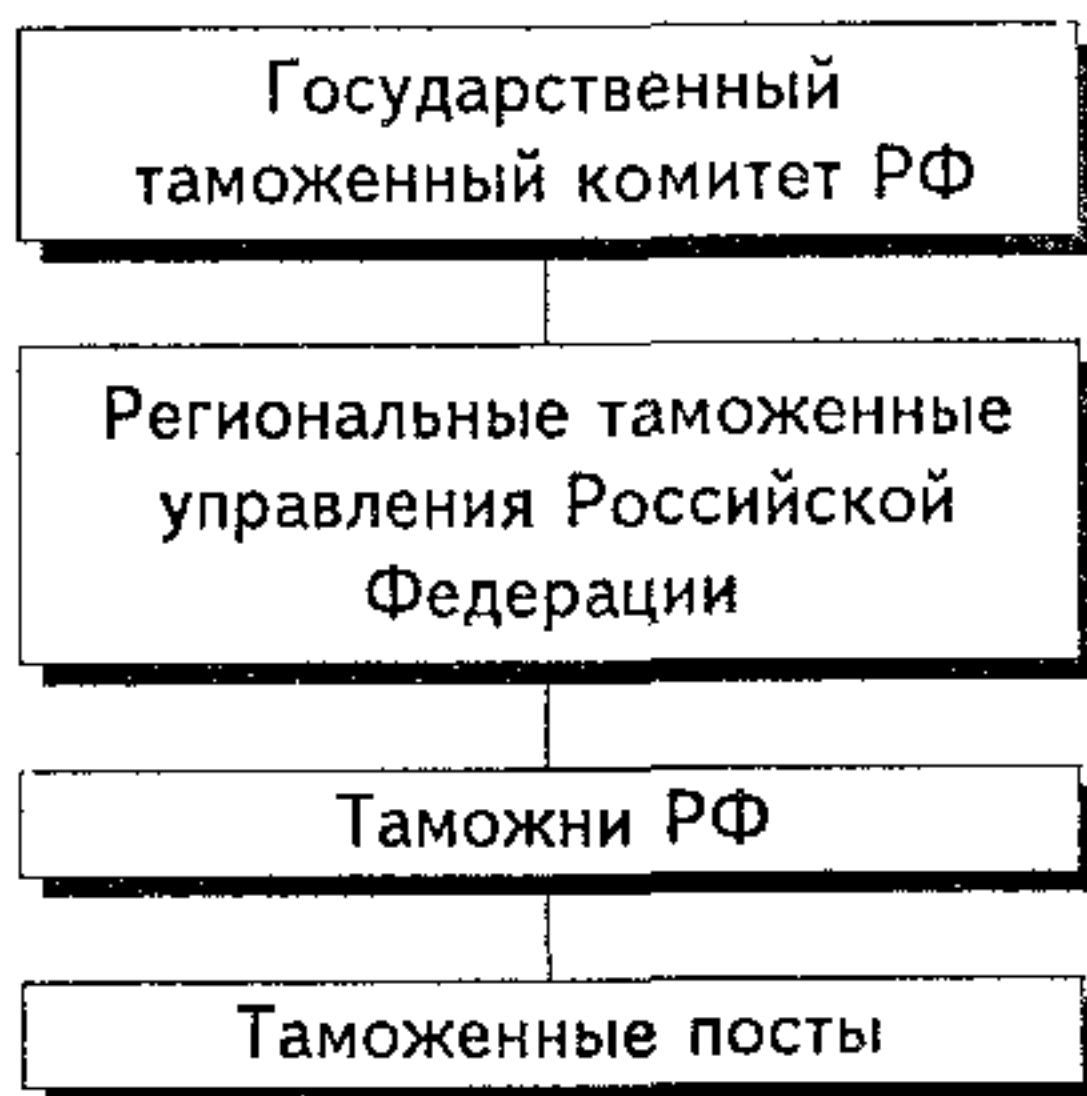
§ 9. Таможенные органы Российской Федерации

Основное направление деятельности таможенных органов — защита экономического суверенитета и экономической безопасности Российской Федерации, осуществление

единой таможенной политики, обеспечение движения людей, товаров, грузов через границу, взимание таможенных платежей, таможенное оформление, таможенный контроль.

Деятельность таможенных органов определена Конституцией Российской Федерации, Таможенным кодексом Российской Федерации, другими правовыми актами.

Систему таможенных органов схематично можно представить в следующем виде:



В состав системы таможенных органов также входят: таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения, учебные заведения, вычислительные центры и другие объекты.

Государственный таможенный комитет, возглавляющий систему таможенных органов, является Федеральным органом исполнительной власти, на который законодательством возложен ряд **задач**:

- 1) обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности Российской Федерации и единства ее таможенной территории;
- 2) защита экономических интересов Российской Федерации;

- 3) организация применения и совершенствование средств таможенного регулирования хозяйственной деятельности исходя из приоритетов развития экономики Российской Федерации и необходимости создания благоприятных условий для участия России в мирохозяйственных связях;
- 4) обеспечение соблюдения законодательства по таможенному делу и иного законодательства, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы Российской Федерации.

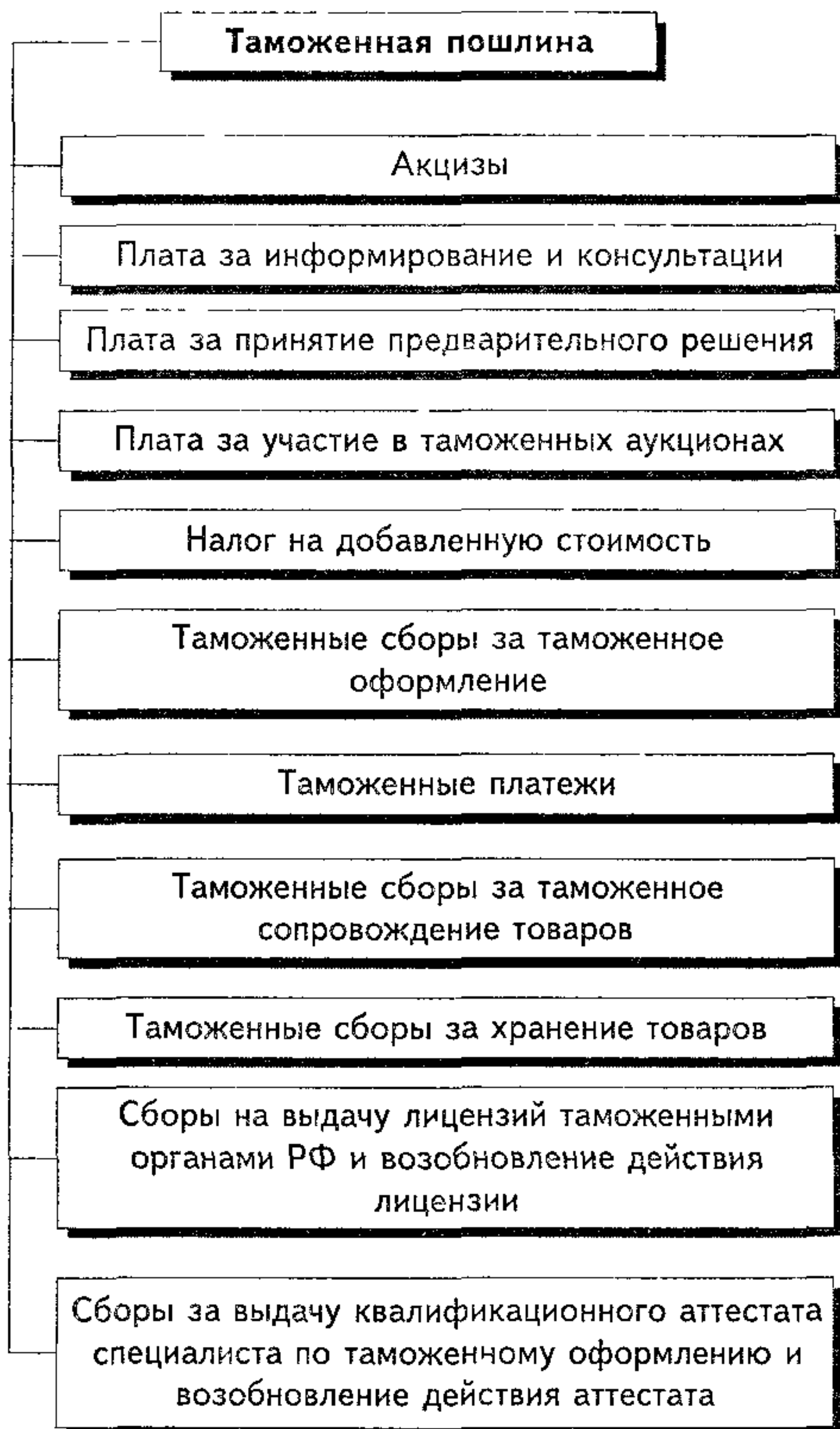
Государственный таможенный комитет Российской Федерации выполняет следующие функции.

- 1) разрабатывает правовой, экономический и организационный механизмы реализации таможенной политики Российской Федерации, обеспечивает ее претворение в жизнь;
- 2) организует взимание таможенных пошлин и налогов, относящихся к товарам, перемещаемым через таможенную границу Российской Федерации, а также иных таможенных платежей;
- 3) в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях выдает или обеспечивает выдачу лицензий и квалификационных аттестатов, аннулирует или отзывает такие лицензии или аттестаты, обеспечивает ведение реестров; утверждает размеры сборов и других платежей;
- 4) обеспечивает самостоятельно и во взаимодействии с другими правоохранительными органами контроль за соблюдением режима зоны таможенного контроля, организует систему охраны объектов таможенной инфраструктуры, осуществляет другие меры по охране таможенной границы Российской Федерации;
- 5) создает и совершенствует систему мер, обеспечивающих соблюдение законодательства о таможенном деле и ино-

- го законодательства, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы Российской Федерации;
- 6) участвует в организации экспортного контроля, контроля за вывозом стратегических и других жизненно важных для интересов Российской Федерации материалов, а также культурных ценностей;
 - 7) организует осуществление в соответствии со своей компетенцией валютного контроля, выполняет функции органа валютного контроля;
 - 8) обеспечивает участие таможенных органов Российской Федерации в осуществлении мер по защите государственной безопасности, охране общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, животных и растений, окружающей природной среды, защите интересов российских потребителей ввозимых товаров;
 - 9) организует ведение борьбы с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела;
 - 10) обеспечивает выполнение таможенными органами Российской Федерации в соответствии с действующими законодательными актами функций органов дознания.

В соответствии с действующим законодательством на таможенные органы возложены полномочия по взиманию таможенных платежей, таможенное оформление, таможенный и валютный контроль, а также проведение дознания, оперативно-розыскной деятельности и т. д.

Таможенные платежи — это все виды платежей, взимаемые таможенными органами Российской Федерации при перемещении через таможенную границу товаров и транспортных средств, а также в других случаях, предусмотренных Таможенным кодексом Российской Федерации.



Таможенные органы наделены правом принудительного взыскания таможенных платежей, в случае уклонения от их уплаты

Таможенное оформление — это процедура помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим и завершение действия этого режима в соответствии с требованиями и положениями Таможенного кодекса Российской Федерации.

Таможенный контроль — это совершение таможенными органами необходимых действий, направленных на соблюдение юридическими и физическими лицами установленных законов и правил, которые регулируют порядок ввоза, вывоза или транзита товаров и транспортных средств, валюты и валютных ценностей.

В соответствии со статьей 180 Таможенного кодекса Российской Федерации таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов Российской Федерации путем проверки документов, таможенного досмотра (товаров, транспортных средств, личного досмотра), учета товаров и транспортных средств, устного опроса физических и должностных лиц, проверки системы учета и отчетности, осмотра территорий, помещений, складов и других мест, где могут находиться товары, транспортные средства, валютные ценности, подлежащие таможенному контролю, либо осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы Российской Федерации.

При проведении таможенного контроля могут применяться технические средства, безопасные для жизни и здоровья человека, животных, растений и не причиняющие ущерба товарам и транспортным средствам.

К лицам, виновным в нарушении таможенных правил, таможенные органы в соответствии со статьей 242 Таможенного кодекса Российской Федерации, могут быть применены меры административной ответственности: предупреждение, штраф, отзыв лицензии или квалификационного аттес-

тата, выдаваемых таможенными органами на осуществление определенного вида деятельности в сфере таможенного дела; взимание стоимости товаров и транспортных средств; конфискация товаров и транспортных средств, валюты и валютных ценностей. Деятельность таможенных органов направлена также на борьбу с экономическими преступлениями, такими как контрабанда, незаконный экспорт товаров, преступления с незаконными валютными операциями и деяниями с валютными ценностями и др.

При обнаружении признаков этих преступлений таможенные органы осуществляют дознание, т. е. производят неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления и по обнаружению лиц его совершивших.

Должностными лицами таможенных органов Российской Федерации могут быть только граждане Российской Федерации, способные по своим деловым, моральным качествам, уровню образования и состоянию здоровья выполнять возложенные на таможенные органы задачи. Лица, впервые назначенные на должности в таможенных органах Российской Федерации, принимают присягу.

Должностные лица таможенных органов при исполнении служебных обязанностей являются представителями власти и находятся под защитой государства.

В случаях и порядке, установленных законом, должностные лица таможенных органов вправе применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

Действия должностных лиц таможенных органов могут быть обжалованы в установленном Таможенным кодексом Российской Федерации порядке.

§ 10. Федеральные органы налоговой полиции

Система органов Министерства по налогам и сборам Российской Федерации включает в себя:

- 1) Министерство по налогам и сборам Российской Федерации.
- 2) Государственные налоговые инспекции субъектов Федерации (республик в составе РФ, краев, областей, автономных образований, городов с районным делением).
- 3) Государственные налоговые инспекции городов, районов и других административных единиц.

В функции Министерства по налогам и сборам входит ведение Государственного реестра предприятий, учета налогоплательщиков, контроль поступления платежей в федеральный и местный бюджеты, а также прохождение необходимой отчетной документации от физических и юридических лиц, проверка правильности определения прибыли и т. п.

Учету подлежат:

- 1) юридические лица, их филиалы, представительства и другие обособленные подразделения, на которые возложена законом обязанность платить налоги;
- 2) физические лица, зарегистрированные в качестве предпринимателей без образования юридического лица.

Обеспечение единой системы контроля за соблюдением налогового законодательства, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджет налогов и других обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации и ее субъектов, — главная задача Государственной налоговой службы Российской Федерации. Выполнение этой задачи достигается путем проведения налоговыми органами документальных проверок на предприятиях, в учреждениях, организациях. Эти проверки

осуществляются по мере необходимости, но не реже 1 раза в два года

За нарушение налогового законодательства, выразившееся в

- неуплате или уклонении от уплаты налогов,
- несвоевременном или не в полном размере уплаты налогов,
- отсутствии учета прибыли или ведения этого учета с нарушением установленного порядка;
- непредоставлении или несвоевременном предоставлении налоговым органам документов, необходимых для исчисления или уплаты налогов, налоговым органам предоставлено право применить к нарушителям санкции в виде недоимки, штрафа, пени и др

Все действия должностных лиц Министерства по налогам и сборам Российской Федерации могут быть обжалованы вышестоящему органу или в суд

Налоговая служба и налоговая полиция в своей деятельности тесно взаимосвязаны

Федеральные органы налоговой полиции — правоохранительные органы. Их деятельность базируется на принципах законности, уважения прав и свобод человека и гражданина, подконтрольности и подотчетности высшим органам законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, сочетания гласных и негласных форм деятельности

Система органов Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации состоит из следующих звеньев:

- 1) Федеральная служба налоговой полиции Российской Федерации (ФСНП РФ), действующая на правах государственного комитета Российской Федерации;
- 2) органы Федеральной службы налоговой полиции по республикам, краям, областям, городам федерального зна-

чения, автономной области, автономным округам (управления, отделы) — территориальные органы;

- 3) органы налоговой полиции районов в городах Москва и Санкт-Петербург, а также межрайонные отделы управлений, отделов Федеральной службы налоговой полиции — местные органы налоговой полиции.

**Система федеральных органов налоговой
полиции Российской Федерации**

Федеральная служба
налоговой полиции РФ

Управления (отделы) ФСНП
по краям, областям, городам
федерального значения,
автономным округам,
автономной области,
республикам в составе РФ

Межрайонные отделы
Управлений (отделов) ФСНП
(в Москве, Санкт-Петербурге
— районные)

Задачи Федеральной службы налоговой полиции заключаются в

- 1) выявлении, предупреждении и пресечении налоговых преступлений и правонарушений;
- 2) обеспечении безопасности деятельности государственных налоговых инспекций, защите их сотрудников от проти-

воправных посягательств при исполнении служебных обязанностей;

- 3) предупреждении, выявлении и пресечении коррупции в налоговых органах.

Законом «О федеральных органах налоговой полиции»¹ от 24 июня 1993 года определены права и обязанности органов налоговой полиции.

Так, в обязанности федеральным органам налоговой полиции вменено:

- 1) проводить в соответствии с законодательством оперативно-розыскные мероприятия, дознание и предварительное следствие с целью выявления налоговых преступлений, осуществлять розыск лиц, совершивших эти преступления или подозреваемых в их совершении, а также принимать меры к возмещению нанесенного государству ущерба;
- 2) осуществлять в пределах своей компетенции производство по делам о налоговых преступлениях, нарушениях;
- 3) принимать, регистрировать заявления, сообщения и иную информацию о налоговых преступлениях и нарушениях и осуществлять в установленном законом порядке их проверку;
- 4) обеспечивать безопасность деятельности государственных налоговых инспекций, защиту их сотрудников при исполнении ими служебных обязанностей и собственную безопасность;
- 5) исполнять, в пределах своей компетенции, определения, постановления судов, письменные поручения прокуроров, следователей о производстве розыскных и иных, предусмотренных законом действий, содействовать им в производстве отдельных процессуальных действий;

¹ Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 29; Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 51.

- 6) оказывать содействие налоговым органам, органам прокуратуры, предварительного следствия, государственной безопасности, внутренних дел и другим государственным органам в выявлении, предупреждении и пресечении преступлений и нарушений в области налогового законодательства;
- 7) проводить работу по выявлению и пресечению фактов коррупции в налоговых органах и федеральных органах налоговой полиции;
- 8) осуществлять сбор и анализ информации об исполнении налогового законодательства, прогнозирование тенденций развития негативных процессов, связанных с налогообложением юридических и физических лиц, а также информировать высшие органы государственной власти и управления Российской Федерации о характерных процессах в обществе, связанных с сокрытием доходов (прибыли) от налогообложения.

Кроме того, сотрудники ФСНП обязаны сохранять государственную, служебную, коммерческую тайну, тайну сведений о вкладах физических лиц и другую информацию, полученную ими при исполнении служебных обязанностей.

Для выполнения возложенных на федеральные органы налоговой полиции обязанностей, им предоставлены следующие права:

- 1) проводить в соответствии с законодательством оперативно-розыскные мероприятия с целью выявления, предупреждения и пресечения фактов сокрытия доходов от налогообложения и уклонения от уплаты налогов, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к ведению федеральных органов налоговой полиции, а также обеспечение собственной безопасности;
- 2) пользоваться при исполнении служебных обязанностей правами, предоставленными законодательством долж-

ностным лицам налоговых органов и агентам валютного контроля;

- 3) осуществлять при наличии достаточных данных проверки налогоплательщиков (в том числе контрольные проверки после проверок, проведенных налоговыми органами) в полном объеме с составлением актов по результатам этих проверок;
- 4) приостанавливать операции налогоплательщиков по счетам в банках и кредитных учреждениях на срок до одного месяца в случаях непредставления документов, связанных с исчислением и уплатой налогов;
- 5) беспрепятственно входить в любые производственные, складские, торговые и иные помещения независимо от форм собственности и места их нахождения, используемые налогоплательщиками для извлечения доходов (прибыли), и обследовать их.

О всех случаях проникновения в жилые помещения, используемые для индивидуальной и предпринимательской деятельности, против воли проживающих в них граждан орган налоговой полиции уведомляет прокурора в течение 24 часов с момента проникновения;

- 6) в соответствии со своей компетенцией выносить в качестве предупредительной меры письменные предостережения руководителям, главным бухгалтерам и другим должностным лицам банков и других организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, а также гражданам (физическим лицам) с требованиями устранения нарушений законодательства, своевременной и полной уплаты налогов и других обязательных платежей, предоставление отчетной и иной документации в установленные сроки, ведение бухгалтерского учета в соответствии с законодательством, а при необходимости — восстановление бухгалтерского учета

- за счет собственных средств налогоплательщика, контролировать выполнение этих требований;
- 7) проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения;
 - 8) вызывать с целью получения объяснений, справок, сведений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства по вопросам, относящимся к компетенции федеральных органов налоговой полиции;
 - 9) получать безвозмездно от министерств, ведомств, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, физических лиц информацию, необходимую для исполнения возложенных на федеральные органы налоговой полиции обязанностей, за исключением случаев, когда законом установлен специальный порядок получения такой информации. Полученная федеральными органами налоговой полиции информация используется исключительно в служебных целях и разглашению не подлежит;
 - 10) составлять протоколы об административных правонарушениях в пределах полномочий, предоставленных законодательством федеральным органам налоговой полиции, осуществлять административное задержание и применять другие меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;
 - 11) по постановлениям налоговых органов об обращении взыскания недоимки налагать административный арест на имущество юридических лиц для погашения их задолженности перед бюджетом;
 - 12) осуществлять дознание и предварительное следствие по делам о преступлениях, отнесенных законодательством к ведению федеральных органов налоговой полиции,

- проводить судебно-экономические и связанные с исследованием документов криминалистические экспертизы;
- 13) осуществлять при наличии достаточных оснований внедрение своих оперативных сотрудников в структуры предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности в случаях, когда получение иными способами необходимой информации о формах и методах сокрытия от налогообложения доходов (прибыли) невозможно;
- 14) выплачивать лицу, представившему информацию о налоговом преступлении или нарушении, вознаграждение в размере до 10% от сокрытых сумм налогов, сборов и других обязательных платежей, поступивших в соответствующий бюджет, и др.

На службу в налоговую полицию принимаются граждане Российской Федерации, достигшие 20-летнего возраста, способные по своим деловым и личным качествам, образованию и состоянию здоровья исполнять служебные обязанности. В зависимости от занимаемой должности и стажа службы сотрудникам присваиваются специальные звания

§ II. Частная детективная и охранная деятельность в Российской Федерации

В соответствии с Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 года «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»¹ частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам в целях защиты законных прав и интересов.

Согласно положениям указанного закона такая деятельность может осуществляться предприятиями, имеющими

¹ Ведомости Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 17

специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел Российской Федерации.

Следует отметить, что уже на 1 октября 1997 года в Российской Федерации было зарегистрировано 10 221 охранно-сыскное предприятие, в том числе: 191 частное детективное предприятие; 5016 частных охранных предприятий; 5014 служб безопасности¹. До настоящего времени число их несомненно, возросло. Законом «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации от 11 марта 1992 года» предусмотрено два вида частной детективной и охранной деятельности: **сыск** и **охрана**.

В целях **сыска** разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса;
- 2) изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров;
- 3) установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну;
- 4) выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов;
- 5) поиск без вести пропавших граждан;
- 6) поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества;
- 7) сбор сведений по уголовным делам на договорной осно-

¹ Маяцкий И. Оружие для детективов и охранников // Закон. 1998. № 1.

ве с участниками процесса. В течение суток с момента заключения контракта с клиентом на сбор таких сведений частный детектив обязан письменно уведомить об этом лицо, производящее дознание, следователя, прокурора или суд, в чьем производстве находится уголовное дело.

В целях **охраны** предусмотрены следующие виды услуг

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана имущества собственников, в том числе при его транспортировке;
- 3) проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание средств охранно-пожарной сигнализации;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий.

Указанные услуги могут оказывать лишь физические или юридические лица, имеющие статус частного детектива, частного детективного предприятия или объединения, частного охранного предприятия, либо охранно-сыскного подразделения. Физические и юридические лица, не имеющие такого статуса, не вправе оказывать сыскные и охранные услуги

Частным детективом признается гражданин Российской Федерации, получивший в установленном порядке лицензию на частную сыскную деятельность и выполняющий перечисленные в законе сыскные услуги. Совмещение этой деятельности с государственной службой не допускается.

Лицензия на работу в качестве частного детектива выдается органом внутренних дел в течение месяца со дня подачи заявления гражданином, претендующим на ее получение, сроком на 3 года.

В законе указаны ограничения на выдачу лицензии:

- 1) гражданам, не достигшим 21 года,
- 2) гражданам, состоящим на учете в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании;
- 3) гражданам, имеющим судимость за совершение умышленного преступления,
- 4) гражданам, которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);
- 5) гражданам, уволенным с государственной службы, из судебных, прокурорских и иных правоохранительных органов по компрометирующим их основаниям;
- 6) бывшим работникам правоохранительных органов, осуществлявшим контроль за частной детективной и охранной деятельностью, если со дня их увольнения не прошел год;
- 7) гражданам, не представившим необходимые документы.

Отказ в выдаче лицензии гражданин может обжаловать в вышестоящий орган внутренних дел или в суд.

Частным детективам запрещено.

- 1) скрывать от правоохранительных органов ставшие им известными факты готовящихся или совершенных преступлений;
- 2) выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов;
- 3) собирать сведения, связанные с личной жизнью, с политическими и религиозными убеждениями отдельных лиц;
- 4) осуществлять видео- и аудиозапись, фото- и киносъемку в служебных или иных помещениях без письменного согласия на то соответствующих должностных или частных лиц;

- 5) прибегать к действиям, посягающим на права и свободы граждан,
- 6) совершать действия, ставящие под угрозу жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество граждан,
- 7) фальсифицировать материалы или вводить в заблуждение клиента,
- 8) разглашать собранную информацию, использовать ее в каких-либо целях вопреки интересам своего клиента или в интересах третьих лиц;
- 9) передавать свою лицензию для использования ее другими лицами.

Частные детективы несут установленную законом ответственность за проведение сыскных действий, нарушающих тайну переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений, либо связанных с нарушением гарантий неприкосновенности личности или жилища.

Лицензии, выданные частным детективам и их объединениям, должны своевременно продлеваться. Лицензия аннулируется в случаях нарушения закона, налоговых и иных обязательств. Аннулирование лицензии сможет быть обжаловано в вышестоящий орган внутренних дел или в суд.

Оказание указанных выше услуг в сфере охраны разрешается только предприятиям, специально учреждаемым для их выполнения. Эти предприятия обязаны иметь лицензию, выдаваемую в установленном порядке органами внутренних дел.

Охранная деятельность не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Охранным предприятиям разрешается оказывать услуги в виде вооруженной охраны имущества собственников, а также использовать технические и иные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, средства оперативной радио- и телефонной связи.

Охранникам запрещается использовать методы сыска.

Смешанная охранно-розыскная деятельность может осуществляться путем создания ассоциаций частных охранных и частных детективных предприятий с сохранением их самостоятельности и прав юридических лиц. Предприятия различных форм собственности, действующие на территории Российской Федерации, вправе создавать свои службы безопасности для осуществления охранно-сыскной деятельности в интересах собственной безопасности. Руководитель и персонал таких служб обязаны получить лицензии и действовать на основании Закона о частной детективной и охранной деятельности и уставов, согласованных с органами внутренних дел.

Службе безопасности запрещается оказывать какие-либо услуги, не связанные с обеспечением безопасности своего предприятия.

В процессе осуществления частной детективной деятельности разрешается применять специальные средства и огнестрельное оружие только в случаях и порядке, предусмотренных законом, и в пределах, предоставленных лицензией.

К специальным средствам относятся: препарат «Черсмуха-10», газовый пистолет, наручники, палка резиновая, жилет защитный, шлем защитный

Охранник или частный детектив при применении специальных средств или огнестрельного оружия обязан:

- 1) предупредить о намерении их использовать, предоставив при этом достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление в применении специальных средств или огнестрельного оружия создает непосредственную опасность его жизни и здоровью или может повлечь за собой иные тяжкие последствия;
- 2) стремиться в зависимости от характера и степени опас

ности правонарушения и лиц, его совершивших, а также силы оказываемого противодействия, к тому, чтобы любой ущерб, причиненный при устранении опасности, был минимальным,

- 3) обеспечить лицам, получившим телесные повреждения, доврачебную помощь и уведомить о происшедшем в возможно короткий срок органы здравоохранения и внутренних дел;
- 4) немедленно уведомить прокурора о всех случаях смерти или причинения телесных повреждений.

Частные детективы и охранники, обладающие лицензией, обязаны проходить периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением специальных средств и огнестрельного оружия.

Такая проверка производится в порядке, определяемом Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Применение частным детективом или охранником специальных средств или огнестрельного оружия с превышением своих полномочий, крайней необходимости или необходимой обороны влечет за собой лишение лицензии, а также иную ответственность, установленную законом.

Охранники имеют право применять огнестрельное оружие в следующих случаях:

- 1) для отражения нападения, когда его собственная жизнь подвергается непосредственной опасности,
- 2) для отражения группового или вооруженного нападения на охраняемую собственность;
- 3) для предупреждения (выстрелом в воздух) о намерении применить оружие, а также для подачи сигнала тревоги или вызова помощи.

Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен охраннику, кроме случаев оказания ими вооруженного

сопротивления, совершения вооруженного либо группового нападения, угрожающего жизни охранника или охраняемой собственности, а также при значительном скоплении людей, когда от применения оружия могут пострадать посторонние лица

О каждом случае применения огнестрельного оружия охранник обязан незамедлительно информировать орган внутренних дел по месту применения оружия.

Ношение огнестрельного оружия, газовых пистолетов и боеприпасов к ним допускается только во время осуществления частной детективной и охранной деятельности при наличии соответствующего удостоверения и разрешения. При этом должна быть обеспечена безопасность граждан.

Количество огнестрельного оружия и боеприпасов, на приобретение которых выдается лицензия, определяется из потребностей предприятия, службы безопасности и не должно превышать количество единиц, рассчитанное по установленным нормам, а именно 50% единиц короткоствольного огнестрельного оружия от количества лицензированного персонала и столько же гладкоствольного длинноствольного огнестрельного оружия. Количество газовых пистолетов с комплектом боеприпасов не должно превышать число охранников.

Огнестрельное оружие для целей охраны приобретается частными охранными предприятиями и службами безопасности в специализированных торговых организациях либо в установленном законодательством порядке на заводах-изготовителях по лицензиям органов внутренних дел. Приобретение гладкоствольного огнестрельного оружия с укороченными стволами (менее 500 мм) запрещается.

Частные охранные предприятия и службы безопасности, использовавшие в своей деятельности огнестрельное оружие и боеприпасы, при аннулировании у них лицензий или разрешений обязаны незамедлительно возвратить их в орган внутренних дел по месту учреждения, если иное не установ-

лено законодательством Российской Федерации. Обжалование решения об аннулировании лицензии не приостанавливает сдачу оружия, боеприпасов.

В случае определения вышестоящим органом внутренних дел или судом неправомерности решения об аннулировании лицензии или разрешения сданное огнестрельное оружие и боеприпасы возвращаются пользователям.

Частная детективная деятельность засчитывается в общий трудовой стаж и стаж для назначения пособий по государственному социальному страхованию при условии уплаты взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд государственного социального страхования Российской Федерации.

Граждане, занимающиеся частной детективной и охранной деятельностью, работающие по найму, подлежат обязательному страхованию за счет средств соответствующего предприятия (объединения) на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с осуществлением сыскных или охранных действий.

Оказание сопротивления, угроза или насилие в отношении лиц, занимающихся оказанием охранных услуг в связи с исполнением ими своих обязанностей, влечет ответственность в соответствии с законом.

Контроль и надзор за частной детективной и охранной деятельностью на территории Российской Федерации осуществляют Министерство внутренних дел Российской Федерации и иные министерства и ведомства.

Надзор за исполнением Закона о частной детективной и охранной деятельности осуществляет Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

..... **Приложение 1**

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА 1789 года

.....

Принята Учредительным собранием
Франции 26 августа 1789 года

Представители французского народа, образовав Национальное собрание и полагая, что невежество, забвение прав человека или пренебрежение ими являются единственной причиной общественных бедствий и испорченности правительств, приняли решение изложить в торжественной Декларации естественные, неотчуждаемые и священные права человека, чтобы эта Декларация, неизменно пребывая перед взором всех членов общественного союза, постоянно напоминала им их права и обязанности; чтобы действия законодательной и исполнительной власти, которые в любое время можно было бы сравнить с целью каждого политического института, встречали большее уважение; чтобы требования граждан, основанные отныне на простых и неоспоримых принципах, устремлялись к соблюдению Конституции и всеобщему благу. Соответственно, Национальное собрание признает и провозглашает перед лицом и под покровительством Верховного существа следующие права человека и гражданина.

Статья 1

Люди рождаются и остаются свободными и равными в правах. Общественные различия могут основываться лишь на общей пользе.

Статья 2

Цель всякого политического союза — обеспечение естественных и неотъемлемых прав человека. Таковые — свобода, безопасность, сопротивление угнетению.

Статья 3

Источником суверенной власти является нация. Никакие учреждения, ни один индивид не могут обладать властью, которая не исходит явно от нации.

Статья 4

Свобода состоит в возможности делать все, что не наносит вреда другому: таким образом, осуществление естественных прав каждого человека ограничено лишь теми пределами, которые обеспечивают другим членам общества пользование теми же правами. Пределы эти могут быть определены только законом.

Статья 5

Закон имеет право запрещать лишь действия, вредные для общества. Все, что не запрещено законом, то дозволено и никто не может быть принужден делать то, что не предписано законом.

Статья 6

Закон есть выражение общей воли. Все граждане имеют право участвовать лично или через своих представителей в его создании. Он должен быть единым для всех, охраняет он или карает. Все граждане равны перед ним и поэтому имеют равный доступ ко всем постам, публичным должностям и занятиям сообразно их способностям и без каких-либо иных различий, кроме тех, что обусловлены их добродетелями и способностями.

Статья 7

Никто не может подвергаться обвинению, задержанию или заключению иначе как в случаях, предусмотренных законом и в предписанных им формах. Тот, кто испрашивает, отдает, исполняет или заставляет исполнять основанные на произволе приказы, подлежит наказанию; но каждый гражданин, вызванный или задержанный в силу закона, должен беспрекословно повиноваться: в случае сопротивления он несет ответственность.

Статья 8

Закон должен устанавливать наказания лишь строго и бесспорно необходимые; никто не может быть наказан иначе, как в силу закона, принятого и обнародованного до совершения правонарушения и надлежаще примененного.

Статья 9

Поскольку каждый считается невиновным, пока его вина не установлена, то в случаях, когда признается нужным арест лица, любые излишне суровые меры, не являющиеся необходимыми, должны строжайше пресекаться законом.

Статья 10

Никто не должен быть притесняем за свои взгляды, даже религиозные, при условии, что их выражение не нарушает общественный порядок, установленный законом.

Статья 11

Свободное выражение мыслей и мнений есть одно из драгоценнейших прав человека; каждый гражданин поэтому может свободно высказываться, писать, печатать, отвечая лишь за злоупотребление этой свободой в случаях, предусмотренных законом.

Статья 12

Для гарантии прав человека и гражданина необходима государственная сила; она создается в интересах всех, а не для личной пользы тех, кому она вверена.

Статья 13

На содержание вооруженной силы и на расходы по управлению необходимы общие взносы; они должны быть равномерно распределены между всеми гражданами сообразно их возможностям.

Статья 14

Все граждане имеют право устанавливать сами или через своих представителей необходимость государственного обложения, добровольно соглашаться на его взимание, следить за его расходованием и определять его долевым размером, основание, порядок и продолжительность взимания.

Статья 15

Общество имеет право требовать у любого должностного лица отчета о его деятельности.

Статья 16

Общество, где не обеспечена гарантия прав и нет разделения властей, не имеет Конституции.

Статья 17

Так как собственность есть право неприкосновенное и священное, никто не может быть лишен ее иначе, как в случае установленной законом явной общественной необходимости и при условии справедливого и предварительного возмещения.

..... **Приложение 2** ..

ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

.....

Принята Генеральной Ассамблеей ООН
10 декабря 1948 года

Преамбула

Принимая во внимание, что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира; и

принимая во внимание, что пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человечества, и что создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды, провозглашено как высокое стремление людей, и

принимая во внимание, что необходимо, чтобы права человека охранялись властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать в качестве последнего средства к восстанию против тирании и угнетения, и

принимая во внимание, что необходимо содействовать развитию дружеских отношений между народами; и

принимая во внимание, что народы Объединенных Наций подтвердили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин и решили содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе; и

принимая во внимание, что государства-члены обязались содействовать, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод; и

принимая во внимание, что всеобщее понимание характера этих прав и свобод имеет огромное значение для полного выполнения этого обязательства;

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ ПРОВОЗГЛАШАЕТ:

настоящую **Всеобщую декларацию прав человека** в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества, постоянно имея в виду настоящую Декларацию, стремились путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению, путем национальных и международных прогрессивных мероприятий, всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств — членов Организации, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией.

Статья 1

Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства.

Статья 2

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или

международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, самоуправляющейся или какой-либо иначе ограниченной в своем суверенитете.

Статья 3

Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность.

Статья 4

Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии. рабство и работорговля запрещаются во всех их видах.

Статья 5

Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию.

Статья 6

Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности.

Статья 7

Все люди равны перед законом и имеют право, безо всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.

Статья 8

Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом.

Статья 9

Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию.

Статья 10

Каждый человек, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

Статья 11

1. Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.
2. Никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо деяния или за бездействие, которые во время их совершения не составляли преступления по национальным законам или по международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено.

Статья 12

Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

Статья 13

1. Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства.
2. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну.

Статья 14

1. Каждый человек имеет право искать убежище от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем.
2. Это право не может быть использовано в случае преследования, в действительности основанного на совершении неполи-
тического преступления, или деяния, противоречащего целям и принципам Организаций Объединенных Наций.

Статья 15

1. Каждый человек имеет право на гражданство.
2. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

Статья 16

1. Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, националь-
ности или религии вступать в брак и основывать семью. Они пользуются одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и при его расторжении.
2. Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон.
3. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

Статья 17

1. Каждый человек имеет право владеть имуществом как едино-
лично, так и совместно с другими.
2. Никто не должен быть произвольно лишен своего имущества.

Статья 18

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или част-
ным порядком в учении, богослужении и выполнении религиоз-
ных и ритуальных обрядов.

Статья 19

Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

Статья 20

1. Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциации
2. Никто не может быть принуждаем вступать в какую-либо ассоциацию.

Статья 21

1. Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей.
2. Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране.
3. Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

Статья 22

Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.

Статья 23

1. Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.
2. Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд.
3. Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.

Статья 24

Каждый человек имеет право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск.

Статья 25

1. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам.
2. Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой.

Статья 26

1. Каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, и высшее образо-

вание должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого.

2. Образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам. Образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами, расовыми и религиозными группами, и должно содействовать деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.
3. Родители имеют право приоритета в выборе вида образования для своих малолетних детей.

Статья 27

1. Каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами.
2. Каждый человек имеет право на защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, автором которых он является.

Статья 28

Каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены.

Статья 29

1. Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности.
2. При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

3. Осуществление этих прав и свобод ни в коем случае не должно противоречить целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 30

Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано как предоставление какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные к уничтожению прав и свобод, изложенных в настоящей Декларации.

Приложение 3

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД

РИМ, 4 ноября 1950 года

Правительства, подписавшие настоящую конвенцию, будучи членами Совета Европы,

принимая во внимание Всеобщую декларацию прав человека, провозглашенную Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года,

учитывая, что эта Декларация имеет целью обеспечить всеобщее и эффективное признание и соблюдение провозглашенных в ней прав,

учитывая, что целью Совета Европы является достижение большего единства между его членами и что одним из средств достижения этой цели является утверждение и дальнейшая реализация прав человека и основных свобод,

вновь подтверждая свою глубокую приверженность этим основным свободам, которые являются основой справедливости и мира во всем мире, и соблюдение которых главным образом зависит, с одной стороны, от подлинной демократической системы, и, с другой стороны, от общего понимания и соблюдения прав человека, к которым они относятся,

преисполненные решимости как правительства европейских стран, придерживающихся единых взглядов и имеющих общее наследие политических традиций и идеалов, уважения свободы и верховенства права, сделать первые шаги на пути коллективного осуществления некоторых из прав, сформулированных во Всеобщей декларации,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Высокие Договаривающиеся Стороны обеспечивают каждому человеку, находящемуся под их юрисдикцией, права и свободы, определенные в разделе I настоящей Конвенции.

РАЗДЕЛ I

Статья 2

1. Право каждого человека на жизнь охраняется законом. Никто не может быть умышленно лишен жизни иначе как во исполнение смертного приговора, вынесенного судом за совершение преступления, в отношении которого законом предусмотрено такое наказание.
2. Лишение жизни не рассматривается как совершенное в нарушение данной статьи, если оно является результатом применения силы, абсолютно необходимой:
 - а) для защиты любого от незаконного насилия;
 - б) для осуществления законного ареста или предотвращения побега лица, задержанного на законных основаниях;
 - в) для подавления, в соответствии с законом, бунта или мятежа.

Статья 3

Никто не должен подвергаться пыткам или бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию.

Статья 4

1. Никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии.

2. Никто не должен привлекаться к принудительному или обязательному труду.

3. Для целей данной статьи термин «принудительный или обязательный труд» не включает:

а) любую работу, которую обычно должно выполнять лицо, находящееся в заключении согласно положениям статьи 5 настоящей Конвенции или условно освобожденное от такого заключения;

б) любую службу военного характера, а в тех странах, в которых в качестве законного признается отказ от военной службы по религиозно-этическим мотивам, службу, назначенную вместо обязательной военной службы;

с) любую службу, обязательную в случае чрезвычайного положения или бедствия, угрожающих жизни или благополучию населения;

д) любую работу или службу, которые входят в обыкновенные гражданские обязанности

Статья 5

1. Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть лишен свободы иначе, как в следующих случаях и в порядке, установленном законом:

а) законное содержание лица под стражей на основании признания его виновным компетентным судом;

б) законный арест или задержание лица за невыполнение законного решения суда или с целью обеспечения выполнения любого обязательства, предписанного законом;

с) законный арест или задержание лица, произведенные с тем, чтобы оно предстало перед компетентным судебным органом по обоснованному подозрению в совершении правонарушения или в случае, когда имеются основания полагать, что необходимо предотвратить совершение им правонарушения или помешать ему скрыться после его совершения;

д) задержание несовершеннолетнего лица на основании законного постановления для воспитательного надзора или его законное задержание, произведенное с тем, чтобы оно предстало перед компетентным органом;

е) законное задержание лиц с целью предотвращения распро-

странения инфекционных заболеваний, а также душевнобольных, алкоголиков, наркоманов или бродяг

f) законный арест или задержание лица с целью предотвращения его незаконного въезда в страну или лица, против которого предпринимаются меры по его высылке или выдаче.

2. Каждому арестованному сообщаются незамедлительно на понятном ему языке причины его ареста и любое предъявленное ему обвинение.
3. Каждое арестованное в соответствии с положениями пункта 1 (с) данной статьи лицо незамедлительно доставляется к судье или к другому должностному лицу, уполномоченному законом осуществлять судебные функции, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение от суда. Освобождение может ставиться в зависимость от представления гарантии явки в суд.
4. Каждому, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, принадлежит право на разбирательство, в ходе которого суд безотлагательно решает вопрос о законности его задержания и выносит постановление о его освобождении, если задержание незаконно.
5. Каждый, кто был жертвой ареста или содержания под стражей, произведенных в нарушение положений данной статьи, имеет право на компенсацию, обладающую исковой силой.

Статья 6

1. Каждый имеет право при определении его гражданских прав и обязанностей или при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявленного ему, на справедливое публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона. Судебное решение объявляется публично, однако пресса и публика могут не допускаться на все судебное разбирательство или часть его по соображениям морали, общественного порядка или государственной безопасности в демократическом обществе, если это требуется в интересах несовершеннолетних или для защиты частной жизни сторон, или — в той мере, в какой это, по мнению суда, строго необходимо — при особых обсто-

ательствах, когда публичность нарушала бы интересы правосудия

2. Каждый обвиняемый в уголовном преступлении считается невиновным, пока виновность его не будет доказана в соответствии с законом

3. Каждый обвиняемый в совершении уголовного преступления имеет как минимум следующие права

а) быть незамедлительно и подробно уведомленным на понятном ему языке о характере и основании предъявленного ему обвинения,

б) иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты,

в) защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника или, если у него нет достаточных средств для оплаты услуг защитника, иметь назначенного ему защитника бесплатно, когда того требуют интересы правосудия,

г) допрашивать показывающих против него свидетелей или иметь право на то, чтобы эти свидетели были допрошены, и иметь право на вызов и допрос его свидетелей, на тех же условиях, что и свидетелей, показывающих против него;

е) пользоваться бесплатной помощью переводчика, если он не понимает языка, используемого в суде, или не говорит на нем.

Статья 7

1. Никто не может быть признан виновным в совершении какого-либо уголовного преступления вследствие какого-либо действия или упущения, которое согласно действовавшему в момент его совершения внутреннему или международному праву не являлось уголовным преступлением. Равным образом не может назначаться более тяжкое наказание, чем то, которое подлежало применению в момент совершения уголовного преступления

2. Данная статья не препятствует преданию суду и наказанию любого лица за любое действие или упущение, которое в момент совершения являлось уголовным преступлением в соответствии с общими принципами права, признанными цивилизованными странами.

Статья 8

- 1 Каждый человек имеет право на уважение его личной и семейной жизни, неприкосновенности его жилища и тайны корреспонденции
- 2 Не допускается вмешательство государственных органов в осуществление этого права, за исключением случаев, когда это предусмотрено и необходимо в демократическом обществе в интересах государственной безопасности, общественного порядка или экономического благосостояния страны, для поддержания порядка и предотвращения преступлений, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, охраны здоровья или защиты нравственности или защиты прав и свобод других лиц.

Статья 9

- 1 Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии, это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в богослужении, учении и отправлении религиозных и ритуальных обрядов
- 2 Свобода исповедовать свои религию или убеждения подлежит лишь таким ограничениям, которые установлены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах общественного спокойствия, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности, или для защиты прав и свобод других лиц

Статья 10

- 1 Каждый человек имеет право на свободу выражения своего мнения. Это право включает свободу придерживаться своего мнения, получать и распространять информацию и идеи без вмешательства со стороны государственных органов и независимо от государственных границ Эта статья не препятствует государствам вводить лицензирование радиовещательных, телевизионных или кинематографических предприятий
- 2 Осуществление этих свобод, налагающее обязанности и от-

ветственность, может быть сопряжено с формальностями, условиями, ограничениями или штрафными санкциями, предусмотренными законом и необходимыми в демократическом обществе в интересах государственной безопасности, территориальной целостности или общественного спокойствия, в целях предотвращения беспорядков и преступности, защиты здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия.

Статья 11

1. Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в них для защиты своих интересов.
2. Осуществление этих прав не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности и общественного спокойствия, в целях предотвращения беспорядков и преступности, защиты здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений на осуществление этих прав лицами, входящими в состав вооруженных сил, полиции и государственного управления.

Статья 12

Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право вступать в брак и создавать семью в соответствии с внутренним законодательством, регулирующим осуществление этого права.

Статья 13

Каждый человек, чьи права и свободы, изложенные в настоящей Конвенции, нарушены, располагает эффективными средствами правовой защиты перед государственными органами даже, если такое нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве.

Статья 14

Пользование правами и свободами, изложенными в настоящей Конвенции, обеспечивается без дискриминации по какому бы то ни было признаку, как то. в отношении пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Статья 15

1. Во время войны или иного чрезвычайного положения, угрожающего жизни нации, любая Высокая Договаривающаяся Сторона может принимать меры в отступление от своих обязательств по настоящей Конвенции только в такой степени, в какой это требуется остротой положения, при условии, что такие меры не являются с ее другими обязательствами по международному праву.
2. Это положение не может служить основанием для отступления от статьи 2, за исключением смерти в результате правомерных актов войны, или от статей 3, 4 (пункт 1) и 7.
3. Любая Высокая Договаривающаяся Сторона, использующая это право отступления, информирует в полном объеме Генерального секретаря Совета Европы о введенных ею мерах и о причинах их принятия. Она также информирует Генерального секретаря Совета Европы о прекращении действия таких мер и возобновлении полного осуществления положений Конвенции.

Статья 16

Ничто в статьях 10, 11 и 14 не может рассматриваться как препятствие для Высоких Договаривающихся Сторон вводить ограничения на политическую деятельность иностранцев.

Статья 17

Ничто в настоящей Конвенции не может толковаться как означающее, что какое-либо государство, группа лиц или какое-либо лицо имеет право заниматься какой-либо деятельностью или со-

вершать какие-либо действия, направленные на уничтожение любых прав и свобод, изложенных в настоящей Конвенции, или на их ограничение в большей степени, чем это предусматривается в Конвенции.

Статья 18

Ограничения, допускаемые настоящей Конвенцией в отношении указанных прав и свобод, не применяются для каких-либо целей, иных, чем те, для которых они были предусмотрены.

РАЗДЕЛ II

Статья 19

Для обеспечения соблюдения обязательств, принятых на себя Высокими Договаривающимися Сторонами по настоящей Конвенции, образуются:

а) Европейская Комиссия по правам человека, далее именуемая «Комиссия»;

б) Европейский Суд по правам человека, далее именуемый «Суд».

РАЗДЕЛ III

Статья 20

1. Комиссия состоит из такого числа членов, которое равно числу Высоких Договаривающихся Сторон. Никакие два члена Комиссии не могут быть гражданами одного и того же государства.
2. Комиссия работает в рамках пленарных заседаний. Однако она может создавать Палаты, каждая из которых состоит по меньшей мере из семи членов. Палаты могут рассматривать петиции, переданные в соответствии со статьей 25 настоящей Конвенции, которые могут быть рассмотрены на основе сложившегося устоявшейся судебной практики или которые не вызывают серьезных вопросов, затрагивающих толкование или применение Конвенции. При условии соблюдения этого огра-

ничения и положений пункта 5 настоящей статьи, Палаты осуществляют все полномочия, возложенные Конвенцией на Комиссию.

Член Комиссии, избранный от имени Высокой Договаривающейся Стороны, против которой подана петиция, имеет право заседать в той Палате, в которую была передана петиция.

3 Комиссия может создавать комитеты, каждый из которых состоит по меньшей мере из трех членов и имеет право, на основании единогласия, объявить неприемлемой и исключить из своего списка дел петицию, представленную согласно статье 25, когда такое решение может быть принято без дальнейшего рассмотрения.

4. Палата или комитет могут в любой момент отказаться от своей юрисдикции в пользу пленарного заседания Комиссии, которая может также распорядиться о передаче ей любой петиции, переданной в Палату или комитет.

5. Лишь пленарное заседание Комиссии может осуществлять следующие положения:

- а) рассмотрение заявлений, представленных на основании статьи 24,
- б) передача дела в Суд в соответствии со статьей 48 а);
- с) составление правил процедуры в соответствии со статьей 36.

Статья 21

1. Члены Комиссии избираются Комитетом Министров абсолютным большинством голосов из списка, составленного президиумом Парламентской Ассамблеи; каждая группа представителей Высоких Договаривающихся Сторон в Парламентской Ассамблее выдвигает трех кандидатов, двое из которых по крайней мере являются гражданами государства, которое представляет эта группа.

2. В той мере, в какой это применено, эта же процедура используется при Комиссии в случае, когда другие государства впоследствии становятся участниками Конвенции, а также при заполнении открывающихся вакансий.

3. Кандидаты должны обладать высокими моральными качествами и либо удовлетворять требованиям, предъявляемым при

назначении на высокие судебные должности, либо иметь признанный авторитет в вопросах внутреннего или международного права.

Статья 22

1. Члены Комиссии избираются на шестилетний срок. Они могут быть переизбраны. Однако полномочия семи членов из числа избранных на первых выборах прекращаются по истечении трех лет с момента избрания.
2. Члены Комиссии, полномочия которых истекают в конце первого трехлетнего периода, определяются по жребию Генеральным секретарем Совета Европы сразу же после завершения первоначальных выборов.
3. С тем, чтобы обеспечить, насколько это возможно, обновляемость состава Комиссии наполовину каждые три года, Комитет министров может до проведения любых последующих выборов принять решение о том, что срок или сроки полномочий одного или нескольких избираемых членов составят не шесть лет, а другой период, но не более девяти и не менее трех лет.
4. В случаях, когда речь идет о более чем одном сроке полномочий, Комитет министров применяет предыдущий пункт, определение сроков полномочий производится Генеральным секретарем с помощью жребия сразу же после выборов.
5. Член Комиссии, избранный для замещения другого члена, срок полномочий которого еще не истек, занимает этот пост в течение оставшегося срока полномочий его предшественника.
6. Члены Комиссии занимают свои посты вплоть до замены. После чего они продолжают заниматься теми вопросами, которые уже находятся на их рассмотрении.

Статья 23

Члены Комиссии участвуют в работе Комиссии в личном качестве. На протяжении всего срока пребывания в должности они не должны принимать на себя отправление функций, несовместимых

мых с предъявляемыми этой должностью требованиями независимости, беспристрастности и незанятости другими делами.

Статья 24

Любая Высокая Договаривающаяся Сторона может передать в Комиссию через Генерального секретаря Совета Европы вопрос о любом предполагаемом нарушении положений Конвенции другой Высокой Договаривающейся Стороной.

Статья 25

1. Комиссия может получать петиции, направленные в адрес Генерального секретаря Совета Европы от любого лица, неправительственной организации или группы лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения одной из Высоких Договаривающихся Сторон их прав, изложенных в настоящей Конвенции, при условии, что Высокая Договаривающаяся Сторона, на которую подана жалоба, заявила, что она признает компетенцию Комиссии получать такие петиции. Те из высоких Договаривающихся Сторон, которые сделали такое заявление, обязуются никоим образом не препятствовать эффективному осуществлению этого права.
2. Такие заявления могут быть сделаны на определенное время.
3. Заявления сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы, который направляет их копии Высоким Договаривающимся Сторонам и публикует их.
4. Комиссия осуществляет функции, предусмотренные настоящей статьей, лишь в том случае, когда по крайней мере шесть Высоких Договаривающихся Сторон связаны обязательствами, сделав заявления, согласно предыдущим пунктам.

Статья 26

Комиссия может принимать дело к рассмотрению только после того, как в соответствии с общепризнанными нормами международного права были исчерпаны все внутренние средства защиты, и лишь в течение шести месяцев с даты принятия окончательного внутреннего решения.

Статья 27

1. Комиссия не рассматривает любую петицию, поданную в соответствии со статьей 25, которая.
 - а) является анонимной;
 - б) является по существу той же, которая уже была рассмотрена Комиссией или уже является предметом другой процедуры международного разбирательства или урегулирования, и если она не содержит относящейся к делу новой информации
2. Комиссия считает неприемлемой любую петицию, представленную в соответствии со статьей 25, которую она считает несовместимой с положениями настоящей Конвенции, я необоснованной, или злоупотреблением права подачи петиции.
3. Комиссия отклоняет любую переданную ей петицию, которую она сочтет неприемлемой в соответствии со статьей 26.

Статья 28

1. В случае, когда Комиссия принимает переданную ей петицию:
 - а) она с целью установления фактов предпринимает совместно с представителями сторон изучение петиции и, если это необходимо, расследование, для эффективного ведения которого заинтересованные государства после обмена миссиями с Комиссией создает все необходимые условия,
 - б) она в то же время предоставляет себя в распоряжение заинтересованных сторон с целью обеспечения дружественного урегулирования вопроса на основе уважения прав человека, определенных в настоящей Конвенции.
2. Если усилия Комиссии по дружественному урегулированию вопроса увенчаются успехом, она составляет доклад, который направляется заинтересованным государствам, Комитету Министров и Генеральному секретарю Совета Европы для опубликования. Этот доклад ограничивается кратким изложением фактов и достигнутого урегулирования

Статья 29

После принятия петиции, представленной в соответствии со статьей 25, Комиссия тем не менее может большинством в две трети своих членов принять решение отклонить петицию, если в ходе ее рассмотрения выяснится наличие одной из причин, в связи с которыми по статье 27 данная петиция не может быть принята. В таком случае решение доводится до сведения сторон.

Статья 30

Комиссия может на любой стадии разбирательства принять решение об исключении петиции из своего списка дел, если обстоятельства приводят к выводу о том, что

- а) заявитель не намерен добиваться рассмотрения своей петиции, или
- б) вопрос был решен, или
- в) по любой другой причине, установленной Комиссией, не оправдано далее продолжать рассмотрение петиции.

Однако Комиссия продолжает рассмотрение петиции, если этого требует уважение прав человека, определенных в настоящей Конвенции.

- 2 Если Комиссия решит исключить петицию из своего списка дел после ее принятия, она составляет доклад, содержащий изложение фактов и решение об исключении петиции вместе с основаниями для этого. Доклад направляется сторонам, а также Комитету Министров для информации. Комиссия может опубликовать его.
- 3 Комиссия может принять решение восстановить петицию в списке дел, если она сочтет, что обстоятельства оправдывают такой шаг

Статья 31

1. Если рассмотрение петиции не было завершено в соответствии со статьями 28 (пункт 2), 29 или 30, Комиссия составляет доклад, содержащий факты, и высказывает свое мнение о том, доказывают ли установленные факты нарушение соответствующим государством его обязательств по настоящей Конвен-

ции В докладе могут быть изложены индивидуальные мнения членов Комиссии по этому вопросу.

2. Доклад направляется Комитету Министров. Он также направляется заинтересованным государствам, которые не вправе его опубликовать
3. Направляя доклад Комитету Министров, комиссия может вносить такие предложения, которые она сочтет уместным

Статья 32

1. Если вопрос не передается в Суд в соответствии со статьей 48 настоящей Конвенции в течение трехмесячного периода со дня направления доклада Комитету Министров, то Комитет Министров решает большинством в две трети голосов членов, имеющих право участвовать в заседаниях Комитета, имело ли место нарушение Конвенции
2. При положительном ответе Комитет Министров устанавливает срок, в течение которого соответствующая Высокая Договаривающаяся Сторона должна принять меры, предусмотренные в решении Комитета Министров
3. Если соответствующая Высокая Договаривающаяся Сторона не примет удовлетворительных мер в течение установленного срока, то Комитет Министров решает большинством, предусмотренным в пункте 1 выше, какие меры должны быть предприняты в связи с его первоначальным решением, и публикует доклад
4. Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются рассматривать как обязательное для них любое решение, которое Комитет Министров может принять во исполнение предыдущих пунктов

Статья 33

Комиссия проводит заседания при закрытых дверях

Статья 34

При условии соблюдения положений статей 20 (пункт 3) и 29 Комиссия принимает свои решения большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов

Статья 35

Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости. Заседания созываются Генеральным секретарем Совета Европы.

Статья 36

Комиссия вырабатывает собственные правила процедуры.

Статья 37

Секретариат Комиссии предоставляется в ее распоряжение Генеральным секретарем Совета Европы.

РАЗДЕЛ IV

Статья 38

Европейский Суд по правам человека состоит из такого числа судей, которое равно числу членов Совета Европы. Среди судей не может быть более одного гражданина одного и того же государства.

Статья 39

1. Члены Суда избираются Парламентской Ассамблеей большинством голосов из списка лиц, выдвинутых членами Совета Европы; каждый член Совета выдвигает троих кандидатов, из которых по крайней мере двое должны быть гражданами этого государства.
2. В той мере, в какой это применимо, эта же процедура применяется при комплектовании Суда в случае приема новых членов Совета Европы, а также при заполнении образовавшихся вакансий.
3. Кандидаты должны обладать высокими моральными качествами и либо удовлетворять требованиям, предъявляемым при назначении на высокие судебные должности, либо быть юристами с признанным авторитетом.

Статья 40

1. Члены Суда избираются сроком на девять лет. Они могут быть переизбраны. Однако срок полномочий четырех членов Суда первого состава истекает через три года, а срок полномочий еще четырех членов Суда — через шесть лет
2. Члены Суда, чей срок полномочий истекает через три и шесть лет, определяются по жребию Генеральным секретарем Совета Европы сразу же после завершения первых выборов.
3. Для обеспечения, насколько это возможно, обновления состава Суда каждые три года на одну треть Консультативная Ассамблея может до проведения любых последующих выборов принять решение о том, что срок или сроки полномочий одного или нескольких избираемых членов составят не девять лет, а другой период, но не более двенадцати и не менее шести лет.
4. В случаях, когда речь идет о более чем одном сроке полномочий и Консультативная Ассамблея применяет предыдущий пункт, определение сроков полномочий производится Генеральным секретарем с помощью жребия сразу же после выборов.
5. Член Суда, избранный для замещения другого члена, срок полномочий которого еще не истек, занимает этот пост в течение оставшегося срока полномочий его предшественника.
6. Члены Суда занимают свои посты вплоть до замены. После замены они продолжают заниматься теми делами, которые уже находятся на их рассмотрении.
7. Члены Суда участвуют в работе Суда в своем личном качестве. В течение своего срока полномочий они не должны занимать никаких должностей, несовместимых с их независимостью и беспристрастностью как членов Суда или требованиями этого поста.

Статья 41

Суд избирает Председателя и одного или двух заместителей Председателя сроком на три года. Они могут быть переизбраны.

Статья 42

Члены Суда получают вознаграждение, устанавливаемое Комитетом Министров, за каждый день выполнения ими своих функций.

Статья 43

Для рассмотрения каждого переданного ему дела Суд образует камеру из девяти судей. Членом камеры *ex officio* становится судья — гражданин государства, являющегося стороной в споре, или если такового не окажется, то по выбору этого государства любое лицо, которое заседает в качестве судьи; имена остальных судей определяются по жребию Председателя Суда до начала рассмотрения дела.

Статья 44

Только Высокие Договаривающиеся Стороны и Комиссия имеют право передавать дело в Суд.

Статья 45

Юрисдикция Суда распространяется на все дела, касающиеся толкования и применения настоящей Конвенции, которые Высокие Договаривающиеся Стороны или Комиссия передают ему в соответствии со статьей 48.

Статья 46

1. Любая Высокая Договаривающаяся Сторона может в любое время заявить, что она признает *ipso facto* и без специального соглашения юрисдикцию Суда обязательной по всем вопросам, касающимся толкования и применения настоящей Конвенции.
2. Вышеупомянутые заявления могут быть безусловными или на условиях взаимности со стороны нескольких или некоторых других Высоких Договаривающихся Сторон или на определенное время.
3. Эти заявления сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы, который направляет их копии Высоким Договаривающимся Сторонам.

Статья 47

Суд может принять дело к рассмотрению только после того, как Комиссия удостоверится в безрезультатности усилий по дружественному урегулированию дела, и в течение трехмесячного срока, предусмотренного статьей 32

Статья 48

При условии, что заинтересованная Высокая Договаривающаяся Сторона, если она является единственной, или заинтересованные Высокие Договаривающиеся Стороны, если их больше одной, признает обязательную юрисдикцию Суда или, при отсутствии такого признания, с согласия заинтересованной Высокой Договаривающейся Стороны, если она является единственной, или заинтересованных Высоких Договаривающихся Сторон, если их больше одной, передавать дела в Суд могут:

- а) Комиссия;
- б) Высокая Договаривающаяся Сторона, гражданин которой предположительно является жертвой;
- с) Высокая Договаривающаяся Сторона, которая передала дело на рассмотрение Комиссии;
- д) Высокая Договаривающаяся Сторона, против которой подана жалоба.

Статья 49

В случае спора о подсудности дела Суду вопрос разрешается определением Суда.

Статья 50

Если Суд установит, что решение или мера, принятые судебными или иными органами Высокой Договаривающейся Стороны, полностью или частично противоречат обязательствам, в каючим из настоящей Конвенции, а также если внутреннее право указанной Стороны допускает только частичное возмещение последствий такого решения или такой меры, то решение Суда, если необходимо, должно предоставить справедливое возмещение потерпевшей стороне.

Статья 51

1. Решение Суда должно быть мотивированным.
2. Если решение, в целом или в части, не выражает единогласного мнения судей, то любой судья имеет право представить свое особое мнение.

Статья 52

Решение Суда является окончательным.

Статья 53

Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются выполнять решения Суда по любому делу, в котором они являются сторонами.

Статья 54

Решение Суда направляется Комитету Министров, который осуществляет надзор за его выполнением.

Статья 55

Суд устанавливает собственные правила и определяет свою собственную процедуру.

Статья 56

1. Первые выборы членов Суда проводятся после того, как число заявлений, сделанных Высокими Договаривающимися Сторонами в соответствии со статьей 46, достигнет восьми.
2. Ни одно дело не может быть передано в Суд до этих выборов.

РАЗДЕЛ V

Статья 57

По получении запроса от Генерального секретаря Совета Европы любая Высокая Договаривающаяся Сторона представляет разъяснения относительно того, каким образом ее внутреннее право обеспечивает эффективное выполнение любого из положений настоящей Конвенции.

Статья 58

Расходы Комиссии и Суда несет Совет Европы.

Статья 59

Члены Комиссии и Суда во время исполнения своих функций обладают привилегиями и иммунитетами, предусмотренными в статье 40 Статуса Совета Европы и в соглашениях, заключенных в соответствии с ней.

Статья 60

Ничто в настоящей Конвенции не должно толковаться как ограничение или отступление от каких-либо прав и основных свобод человека, которые могут гарантироваться законодательством любой Высокой Договаривающейся стороны или любым иным соглашением, в котором она участвует.

Статья 61

Ничто в настоящей Конвенции не наносит ущерба полномочиям Комитета Министров, возложенным на него Статусом Совета Европы.

Статья 62

Высокие Договаривающиеся Стороны согласны с тем, что, кроме случаев заключения особого соглашения об этом, они не воспользуются действующими между ними договорами, конвенциями или декларациями с целью передачи путем направления петиции спора, возникшего в связи с толкованием и применением настоящей Конвенции, для его рассмотрения иными средствами урегулирования, чем те, которые предусмотрены настоящей Конвенцией.

Статья 63

1. Любое государство может при ратификации или в любое время после этого заявить путем уведомления Генерального секретаря Совета Европы о том, что настоящая Конвенция распространяется на все территории или на любую из них, за международные отношения которых оно несет ответственность.

2. Действие Конвенции распространяется на территорию или территории, указанные в уведомлении, начиная с тридцатого дня после получения этого уведомления Генеральным секретарем Совета Европы.
3. Положения настоящей Конвенции применяются на таких территориях, однако, с надлежащим учетом местных требований.
4. Любое государство, которое сделало заявление в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, может в любое время после этого заявить от имени одной или нескольких территорий, к которым заявление относится, что оно признает компетенцию Комиссии получать петиции от отдельных лиц, неправительственных организаций или групп лиц в соответствии со статьей 25 настоящей Конвенции.

Статья 64

1. Любое государство при подписании настоящей Конвенции или при сдаче на хранение ратификационной грамоты может сделать оговорку в отношении любого отдельного положения Конвенции в отношении того, что тот или иной закон, действующий в это время на его территории, не соответствует этому положению. В соответствии с настоящей статьей оговорки общего характера не допускаются.
2. Любая оговорка, сделанная в соответствии с данной статьей, должна содержать краткое изложение соответствующего закона.

Статья 65

1. Высокая Договаривающаяся Сторона может денонсировать настоящую Конвенцию только по истечении пяти лет с того момента, когда она становится участником Конвенции, и шести месяцев после уведомления, содержащегося в сообщении Генеральному секретарю Совета Европы, который информирует об этом другие Высокие Договаривающиеся Стороны.
2. Такая денонсация не освобождает соответствующую Высокую Договаривающуюся Сторону от ее обязательств по настоящей Конвенции в отношении любого акта, способного представ-

лять нарушение таких обязательств, который мог быть совершен ею до даты вступления денонсации в силу.

3. Любая Высокая Договаривающаяся Сторона, которая перестает быть членом Совета Европы, перестает быть и Стороной настоящей Конвенции на тех же условиях.
4. Конвенция может быть денонсирована в соответствии с положениями предыдущих пунктов в отношении любой территории, на которую распространено ее действие, согласно положениям статьи 63.

Статья 66

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания членами Совета Европы. Она подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются Генеральному секретарю Совета Европы
2. Настоящая Конвенция вступает в силу после сдачи на хранение десяти ратификационных грамот.
3. Для тех государств, которые ратифицируют Конвенцию впоследствии, она вступает в силу с даты сдачи на хранение их ратификационных грамот.
4. Генеральный секретарь Совета Европы уведомляет всех членов Совета Европы о вступлении Конвенции в силу, о Высоких Договаривающихся Сторонах, ратифицировавших ее, и о сдаче ратификационных грамот, которые могут быть получены впоследствии.

Совершено в Риме в четвертый день ноября 1950 года.

Протокол № 1

Правительства, подписавшие настоящий Протокол, будучи членами Совета Европы,

Преисполненные решимости предпринимать шаги по обеспечению коллективного осуществления некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Раздел I Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанной в Риме 4 ноября 1950 года (далее именуемой «Конвенцией»

Согласились о нижеследующем:

Статья 1

Каждое физическое или юридическое лицо имеет право беспрепятственно пользоваться своим имуществом. Никто не может быть лишен своего имущества, кроме как в интересах общества на условиях, предусмотренных законом и общими принципами международного права.

Предыдущие положения ни в коей мере не ущемляют право государства обеспечивать выполнение таких законов, какие ему представляются необходимыми для осуществления контроля за использованием собственности в соответствии с общими интересами или для обеспечения уплаты налогов или других сборов или штрафов.

Статья 2

Никому не может быть отказано в праве на образование. Государство при выполнении любых функций, которые оно принимает на себя в области образования и обучения, уважает право родителей обеспечивать такое образование и обучение своих детей в соответствии со своими собственными религиозными убеждениями.

Статья 3

Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются проводить свободные выборы с разумной периодичностью путем тайного голосования в таких условиях, которые обеспечат свободное волеизъявление народа в выборе законодательной власти.

Статья 4

Любая Высокая Договаривающаяся Сторона может при подписании или ратификации или в любое время после этого направить Генеральному секретарю Совета Европы заявление о пределах своих обязательств относительно применения положений настоящего Протокола к таким названным в заявлении территориям, за международные отношения которых она несет ответственность.

Любая Высокая Договаривающаяся сторона, которая направила заявление, в соответствии с предыдущим пунктом может время

от времени направлять последующие заявления об изменении условий предыдущих заявлений или о прекращении применения положений настоящего Протокола в отношении любой территории.

Заявление, сделанное в соответствии с данной статьей, рассматривается как сделанное в соответствии с пунктом 1 статьи 63 Конвенции.

Статья 5

Высокие Договаривающиеся Стороны рассматривают положения статей 1, 2, 3 и 4 настоящего Протокола как дополнительные статьи к Конвенции, и все положения Конвенции применяются соответственно.

Статья 6

Настоящий протокол открыт для подписания членами Совета Европы, подписавшими Конвенцию: он подлежит ратификации одновременно с ратификацией Конвенции или после ее ратификации. Он вступает в силу после сдачи на хранение ратификационных грамот. В отношении любого государства, которое ратифицирует Протокол впоследствии, Протокол вступает в силу с момента сдачи на хранение его ратификационной грамоты.

Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы, который уведомляет всех членов Совета о государствах, ратифицировавших Протокол.

Совершено в Париже в двадцатый день марта 1952 года.

Протокол № 2 о наделении Европейского Суда по правам человека компетенцией выносить консультативные заключения

Государства — члены Совета Европы, подписавшие настоящий Протокол:

учитывая положения Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанной в Риме 4 ноября 1950 года (далее

именуемой «Конвенция») и, в частности, статьи 19, учреждающей наряду с другими органами Европейский Суд по правам человека (далее именуемой «Суд»);

считая целесообразным наделить Суд компетенцией давать консультативные заключения при соблюдении определенных условий, согласились о нижеследующем:

Статья 1

1. Суд может по запросу Комитета Министров давать консультативные заключения по правовым вопросам, касающимся толкования Конвенции и Протокола к ней.
2. Такие заключения не касаются любых вопросов, относящихся к содержанию или объему прав и свобод, как они определены в Разделе I Конвенции и в Протоколах к ней, или любых других вопросов, которые Комиссии, Суду или Комитету Министров может потребоваться рассмотреть вследствие любого разбирательства, которое может быть предпринято в соответствии с Конвенцией.
3. Решение Комитета Министров запросить консультативное заключение Суда принимается двумя третями голосов представителей, имеющих право заседать в Комитете.

Статья 2

Суд решает вопрос о том, соответствует ли запрос о консультативном заключении, поданный Комитетом Министров, его консультативной компетенции, определенной в статье 1 настоящего Протокола.

Статья 3

1. Для рассмотрения запросов о консультативном заключении Суд проводит пленарное заседание.
2. Консультативное заключение Суда должно быть мотивированным.
3. Если консультативное заключение в целом или в части не выражает единогласного мнения судей, то любой судья имеет право представить свое особое мнение.

4. Консультативные заключения Суда направляются Комитету Министров.

Статья 4

1. Полномочия Суда по статье 55 Конвенции распространяются на установление таких правил и на определение такой процедуры, которые Суд сочтет необходимыми для целей настоящего Протокола.

Статья 5

1. Настоящий Протокол открыт для подписания государствами — членами Совета Европы, подписавшими Конвенцию, которые могут стать его сторонами путем:
- а) подписания без оговорки относительно ратификации или принятия;
 - б) подписания с оговоркой относительно ратификации и принятия с последующей ратификацией или принятием;
- Ратификационные грамоты или документы о принятии сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы.
2. Настоящий Протокол вступает в силу как только все государства — участники Конвенции станут сторонами Протокола в соответствии с положениями пункта 1 данной статьи.
3. С даты вступления Протокола в силу статьи 1—4 считаются неотъемлемой частью Конвенции.
4. Генеральный секретарь Совета Европы уведомляет государства — члены Совета о:
- а) любом подписании без оговорки относительно ратификации или принятии;
 - б) любом подписании с оговоркой относительно ратификации или принятия;
 - в) сдаче на хранение любой ратификационной грамоты или документа о принятии;
 - г) дате вступления настоящего Протокола в силу в соответствии с пунктом 2 данной статьи.

Совершено в Страсбурге в шестой день мая 1963 года

Протокол № 4

об обеспечении некоторых иных прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и Протокол № 1 к ней

Правительства, подписавшие настоящий Протокол, будучи членами Совета Европы,

преисполненные решимости предпринять шаги по обеспечению коллективного осуществления некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Раздел I Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанной в Риме 4 ноября 1950 года (далее именуемой «Конвенция»), и в статье 1—3 Протокола № 1 к Конвенции, подписанного в Париже 20 марта 1952 года, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Никто не может быть лишен свободы лишь на том основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство.

Статья 2

1. Каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит, в пределах этой территории, право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства
2. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную.
3. На осуществление этих прав не должно налагаться никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного спокойствия, для поддержания общественного порядка, для предотвращения преступности, защиты здоровья и нравственности или для защиты прав и свобод других лиц.
4. Права, изложенные в пункте 1, могут также, в определенных

областях, подпадать под ограничения, вводимые в соответствии с законом и оправдываемые общественными интересами в демократическом обществе.

Статья 3

1. Никто не может быть выслан, индивидуально или коллективно, из государства, гражданином которого он является.
2. Никто не может быть лишен права на въезд на территорию государства, гражданином которого он является.

Статья 4

Коллективная высылка иностранцев запрещена.

Статья 5

1. Любая Высокая Договаривающаяся Сторона может при подписании или ратификации настоящего Протокола или в любое время после этого направить Генеральному секретарю Совета Европы заявление о пределах своих обязательств относительно применения положений настоящего Протокола к таким названным в заявлении территориям, за международные отношения которых она несет ответственность.
2. Любая Высокая Договаривающаяся Сторона, которая направила заявление в соответствии с предыдущим пунктом, может время от времени направлять последующие заявления об изменении условий любых предыдущих заявлений или о прекращении применения положений настоящего Протокола в отношении любой территории.
3. Заявление, сделанное в соответствии с данной статьей, рассматривается как сделанное в соответствии с пунктом 1 статьи 63 Конвенции.
4. Территория любого государства, к которой применяется данный Протокол в силу его ратификации или принятия этим государством, и каждая территория, к которой применяется настоящий Протокол в силу заявления этого государства в соответствии с данной статьей, считаются самостоятельными территориями для целей ссылок в статьях 2 и 3 на территорию государства.

Статья 6

1. Высокие Договаривающиеся Стороны рассматривают положения статей 1—5 настоящего Протокола как дополнительные статьи к Конвенции, и все положения Конвенции применяются соответственно.
2. Тем не менее, право индивидуального обращения, признанное заявлением, сделанным в соответствии со статьей 25 Конвенции, или признание обязательной юрисдикции Суда посредством заявления в соответствии со статьей 46 Конвенции, не действуют в отношении настоящего Протокола, если только соответствующая Высокая Договаривающаяся Сторона не сделала заявления о признании такого права или такой юрисдикции в отношении всех или любой из статей 1—4 Протокола.

Совершено в Страсбурге в шестнадцатый день сентября 1963 года.

Протокол № 6 относительно отмены смертной казни

Государства — члены Совета Европы, подписавшие настоящий Протокол к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанной в Риме 4 ноября 1950 года (далее именуемой «Конвенция»),

считая, что развитие, имевшее место в нескольких государствах — членах Совета Европы, выражает общую тенденцию в пользу отмены смертной казни,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Смертная казнь отменяется. Никто не может быть приговорен к смертной казни или казнен.

Статья 2

Государство может предусмотреть в своем законодательстве смертную казнь за действия, совершенные во время войны или при неизбежной угрозе войны: подобное наказание применяется

только в установленных законом случаях и в соответствии с его положениями. Государство сообщает Генеральному секретарю Совета Европы соответствующее положение этого законодательства.

Статья 3

Отступления от положений настоящего Протокола на основании статьи 15 Конвенции не допускаются.

Статья 4

Оговорки в отношении положений настоящего Протокола на основании статьи 64 не допускаются.

Статья 5

1. Любое государство может при подписании или сдаче на хранение своей ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении указать территорию или территории, к которым применяется данный Протокол.
2. Любое государство может позднее, в любой момент путем заявления, направленного на имя Генерального секретаря Совета Европы, распространить применение настоящего Протокола на любую другую территорию, указанную в заявлении. В отношении этой территории Протокол вступает в силу в первый день месяца, следующего за датой получения Генеральным секретарем подобного заявления.
3. Любое заявление, сделанное на основании двух предыдущих пунктов и касающееся любой указанной в нем территории, может быть отозвано путем уведомления, направленного на имя Генерального секретаря. Отзыв вступает в силу с первого дня месяца, следующего за датой получения Генеральным секретарем подобного уведомления.

Статья 6

Государства-участники рассматривают статьи 1—5 настоящего Протокола как дополнительные статьи к Конвенции, и все положения Конвенции применяются соответственно.

Совершено в Страсбурге в 28 день апреля 1983 года.

Протокол № 7

Государства — члены Европы, подписавшие настоящий протокол, преисполненные решимости предпринять шаги по обеспечению коллективного осуществления некоторых прав и свобод при помощи Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанной в Риме 4 ноября 1950 года (далее именуемой «Конвенция»),

согласились о нижеследующем:

Статья 1

1. Иностранец, на законных основаниях проживающий на территории какого-либо государства, не может быть выслан из него иначе как во исполнение решения, принятого в соответствии с законом, и должен иметь возможность:
 - а) представить аргументы против своей высылки;
 - б) пересмотра своего дела, и
 - с) для этих целей предстать перед компетентным органом или одним или несколькими лицами, назначенными таким органом.
2. Иностранец может быть выслан до осуществления своих прав, перечисленных в пунктах а, б и с пункта 1 данной статьи; если такая высылка необходима в интересах общественного порядка или мотивируется соображениями государственной безопасности.

Статья 2

1. Каждый, осужденный судом за совершение уголовного преступления, имеет право на то, чтобы его осуждение или приговор были пересмотрены вышестоящей судебной инстанцией. Осуществление этого права, включая основания, на которых оно может быть осуществлено, регулируется законом.
2. Из этого права могут делаться исключения в отношении незначительных правонарушений, определенных законом, или когда соответствующее лицо было судимо уже в первой инстанции судом высокого уровня или было осуждено после рассмотрения апелляции против его оправдания.

Статья 3

Если какое-либо лицо окончательным приговором было признано виновным в совершении уголовного преступления и если впоследствии вынесенный ему приговор был отменен или оно было помиловано на том основании, что какое-либо новое или вновь открывшееся обстоятельство убедительно доказывает наличие судебной ошибки, то это лицо, понесшее наказание в результате такого осуждения, получает компенсацию согласно закону или практике соответствующего государства, если только не будет доказано, что в обнаружении этого обстоятельства вовремя полностью или частично виновно оно само

Статья 4

1. Никто не должен быть вторично судим или наказан в уголовном порядке в рамках юрисдикции одного и того же государства за преступление, за которое он уже был окончательно оправдан или осужден в соответствии с законом и уголовно-процессуальным правом этого государства.
2. Положения предыдущего пункта не препятствуют пересмотру дела в соответствии с законом и уголовно-процессуальным правом соответствующего государства, если имеются сведения о новых или вновь открывшихся обстоятельствах или в предыдущем разбирательстве имел место существенный дефект, которые могли повлиять на его результат
3. Отступления от положений настоящей статьи на основании статьи 15 Конвенции не допускаются.

Статья 5

Супруги обладают равными правами и равной ответственностью частного-правового характера в отношениях между собой и в отношениях со своими детьми, в том, что касается вступления в брак, во время состояния в браке и при его расторжении. Данная статья не препятствует государствам принимать такие меры, которые необходимы для соблюдения интересов детей.

Статья 6

- 1 Любое государство может при подписании или сдаче на хранение своей ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении указать территорию или территории, на которые распространяется действие данного Протокола, и указать степень, в которой положения настоящего Протокола данного государства обязывается применять к этой территории или этим территориям
- 2 Любое государство может в любое время позднее, путем направления Генеральному секретарю Совета Европы заявления, распространить применение настоящего Протокола на любую другую территорию, указанную в заявлении. Протокол вступает в силу в отношении такой территории в первый день месяца, наступающего по истечении двухмесячного срока с даты получения Генеральным секретарем такого заявления

Статья 7

- 1 Государства-участники рассматривают статьи 1—6 настоящего Протокола как дополнительные статьи к Конвенции, и все положения Конвенции применяются соответственно
- 2 Однако право индивидуального обращения, признанное заявлением, сделанным в соответствии со статьей 25 Конвенции, или признание обязательной юрисдикции Суда посредством заявления в соответствии со статьей 46 Конвенции не действуют в отношении настоящего Протокола, если только соответствующее государство не сделало заявление о признании вышеуказанного права или такой юрисдикции в отношении статей 1—5 настоящего Протокола.

Совершено в Страсбурге в 22 день ноября 1984 года

Совет Европы
Парламентская Ассамблея

..... Приложение 4

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

...

Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года

(Извлечения)

Раздел первый

ГЛАВА 1. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Из статьи 1

1. Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

Статья 2

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства.

Статья 3

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.
2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Статья 4

2. Конституция Российской Федерации и Федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

Статья 6

1. Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.
2. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.
3. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

Статья 7

1. Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.
2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Статья 8

1. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.
2. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Статья 13

1. В Российской Федерации признается идеологическое многообразие.
2. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.
3. В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность.
4. Общественные объединения равны перед законом.
5. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Статья 14

1. Российская Федерация — светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.
2. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Статья 15

1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты.

принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.
3. Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.
4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

ГЛАВА 2. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Статья 17

1. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.
2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.
3. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Статья 18

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполни-

тельной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Статья 19

1. Все равны перед законом и судом.
2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.
3. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Статья 20

1. Каждый имеет право на жизнь.
2. Смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей.

Статья 21

1. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления.
2. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Статья 22

1. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

2. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Статья 23

1. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.
2. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения.

Статья 24

1. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.
2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Статья 25

Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Статья 26

1. Каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.
2. Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Статья 27

1. Каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.
2. Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

Статья 28

Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Статья 29

1. Каждому гарантируется свобода мысли и слова.
2. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.
3. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.
4. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.
5. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается.

Статья 30

1. Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

- 2 Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем

Статья 31

Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Статья 32

- 1 Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.
2. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.
- 3 Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.
- 4 Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе.
- 5 Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия.

Статья 33

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Статья 34

1. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.
- 2 Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Статья 35

1. Право частной собственности охраняется законом.
2. Каждый вправе иметь имущество в собственности, в пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.
3. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.
4. Право наследования гарантируется.

Статья 36

1. Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю.
2. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.
3. Условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона.

Статья 37

1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.
2. Принудительный труд запрещен.
3. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.
4. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.

- 5 Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

Статья 38

1. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства.
2. Забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей.
3. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.

Статья 39

1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.
2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.
3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Статья 40

1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.
2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.
3. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Статья 41

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.
2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.
3. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статья 43

1. Каждый имеет право на образование.
2. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.
3. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.
4. Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.

5. Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.

Статья 44

1. Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом.
2. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.
3. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Статья 45

1. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.
2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Статья 46

1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.
2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в
3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Статья 47

1. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.
2. Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом

Статья 48

1. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.
2. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Статья 49

1. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.
2. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.
3. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Статья 50

1. Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление.
2. При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона.
3. Каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания.

Статья 51

1. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.
2. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

Статья 52

Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.

Статья 53

Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

Статья 54

1. Закон, устанавливающий или смягчающий ответственность, обратной силы не имеет.
2. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

Статья 55

1. Перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.
2. В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.
3. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это не

обходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства

Статья 56

- 1 В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и сроков их действия
- 2 Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации и в ее отдельных местностях может вводиться при наличии обстоятельств и в порядке, установленных федеральным конституционным законом
3. Не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 20, 21, 23 (часть 1), 24, 28, 34 (часть 1), 40 (часть 1), 46—54 Конституции Российской Федерации

Статья 57

Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют.

Статья 58

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам

Статья 59

- 1 Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации.
- 2 Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом
- 3 Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

Статья 60

Гражданин Российской Федерации может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет

Статья 61

- 1 Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству
- 2 Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами

Статья 62

- 1 Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации
- 2 Наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.
- 3 Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации

Статья 63

- 1 Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права.
- 2 В Российской Федерации не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (или бездействие), не признаваемые в Российской Федерации преступлением. Выдача лиц, обвиняемых в совершении преступления, а также передача осужденных

для отбывания наказания в других государствах осуществляются на основе федерального закона или международного договора Российской Федерации.

Статья 64

Положения настоящей главы составляют основы правового статуса личности в Российской Федерации и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном настоящей Конституцией.

ГЛАВА 3. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 68

1. Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.
2. Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.
3. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

Статья 69

Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Из статьи 71

В ведении Российской Федерации находятся:

- а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражда-

нина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств.

Из статьи 72

1. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:
 - б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;
 - м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей.

ГЛАВА 4. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Из статьи 80

1. Президент Российской Федерации является главой государства.
2. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Статья 89

Президент Российской Федерации:

- а) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;
- б) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания;
- в) осуществляет помилование.

ГЛАВА 5. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Статья 94

Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации — является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Статья 95

1. Федеральное Собрание состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы.
2. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

Из статьи 103

1. К ведению Государственной Думы относятся:
 - д) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;
 - е) объявление амнистии.

ГЛАВА 6. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Из статьи 110

1. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Из статьи 114

1. Правительство Российской Федерации:
 - е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

ГЛАВА 7. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Из статьи 118

1. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.
2. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Из статьи 125

1. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 19 судей.
2. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:
 - а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;
 - б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместно ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.
4. Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом
 5. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации дает толкование Конституции Российской Федерации
 6. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению.

Из статьи 129

1. Прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.
5. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом.

Приложение 5

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 8
от 31 октября 1995 г.

«О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия»

•

Закрепленное в Конституции Российской Федерации положение о высшей юридической силе и прямом действии Конституции означает, что все конституционные нормы имеют верховенство над законами и подзаконными актами, в силу чего суды при разбирательстве конкретных судебных дел должны руководствоваться Конституцией РФ.

В целях единообразного применения судами конституционных норм при осуществлении правосудия Пленум Верховного Суда РФ постановляет дать следующие разъяснения:

1. В соответствии со ст. 18 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной вла-

сти, местного самоуправления и обеспечиваются правам

Учитывая это конституционное положение, а также положение ч. 1 ст. 46 Конституции РФ, гарантирующей каждому право на судебную защиту его прав и свобод, суды обязаны обеспечить надлежащую защиту прав и свобод человека и гражданина путем своевременного и правильного рассмотрения дел

2 Согласно ч. 1 ст. 15 Конституции РФ Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. В соответствии с этим конституционным положением судам при рассмотрении дел следует оценивать содержание закона или иного нормативного правового акта, регулирующего рассматриваемым судом правоотношения, и во всех необходимых случаях применять Конституцию РФ в качестве акта прямого действия.

Суд, разрешая дело, применяет непосредственно Конституцию, в частности:

- а) когда закрепленные нормой Конституции положения, исходя из ее смысла, не требуют дополнительной регламентации и не содержат указания на возможность ее применения при условии принятия федерального закона, регулирующего права, свободы, обязанности человека и гражданина и другие положения;
- б) когда суд придет к выводу, что федеральный закон, действовавший на территории РФ до вступления в силу Конституции РФ, противоречит ей;
- в) когда суд придет к убеждению, что федеральный закон, принятый после вступления в силу Конституции РФ, находится в противоречии с соответствующими положениями Конституции;
- г) когда закон либо иной нормативно-правовой акт, принятый субъектом РФ по предметам совместного ведения РФ субъектов РФ, противоречит Конституции РФ, а федеральный закон, который должен регулировать рассматриваемые судом правоотношения, отсутствует

В случаях, когда статья Конституции РФ является отсылочной, суды при рассмотрении дел должны применять закон, регу-

лирующий возникшие правоотношения. Наличие решения Конституционного Суда РФ о признании неконституционной той или иной нормы закона не препятствует применению закона в остальной его части.

Нормативные указы Президента РФ как главы государства подлежат применению судами при разрешении конкретных судебных дел, если они не противоречат Конституции РФ и федеральным законам (ч. 3 ст. 90 Конституции РФ)

3. В случае неопределенности в вопросе о том, соответствует ли Конституции РФ примененный или подлежащий применению по конкретному делу закон, суд, исходя из положений ч. 4 ст. 125 Конституции РФ, обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности этого закона. Такой запрос в соответствии со ст. 101 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде РФ» может быть сделан судом первой, кассационной или надзорной инстанции в любой стадии рассмотрения дела.

О необходимости обращения с запросом в Конституционный Суд РФ суд выносит мотивированное определение (постановление). Сам запрос оформляется в письменной форме в виде отдельного документа.

В запросе о проверке конституционности примененного или подлежащего применению при рассмотрении конкретного дела закона суд в соответствии с требованиями ст. 37 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде РФ» должен указать точное название, номер, дату принятия, источник опубликования и иные данные о подлежащем проверке законодательном акте, а также мотивы, по которым он пришел к выводу о направлении указанного запроса. В силу ст. 38 названного Федерального конституционного закона к запросу необходимо приложить текст закона, подлежащего проверке, и перевод на русский язык всех документов и иных материалов, изложенных на другом языке.

В связи с обращением в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности примененного или подлежащего применению закона производство по делу или исполнение принятого решения, исходя из требований ст. 103 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде РФ», приос-

танавливается до разрешения запроса Конституционным Судом РФ, о чем должно быть указано в названном выше определении (постановлении) суда.

Если подсудимый содержится под стражей, рекомендовать суду в каждом таком случае обсуждать вопрос об изменении ему меры пресечения

4. При рассмотрении дел судам надлежит учитывать, что если подлежащий применению закон либо иной нормативный правовой акт субъекта РФ противоречит Федеральному закону принятому по вопросам, находящимся в ведении РФ либо в совместном ведении РФ и субъекта РФ, то, исходя из положений ч. 5 ст. 76 Конституции РФ, суд должен принять решение в соответствии с федеральным законом.

Если имеются противоречия между нормативным правовым актом субъекта РФ, принятым по вопросам, относящимся к ведению субъекта РФ, и Федеральным законом, то в силу ч. 6 ст. Конституции РФ подлежит применению нормативный правовой акт субъекта РФ.

5. Судам при осуществлении правосудия надлежит исходить из того, что общепризнанные принципы и нормы международного права, закрепленные в международных пактах, конвенциях и иных документах (в частности, во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах), и международные договоры РФ являются в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ составной частью ее правовой системы. Этой же конституционной нормой определено, что если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Учитывая это, суд при рассмотрении дела не вправе применять нормы закона, регулирующего возникшие правоотношения, если вступившим в силу для РФ международным договором, решение о согласии на обязательность которого для РФ было принято в форме федерального закона, установлены иные правила, чем предусмотренные законом. В этих случаях применяются правила международного договора РФ.

При этом судам необходимо иметь в виду, что в силу п. 3 ст. 5 Федерального закона РФ «О международных договорах РФ» положения официально опубликованных международных договоров РФ, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в РФ непосредственно. В иных случаях наряду с международным договором РФ следует применять и соответствующий внутригосударственный правовой акт, принятый для осуществления положений указанного международного договора.

6. Обратить внимание судов на то, что в силу ч. 3 ст. 15 Конституции РФ не могут применяться законы, а также любые иные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы, обязанности человека и гражданина, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. В соответствии с указанным конституционным положением суд не вправе основывать свое решение на неопубликованных нормативных актах, затрагивающих права, свободы, обязанности человека и гражданина.

Порядок официального опубликования федеральных нормативных правовых актов определен Федеральным законом РФ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» и Указом Президента РФ от 21 января 1993 г. «О нормативных актах центральных органов государственного управления РФ».

7. Если при рассмотрении конкретного дела суд установит, что подлежащий применению акт государственного или иного органа не соответствует закону, он в силу ч. 2 ст. 120 Конституции РФ обязан принять решение в соответствии с законом, регулирующим данные правоотношения.

Оценке с точки зрения соответствия закону подлежат нормативные акты любого государственного или иного органа (нормативные указы Президента РФ, постановления палат Федерального Собрания РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, акты органов местного самоуправления, приказы и инструкции министерств и ведомств, руководителей учреждений, предприятий, организаций и т. д.)

При применении закона вместо несоответствующего ему акта государственного или иного органа суд вправе вынести частное

определение (постановление) и обратить внимание органа или должностного лица, издавшего такой акт, на необходимость привести его в соответствие с законом либо отменить.

8. Конституцией РФ каждому гарантировано право на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом (ч. 1 ст. 47). В соответствии с указанным конституционным положением вышестоящий суд не вправе без ходатайства или согласия сторон принять к своему производству в качестве суда первой инстанции дело, подсудное нижестоящему суду.

Если рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом, невозможно (например, в связи с недопустимостью повторного участия судьи в рассмотрении дела, наличием обстоятельств, устраняющих судью от участия в рассмотрении дела или создающих невозможность рассмотрения дела в данном суде), председатель вышестоящего суда вправе передать дело для рассмотрения в другой ближайший суд того же уровня (звена) с обязательным извещением сторон о причинах передачи дела.

9 В ч. 2 ст. 26 Конституции РФ закреплено право каждого на пользование родным языком. В силу указанной конституционной нормы суд по ходатайству участвующих в деле лиц обязан обеспечить им право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства и выступать в суде на родном языке.

10. В силу конституционного положения об осуществлении судопроизводства на основе состязательности и равноправия сторон (ч. 3 ст. 123 Конституции РФ) суд по каждому делу обеспечивает равенство прав участников судебного разбирательства по представлению и исследованию доказательств и заявлению ходатайств.

При рассмотрении гражданских дел следует исходить из представленных истцом и ответчиком доказательств, вместе с тем суд может предложить сторонам представить дополнительные доказательства. В случае необходимости, с учетом состояния здоровья, возраста и иных обстоятельств, затрудняющих сторонам возможность представления доказательств, без которых нельзя пра-

вильно рассмотреть дело, суд по ходатайству сторон принимает меры к истребованию таких доказательств.

- 11 При рассмотрении жалоб на отказ в регистрации общественных объединений граждан либо заявлений заинтересованных лиц о ликвидации общественных объединений судам необходимо иметь в виду, что в соответствии с ч. 5 ст. 13 Конституции РФ запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Учитывая это конституционное положение, суду необходимо тщательно исследовать и оценить в совокупности все представленные письменные и вещественные доказательства, показания свидетелей и другие доказательства, свидетельствующие о целях, задачах, фактической деятельности общественных объединений.

12. В силу Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах государства, участвующие в этом пакте, приняли на себя обязанность обеспечить право на забастовку при условии его осуществления в соответствии с национальным законодательством.

Конституция РФ гарантировала работникам, а также их трудовым коллективам право на индивидуальные и коллективные трудовые споры, включая право на забастовку (ч. 4 ст. 37). Однако осуществление права на забастовку не должно нарушать права и свободы других лиц и может быть ограничено федеральным законом, но лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 17, ч. 3 ст. 55 Конституции РФ).

Исходя из этого, при решении вопроса о незаконности проведения забастовки судам следует иметь в виду, что ограничение права на забастовку в указанных выше случаях допустимо лишь для тех категорий работников, в отношении которых с учетом характера их деятельности и возможных последствий прекращения ими работы необходимость запрета на проведение забастовки пря-

мо вытекает из названных выше положений Конституции. Ограничение права на забастовку большего круга работников, чем это необходимо для достижения целей, названных в ч. 3 ст. 17 и ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, является неправомерным.

13. При рассмотрении дел, вытекающих из жилищных правоотношений, судам необходимо учитывать, что Конституция РФ предоставила каждому, кто законно находится на территории РФ, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, а также гарантировала право на жилище (ч. 1 ст. 27, ч. 1 ст. 40).

Исходя из этих положений Конституции, следует иметь в виду, что отсутствие прописки либо регистрации, заменивший институт прописки, само по себе не может служить основанием для ограничения прав и свобод человека, включая и право на жилище. При рассмотрении дел, связанных с признанием права пользования жилым помещением, необходимо учитывать, что данные, свидетельствующие о наличии или отсутствии прописки (регистрации), являются лишь одним из доказательств того, состоялось ли между нанимателем (собственником) жилого помещения, членами его семьи соглашение о вселении лица в занимаемое ими жилое помещение и на каких условиях.

14. Поскольку ограничение права гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений допускается только на основании судебного решения (ч. 2 ст. 23 Конституции РФ), судам надлежит иметь в виду, что в соответствии с Федеральным законом РФ «Об оперативно-розыскной деятельности» проведение оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих указанные конституционные права граждан, может иметь место лишь при наличии у органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, информации о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, по которому производство предварительного следствия обязательно; о лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, по которому производство предварительного следствия обязательно; о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ. Перечень органов,

которым предоставлено право осуществлять оперативно-розыскную деятельность, содержится в названном законе.

Эти же обстоятельства суды должны иметь в виду при рассмотрении материалов, подтверждающих необходимость проникновения в жилище против воли проживающих в нем лиц (ст. 25 Конституции РФ), если такие материалы представляются в суд органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Обратить внимание судов на то, что результаты оперативно-розыскных мероприятий, связанных с ограничением конституционного права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также с проникновением в жилище против воли проживающих в нем лиц (кроме случаев, установленных федеральным законом), могут быть использованы в качестве доказательств по делам, лишь когда они получены по разрешению суда на проведение таких мероприятий и проверены следственными органами в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

15. При рассмотрении уголовных дел должен соблюдаться закрепленный в ст. 49 Конституции РФ принцип презумпции невиновности, согласно которому каждый обвиняемый к совершению преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. При этом с учетом положений данной конституционной нормы недопустимо возлагать на обвиняемого (подсудимого) доказывание своей невиновности.

Судам необходимо иметь в виду, что в соответствии с ч. 3 ст. 49 Конституции РФ неустранимые сомнения в виновности обвиняемого (подсудимого) должны толковаться в его пользу.

16. Обратить внимание судов на необходимость выполнения конституционного положения о том, что при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона (ч. 2 ст. 50 Конституции РФ), а также выполнения требований ч. 3 ст. 69 УПК РСФСР, в силу которой доказательства, полученные с нарушением закона, не могут быть положены в основу обвинения.

Разъяснить, что доказательства должны признаваться полученными с нарушением закона, если при их собирании и закреплении были нарушены гарантированные Конституцией РФ права человека и гражданина или установленный уголовно-процессуальным законодательством порядок их собирания и закрепления, а также если собирание и закрепление доказательств осуществлено ненадлежащим лицом или органом либо в результате действий, не предусмотренных процессуальными нормами.

17. При судебном разбирательстве должно строго соблюдаться гарантированное Конституцией (ч. 1 ст. 48) право каждого на получение квалифицированной юридической помощи. С учетом этого конституционного положения суд обязан обеспечить участие защитника в деле как в случаях, когда обвиняемый выразил такое желание, так и в случаях, когда участие защитника является обязательным по закону.

На основании ст. 50 УПК РСФСР обвиняемый вправе в любой момент производства по делу отказаться от защитника, однако такой отказ не должен быть вынужденным и может быть принят лишь при наличии реальной возможности участия защитника в деле.

В соответствии с ч. 2 ст. 48 Конституции РФ и на основании ст. 47 УПК РСФСР каждый задержанный, заключенный под стражу, имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента объявления ему протокола задержания или постановления о применении меры пресечения в виде заключения под стражу, а каждый обвиняемый в силу указанной конституционной нормы и на основании ст. 46 УПК РСФСР имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента предъявления обвинения. При нарушении этого конституционного права все показания задержанного, заключенного под стражу, обвиняемого и результаты следственных действий, проведенных с его участием, должны рассматриваться судом как доказательства, полученные с нарушением закона.

18. При рассмотрении гражданских и уголовных дел судам необходимо учитывать, что в силу ст. 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

С учетом этого конституционного положения суд, предлагая подсудимому дать показания по поводу обвинения и известных ему обстоятельств дела (ст. 280 УПК РСФСР), должен одновременно разъяснить ему ст. 51 Конституции РФ. Положения указанной статьи Конституции должны быть разъяснены также супругу или близкому родственнику подсудимого перед допросом этого лица в качестве свидетеля или потерпевшего и лицу, в званному в суд в качестве свидетеля по гражданскому делу, если оно является супругом либо близким родственником истца, ответчика, других участвующих в деле лиц.

Если подозреваемому, обвиняемому, его супругу и близким родственникам при дознании или на предварительном следствии не было разъяснено указанное конституционное положение, показания этих лиц должны признаваться судом полученными с нарушением закона и не могут являться доказательствами виновности обвиняемого (подозреваемого).

19. Судам необходимо иметь в виду, что разъяснения по применению действующего законодательства, данные Пленумом Верховного Суда РФ до вступления в силу Конституции РФ, могут применяться при рассмотрении дел в части, не противоречащей Конституции РФ.

ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О НОТАРИАТЕ

ОТ 11 ФЕВРАЛЯ 1993 Г.

(Извлечения)

Раздел I. Организационные основы деятельности нотариата

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Нотариат в Российской Федерации

Нотариат в Российской Федерации призван обеспечить в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституциями республик в составе Российской Федерации, настоящими Основами защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных зако-

нодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Нотариальные действия в Российской Федерации совершают в соответствии с настоящими Основами нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.

Реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой, ведет Министерство юстиции Российской Федерации.

В случае отсутствия в населенном пункте нотариуса нотариальные действия совершают должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченные на совершение этих действий.

Нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченные на совершение этих действий.

Нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.

Статья 2. Нотариус в Российской Федерации

На должность нотариуса в Российской Федерации назначается в порядке, установленном настоящими Основами, гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности.

Срок стажировки для лиц, имеющих стаж работы по юридической специальности не менее трех лет, может быть сокращен совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты. Продолжительность стажировки не может быть менее шести месяцев. Порядок прохождения стажировки определяется Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной кон-

торе или занимаются частной практикой. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты.

Статья 3. Лицензия на право нотариальной деятельности

Нотариальной деятельностью в соответствии с настоящими Основами вправе заниматься гражданин Российской Федерации, получивший лицензию на право этой деятельности. Данное требование не распространяется на должностных лиц, указанных в частях четвертой и пятой ст. 1 настоящих Основ.

Лицензия на право нотариальной деятельности (далее — лицензия) выдается уполномоченными на то органами юстиции республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в течение месяца после сдачи квалификационного экзамена на основании решения квалификационной комиссии.

Порядок выдачи лицензии устанавливается Министерством юстиции Российской Федерации. Отказ о выдаче лицензии может быть обжалован в суд в течение месяца со дня получения решения органа юстиции.

Гражданин, получивший лицензию, но не приступивший к работе в должности нотариуса в течение трех лет, допускается к должности нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена. Помощник нотариуса повторного экзамена не сдает.

Статья 4. Квалификационная и апелляционная комиссии

Квалификационная комиссия принимает экзамен у лиц, прошедших стажировку и желающих заниматься нотариальной деятельностью.

Квалификационная комиссия образуется при органах юстиции республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга с участием представителей нотариальной палаты. Представители Министерства юстиции Российской Федерации могут принимать участие в работе любой квалификационной комиссии.

Решение квалификационной комиссии может быть обжало-

вано в месячный срок со дня вручения его копии заинтересованному лицу в апелляционную комиссию.

Апелляционная комиссия образуется при Министерстве юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой на паритетных началах.

Апелляционная комиссия при рассмотрении жалоб истребует из квалификационной комиссии все необходимые материалы. Решение апелляционной комиссии может быть обжаловано в суд в месячный срок со дня его вынесения.

Положения о квалификационной и апелляционной комиссиях утверждаются Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Лица, не выдержавшие квалификационного экзамена, допускаются к повторной сдаче его не ранее чем через год после принятия решения квалификационной комиссией.

Законодательством республик в составе Российской Федерации могут устанавливаться иные сроки повторной сдачи квалификационного экзамена.

Статья 5. Гарантии нотариальной деятельности

Нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности и руководствуется Конституцией Российской Федерации, конституциями республик в составе Российской Федерации, настоящими Основами, законодательными актами Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации, а также правовыми актами органов государственной власти автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами.

Нотариусу при исполнении служебных обязанностей, а также лицам, работающим в нотариальной конторе, запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий, в том числе и после сложения полномочий или увольнения, за исключением случаев, предусмотренных настоящими Основами.

Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия.

Справки о совершенных нотариальных действиях выдаются по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными или гражданскими делами, а также по требованию арбитражного суда в связи с находящимися в его разрешении спорами. Справки о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан, представляются в налоговый орган в случаях, предусмотренных ст. 16 настоящих Основ. Справки о завещании выдаются только после смерти завещателя.

Статья 6. Ограничения в деятельности нотариуса

Нотариус не вправе:

- заниматься самостоятельной предпринимательской и никакой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской;
- оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

Статья 7. Государственные нотариальные конторы

В республиках в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округах, краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются Министерством юстиции Российской Федерации или по его поручению министерствами юстиции республик в составе Российской Федерации, органами юстиции автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Статья 8. Нотариус, занимающийся частной практикой

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации.

Нотариус пользуется услугами системы государственного со-

циального обеспечения, медицинского и социального страхования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 9. Нотариальное делопроизводство

Нотариальное делопроизводство осуществляется нотариусами в соответствии с правилами, утверждаемыми Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют органы юстиции республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, а в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой, — органы юстиции совместно с нотариальными палатами.

Статья 10. Язык нотариального делопроизводства

Нотариальное делопроизводство ведется на языке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, автономной области и автономных округов. Если обратившееся за совершением нотариального действия лицо не владеет языком, на котором ведется нотариальное делопроизводство, тексты оформленных документов должны быть переведены ему нотариусом или переводчиком.

Статья 11. Личная печать, штампы и бланки нотариуса

Нотариус имеет личную печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, указанием фамилии, инициалов, должности нотариуса и места его нахождения или наименования государственной нотариальной конторы, штампы удостоверительных надписей, личные бланки или бланки государственной нотариальной конторы.

ГЛАВА II. ПОРЯДОК УЧРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ДОЛЖНОСТИ НОТАРИУСА

Статья 12. Порядок учреждения и ликвидации должности нотариуса.

Наделение нотариуса полномочиями и прекращение его полномочий

Должность нотариуса учреждается и ликвидируется органом юстиции совместно с нотариальной палатой.

Количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется органом юстиции совместно с нотариальной палатой.

Наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты Министерством юстиции Российской Федерации или по его поручению органом юстиции на конкурсной основе из числа лиц, имеющих лицензии. Порядок проведения конкурса определяется Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Увольнение нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации о труде.

Нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случаях:

- 1) осуждения его за совершение умышленного преступления — после вступления приговора в законную силу;
- 2) ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке;
- 3) по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации.

Орган юстиции совместно с нотариальной палатой принимает

решение о передаче документов, хранящихся у нотариуса, чьи полномочия прекращаются, другому нотариусу.

Статья 13. Нотариальный округ (территория деятельности нотариуса)

Нотариальный округ (территория деятельности нотариуса) устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации. В городах, имеющих районное или иное административное деление, нотариальным округом является вся территория соответствующего города.

Нотариус должен иметь место для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность.

Территория деятельности нотариуса может быть изменена совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты.

Каждый гражданин для совершения нотариального действия вправе обратиться к любому нотариусу за исключением случаев, предусмотренных ст. 40 настоящих Основ.

Совершение нотариусом нотариального действия за пределами своего нотариального округа не влечет за собой признания недействительности этого действия.

Нотариус вправе выехать в другой нотариальный округ для удостоверения завещания в случае тяжелой болезни завещателя при отсутствии в нотариальном округе в это время нотариуса.

Статья 14. Присяга нотариуса

Нотариус, впервые назначенный на должность, приносит присягу следующего содержания:

«Торжественно присягаю, что обязанности нотариуса буду исполнять в соответствии с законом и совестью, хранить профессиональную тайну, в своем поведении руководствоваться принципами гуманности и уважения к человеку».

Законодательством республик в составе Российской Федерации может быть предусмотрен иной текст присяги нотариуса.

ГЛАВА III. ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НОТАРИУСА

Статья 15. Права нотариуса

Нотариус имеет право:

- совершать предусмотренные настоящими Основами нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством Российской Федерации или международными договорами;
- составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготавливать копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;
- истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий.

Законодательством республик в составе Российской Федерации нотариусу могут быть предоставлены и иные права.

Статья 16. Обязанности нотариуса

Нотариус обязан оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред

Нотариус выполняет свои обязанности в соответствии с настоящими Основами, законодательством республик в составе Российской Федерации и присягой. Нотариус обязан хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности. Суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия.

Нотариус обязан отказать в совершении нотариального дей-

ствия в случае его несоответствия законодательству Российской Федерации или международным договорам.

Нотариус в случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации, обязан представить в налоговый орган справку о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан, необходимую для исчисления налога и имущества, переходящего в порядке наследования или дарения.

Статья 17. Ответственность нотариуса

Нотариус, занимающийся частной практикой, умышленно разгласивший сведения о совершенном нотариальном действии или совершивший нотариальное действие, противоречащее законодательству Российской Федерации, обязан по решению суда возместить причиненный вследствие этого ущерб. В других случаях ущерб возмещается нотариусом, если он не может быть возмещен в ином порядке.

В случае совершения нотариусом, занимающимся частной практикой, действий, противоречащих законодательству Российской Федерации, его деятельность может быть прекращена судом по представлению должностных лиц либо органов, указанных в главе VII настоящих Основ.

Нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, в случае совершения действий, противоречащих законодательству Российской Федерации, несет ответственность в установленном законом порядке.

В случае непредставления либо несвоевременного представления в налоговый орган сведений, предусмотренных частью четвертой ст. 16 настоящих Основ, нотариус может быть привлечен в судебном порядке к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 18. Страхование деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой

Нотариус, занимающийся частной практикой, обязан заключить договор страхования своей деятельности. Нотариус не вправе выполнять свои обязанности без заключения договора страхования.

ая сумма не может быть менее 100-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда.

ГЛАВА IV. ДОЛЖНОСТИ СТАЖЕРА И ПОМОЩНИКА НОТАРИУСА. ПОРЯДОК ЗАМЕЩЕНИЯ ДОЛЖНОСТИ НОТАРИУСА, ЗАНИМАЮЩЕГОСЯ ЧАСТНОЙ ПРАКТИКОЙ

Статья 19. Назначение на должности стажера и помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе

Назначение на должности стажера и помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе осуществляется органом юстиции на основании трудового договора.

Стажером нотариуса может быть лицо, имеющее высшее юридическое образование, а помощником нотариуса — имеющее лицензию на право нотариальной деятельности.

Права и обязанности стажера и помощника нотариуса определяются трудовым договором.

Статья 20. Наделение полномочиями лица, замещающего нотариуса, занимающегося частной практикой

Лицо, замещающее временно отсутствующего нотариуса, наделяется полномочиями нотариуса органом юстиции совместно с нотариальной палатой по предложению нотариуса из числа лиц, отвечающих требованиям ст. 2 настоящих Основ, для исполнения его обязанностей на период временного отсутствия. Наделение полномочиями может быть осуществлено заранее с определением оснований невозможности исполнения нотариусом служебных обязанностей (отпуск, болезнь и другие уважительные причины), которые могут возникнуть в течение календарного года.

Наделение полномочиями лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, производится на основании соглашения, заключенного между нотариусом и лицом, желающим исполнять обязанности нотариуса.

Полномочия лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, возникают после наделения его правом совершения нотариальных действий и непосредственного исполнения служеб-

ных обязанностей нотариуса и заканчиваются в момент их сдачи нотариусу.

В случае, если нотариус отсутствует более недели, он обязан известить об этом соответствующую нотариальную палату.

Нотариус не вправе исполнять свои должностные обязанности в период их исполнения лицом, временно его замещающим.

Статья 21. Оплата труда и ответственность лица, замещающего нотариуса, занимающегося частной практикой

За исполнение обязанностей нотариуса лицо, временно его замещающее, получает денежное вознаграждение, обусловленное соглашением.

Ответственность за ущерб, причиненный действиями лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, несет нотариус. При этом нотариус вправе предъявить лицу, исполнявшему его обязанности, регрессный иск в размере причиненного ущерба.

**ГЛАВА V. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НОТАРИУСОВ**

**Статья 22. Оплата нотариальных действий и других услуг, оказываемых
нотариусами**

За совершение нотариальных действий, составление проектов документов, выдачу копий (дубликатов) документов и выполнение технической работы нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, взимает государственную пошлину по ставкам, установленным законодательством Российской Федерации.

За выполнение действий, указанных в части первой настоящей статьи, когда для них законодательными актами Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариус, занимающийся частной практикой, взимает плату по тарифам, соответствующим размерам государственной пошлины, предусмотренной за совершение аналогичного действия в государственной нотариальной конторе. В других случаях тариф определяется соглашением между физическими и (или) юридически-

ми лицами, обратившимися к нотариусу, и нотариусом. Полученные денежные средства остаются в распоряжении нотариуса.

Нотариальное действие признается совершенным после уплаты государственной пошлины или суммы согласно тарифу.

Льготы для физических и юридических лиц, предусмотренные законодательством о государственной пошлине, распространяются на этих лиц при совершении нотариальных действий, составлении проектов документов, выдаче копий и выполнении технической работы как нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, так и нотариусами, занимающимися частной практикой.

При выезде нотариуса для совершения нотариального действия вне места своей работы заинтересованные физические и юридические лица возмещают ему фактические транспортные расходы.

Статья 23. Финансирование нотариальной деятельности

Источником финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, являются денежные средства, полученные им за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера, другие финансовые поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Денежные средства, полученные нотариусом, занимающимся частной практикой, после уплаты налогов, других обязательных платежей поступают в собственность нотариуса.

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе открыть расчетный и другие счета, в том числе валютный, в любом банке.

Денежные средства, находящиеся на депозитных счетах, не являются доходом нотариуса, занимающегося частной практикой.

Государственные нотариальные конторы содержатся за счет отчислений из федерального бюджета Российской Федерации.

ГЛАВА VI. НОТАРИАЛЬНАЯ ПАЛАТА. ФЕДЕРАЛЬНАЯ НОТАРИАЛЬНАЯ ПАЛАТА

Статья 24. Нотариальная палата

Нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой.

Членами нотариальной палаты могут быть также лица, получившие или желающие получить лицензию на право нотариальной деятельности.

Нотариальные палаты образуются в каждой республике в составе Российской Федерации, автономной области, автономном округе, крае, области, городах Москве и Санкт-Петербурге.

Нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою работу на принципах самоуправления. Деятельность нотариальной палаты осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации и своим уставом

Нотариальная палата может осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения ее уставных задач.

Имущество нотариальной палаты не облагается налогом на имущество предприятий.

Устав нотариальной палаты принимается собранием членов нотариальной палаты и регистрируется в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений.

Статья 25. Полномочия нотариальной палаты

Полномочия нотариальной палаты определяются настоящими Основами, а также ее уставом.

Нотариальная палата представляет и защищает интересы нотариусов, оказывает им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности; организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышение профессиональной подготовки нотариусов; возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов; организует страхование нотариальной деятельности

Законодательством республик в составе Российской Федерации могут быть предусмотрены дополнительные полномочия нотариальной палаты.

Статья 26. Органы нотариальной палаты

Высшим органом нотариальной палаты является собрание членов нотариальной палаты. При голосовании члены нотариальной палаты, являющиеся нотариусами, занимающимися частной практикой, обладают правом решающего голоса, а помощники и стажеры нотариуса — правом совещательного голоса.

Руководят нотариальной палатой избранные собранием членов нотариальной палаты правление и президент нотариальной палаты. Полномочия собрания членов нотариальной палаты, правления нотариальной палаты и президента нотариальной палаты регламентируются уставом нотариальной палаты.

Статья 27. Членские взносы и другие платежи членов нотариальной палаты

Размер членских взносов и других платежей членов нотариальной палаты, необходимых для выполнения ее функций, определяет собрание членов нотариальной палаты.

Статья 28. Обязанность нотариусов представлять сведения нотариальной палате

Нотариальная палата может истребовать от нотариуса (лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса) представления сведений о совершенных нотариальных действиях, иных документов, касающихся его финансово-хозяйственной деятельности, а в необходимых случаях — личных объяснений в нотариальной палате, в том числе и по вопросам несоблюдения требований профессиональной этики.

Нотариальная палата вправе передать полученную информацию учреждениям, осуществляющим страхование деятельности нотариуса.

Должностные лица нотариальной палаты обязаны сохранять тайну совершения нотариальных действий. За разглашение тайны и причинение нотариусу, занимающемуся частной практикой,

ущерба виновные несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 29. Федеральная нотариальная палата

Федеральная нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение нотариальных палат республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, основанное на их обязательном членстве.

Федеральная нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою деятельность на принципах самоуправления. Деятельность Федеральной нотариальной палаты осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом.

Федеральная нотариальная палата может осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения ее уставных задач.

Имущество Федеральной нотариальной палаты не облагается налогом на имущество предприятий.

Устав Федеральной нотариальной палаты принимается собранием представителей нотариальных палат и регистрируется в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений.

Статья 30. Полномочия Федеральной нотариальной палаты

Полномочия Федеральной нотариальной палаты определяются настоящими Основами, а также ее уставом.

Федеральная нотариальная палата:

- осуществляет координацию деятельности нотариальных палат;
- представляет интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях;
- обеспечивает защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой;
- участвует в проведении экспертиз проектов законов Россий-

ской Федерации по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью;

- обеспечивает повышение квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов;
- организует страхование нотариальной деятельности;
- представляет интерес нотариальных палат в международных организациях.

Статья 31. Органы Федеральной нотариальной палаты

Высшим органом Федеральной нотариальной палаты является собрание представителей нотариальных палат. Руководят Федеральной нотариальной палатой избранные тайным голосованием на собрании представителей нотариальных палат правление и президент Федеральной нотариальной палаты. Полномочия собрания представителей нотариальных палат, правления Федеральной нотариальной палаты, президента Федеральной нотариальной палаты регламентируются уставом Федеральной нотариальной палаты.

Статья 32. Взносы и другие платежи членов Федеральной нотариальной палаты

Размер взносов и других платежей членов Федеральной нотариальной палаты, необходимых для выполнения ее функций, определяет собрание представителей нотариальных палат.

ГЛАВА VII. КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НОТАРИУСОВ

Статья 33. Судебный контроль за совершением нотариальных действий

Отказ в совершении нотариального действия или неправильное совершение нотариального действия обжалуются в судебном порядке.

Статья 34. Контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей

Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют органы юстиции, а нотариусами, занимаю-

щимися частной практикой, — нотариальные палаты. Контроль за соблюдением налогового законодательства осуществляют налоговые органы в порядке и сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Проверка организации работы нотариуса проводится один раз в четыре года. Первая проверка организации работы нотариуса, впервые приступившего к осуществлению нотариальной деятельности в республике в составе Российской Федерации, автономной области, автономном округе, крае, области, городах Москве и Санкт-Петербурге, должна быть проведена через год после наделения его полномочиями нотариуса.

Нотариусы обязаны представлять должностным лицам, уполномоченным на проведение проверок, сведения и документы, касающиеся расчетов с физическими и юридическими лицами.

Законодательством республик в составе Российской Федерации могут быть предусмотрены иные сроки проведения проверок организации работы нотариуса.

Раздел II. Нотариальные действия и правила их совершения

ГЛАВА VIII. НОТАРИАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ, СОВЕРШАЕМЫЕ НОТАРИУСАМИ И УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ

Статья 35. Нотариальные действия, совершаемые нотариусами, занимающимися частной практикой

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, совершают следующие нотариальные действия:

- 1) удостоверяют сделки,
- 2) выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- 3) налагают и снимают запрещения отчуждения имущества;

- 4) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствуют подлинность подписи на документах,
- 6) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- 7) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- 8) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
- 9) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- 10) удостоверяют время предъявления документов;
- 11) передают заявления физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;
- 12) принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги;
- 13) совершают исполнительные надписи;
- 14) совершают протесты векселей;
- 15) предъявляют чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков;
- 16) принимают на хранение документы;
- 17) совершают морские протесты;
- 18) обеспечивают доказательства.

Законодательными актами Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия.

Статья 36. Нотариальные действия, совершаемые нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах

Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, совершают нотариальные действия, предусмотренные ст. 35 настоящих Основ, а также выдают свидетельства о праве на наследство и принимают меры к охране наследственного имущества. При отсутствии в нотариальном округе государственной нотариальной конторы совершение названных нотариальных действий поручается совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты одному из нотариусов, занимающихся частной практикой.

Свидетельство о праве собственности в случае смерти одного

из супругов выдается государственной нотариальной конторой, в компенсацию которой входит оформление наследственных прав.

Статья 37. Нотариальные действия, совершаемые должностными лицами органов исполнительной власти

В случае отсутствия в населенном пункте нотариуса должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченные совершать нотариальные действия, совершают следующие нотариальные действия.

- 1) удостоверяют завещания;
- 2) удостоверяют доверенности;
- 3) принимают меры к охране наследственного имущества;
- 4) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствуют подлинность подписи на документах.

Законодательными актами Российской Федерации на указанных в настоящей статье должностных лиц может быть возложено совершение и иных нотариальных действий.

Статья 38. Нотариальные действия, совершаемые должностными лицами консульских учреждений Российской Федерации

Должностные лица консульских учреждений Российской Федерации совершают следующие нотариальные действия:

- 1) удостоверяют сделки, кроме договоров об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории Российской Федерации;
- 2) принимают меры к охране наследственного имущества;
- 3) выдают свидетельства о праве на наследство;
- 4) выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- 5) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- 6) свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- 7) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- 8) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;

- 9) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
- 10) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- 11) удостоверяют время предъявления документов;
- 12) принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги,
- 13) совершают исполнительные надписи;
- 14) принимают на хранение документы;
- 15) обеспечивают доказательства;
- 16) совершают морские протесты.

Законодательными актами Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия, совершаемые должностными лицами консульских учреждений Российской Федерации.

Статья 39. Порядок совершения нотариальных действий

Порядок совершения нотариальных действий нотариусами устанавливается настоящими Основами и другими законодательными актами Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации.

Порядок совершения нотариальных действий должностными лицами консульских учреждений устанавливается законодательными актами Российской Федерации.

Порядок совершения нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти в населенных пунктах, где нет нотариусов, устанавливается Инструкцией о порядке совершения нотариальных действий, утверждаемой Министерством юстиции Российской Федерации.

Приложение 7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ПРОКУРАТУРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

• • • • •

(В редакции от 17 ноября 1995 года)
(Извлечения)

Раздел 1. Общие положения

Из статьи 1. Прокуратура Российской Федерации

1. Прокуратура Российской Федерации — единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за исполнением действующих на ее территории законов.
2. В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет:
 - надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодатель-

ными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;
- уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;
- координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Статья 4. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации

1. Прокуратура Российской Федерации составляет единую федеральную централизованную систему органов (далее — органы прокуратуры) и учреждений и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.
2. Органы прокуратуры:
 - осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной

власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами;

- действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной специально охраняемой законом тайне;
- информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.

3. Прокуроры и следователи органов прокуратуры (далее — прокуроры и следователи) не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления.

4. Прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и учреждениях прокуратуры не допускаются. Прокуроры и следователи в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений.
5. Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой.

**Из статьи 5. Недопустимость вмешательства в осуществление
прокурорского надзора**

1. Воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора или следователя с целью повлиять на принимаемое им реше-

ние или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.

Статья 8. Координация деятельности по борьбе с преступностью

1. Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов налоговой полиции, органов таможенной службы и других правоохранительных органов

Из статьи 10. Рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных обращений

1. В органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями разрешаются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов. Решение, принятое прокурором, не препятствует обращению лица за защитой своих прав в суд. Решение по жалобе на приговор, решение, определение и постановление суда может быть обжаловано только вышестоящему прокурору.
2. Поступающие в органы прокуратуры заявления и жалобы, иные обращения рассматриваются в порядке и сроки, которые установлены федеральным законодательством.

Раздел III. Прокурорский надзор

ГЛАВА 2. НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Статья 26. Предмет надзора

1. Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, орга-

нами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

2. Органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций.

Статья 27. Полномочия прокурора

1. При осуществлении возложенных на него функций прокурор:
 - рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;
 - разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;
 - принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба;
 - использует полномочия, предусмотренные статьей 22 настоящего Федерального закона.
2. При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор возбуждает уголовное дело и принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом.
3. В случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях.
4. В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина,

защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших.

Из статьи 28. Протест и представление прокурора

Прокурор или его заместитель приносит протест на акт, нарушающий права человека и гражданина, в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Представление об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенное нарушение.

..... ПРИЛОЖЕНИЕ 8

**Закон Российской Федерации
от 11 марта 1992 года № 2487-1**

**О ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ
И ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

.....

(Извлечение)

РАЗДЕЛ III. ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 11. Оказание услуг в сфере охраны

Оказание услуг, перечисленных в части третьей статьи 3 настоящего Закона, разрешается только предприятиям, специально учрежденным для их выполнения.

Предприятие, которое в соответствии со своим уставом занимается оказанием охранных услуг, обязано иметь на то лицензию, выдаваемую органом внутренних дел в порядке, установленном настоящим Законом для лицензирования объединений частных детективов.

Охранная деятельность предприятий не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых

утверждается Правительством Российской Федерации. Охранным предприятиям разрешается оказывать услуги в виде вооруженной охраны имущества собственников, а также использовать технические и иные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, средства оперативной радио- и телефонной связи

Руководители охранных предприятий, а также персонал этих предприятий (далее — охранники), оказывающие услуги, связанные с проектированием, монтажом и эксплуатацией средств охранно-пожарной сигнализации, использованием в своей профессиональной деятельности оружия и специальных средств, обеспечением защиты жизни и здоровья отдельных лиц, обязаны получить лицензию в порядке, установленном для частных детективов. При этом вместо документов, подтверждающих наличие юридического образования, специальной подготовки для работы в качестве частного сыщика и стажа работы в оперативных или следственных подразделениях, требуется представить в орган внутренних дел документы, подтверждающие прохождение специальной подготовки для работы в качестве охранника либо стаж работы не менее трех лет в органах внутренних дел или в органах безопасности.

Руководителям охранных предприятий, а также охранникам, оказывающим услуги, перечисленные в части четвертой настоящей статьи, не разрешается совмещать охранную деятельность с государственной службой либо выборной оплачиваемой должностью в общественных объединениях.

Отказ в выдаче, продление срока действия, аннулирование лицензии и обжалование решений органов внутренних дел производятся в порядке, установленном настоящим Законом для частных детективов.

Гражданину, получившему лицензию на оказание охранных услуг, соответствующим органом внутренних дел одновременно выдается документ установленного образца, удостоверяющий его личность.

Виды вооружения охранников, порядок приобретения, учета, хранения и ношения ими оружия регламентируются Правительством Российской Федерации.

РАЗДЕЛ V. ПРИМЕНЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ И ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 16. Условия применения специальных средств и огнестрельного оружия

В ходе осуществления частной детективной деятельности разрешается применять специальные средства, а при осуществлении частной охранной деятельности — специальные средства и огнестрельное оружие только в случаях и в порядке, предусмотренных настоящим Законом, и в пределах предоставленных лицензией прав.

Охранник при применении специальных средств или огнестрельного оружия либо частный детектив при применении специальных средств обязан:

- предупредить о намерении их использовать, предоставив при этом достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление в применении специальных средств или огнестрельного оружия создает непосредственную опасность его жизни и здоровью или может повлечь за собой иные тяжкие последствия;
- стремиться в зависимости от характера и степени опасности правонарушения и лиц, его совершивших, а также силы оказываемого противодействия к тому, чтобы любой ущерб, причиненный при устранении опасности, был минимальным;
- обеспечить лицам, получившим телесные повреждения, доврачебную помощь и уведомить о происшедшем в возможно короткий срок органы здравоохранения и внутренних дел;
- немедленно уведомить прокурора о всех случаях смерти или причинения телесных повреждений.

Частные детективы и охранники, обладающие лицензией, обязаны проходить периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением специальных средств и огнестрельного оружия. Такая проверка осуществляется в по-

рядке, определяемом Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Применение частным детективом или охранником специальных средств или огнестрельного оружия с превышением своих полномочий, крайней необходимости или необходимой обороны влечет за собой лишение лицензии, а также иную ответственность, установленную законом.

Статья 17. Применение специальных средств

На частную детективную и охранную деятельность распространяются правила применения специальных средств, установленные Правительством Российской Федерации для органов внутренних дел Российской Федерации.

Частные детективы и охранники имеют право применять специальные средства в следующих случаях:

- 1) для отражения нападения, непосредственно угрожающего их жизни и здоровью;
- 2) для пресечения преступления против охраняемой ими собственности, когда правонарушитель оказывает физическое сопротивление.

Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен частному детективу (охраннику), кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью частного детектива (охранника) или охраняемой собственности.

Статья 18. Применение огнестрельного оружия

Охранники имеют право применять огнестрельное оружие в следующих случаях:

- 1) для отражения нападения, когда его собственная жизнь подвергается непосредственной опасности;
- 2) для отражения группового или вооруженного нападения на охраняемую собственность;
- 3) для предупреждения (выстрелом в воздух) о намерении применить оружие, а также для подачи сигнала тревоги или вызова помощи.

Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен охраннику, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного либо группового нападения, угрожающего жизни охранника или охраняемой собственности, а также при значительном скоплении людей, когда от применения оружия могут пострадать посторонние лица.

О каждом случае применения огнестрельного оружия охранник обязан незамедлительно информировать орган внутренних дел по месту применения оружия¹.

¹ Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ, 1992 г., № 17, ст. 888.

Тестовые задания к учебному курсу «Основы права»

1. Органами власти при первобытнообщинном строе являлись:
 - а) национальное собрание;
 - б) родовые собрания;
 - в) палата представителей;
 - г) федеральное собрание.
2. Что составляло основу рода?
 - а) религиозные убеждения;
 - б) общие политические цели;
 - в) общая территория;
 - г) общность имущества и труда.
3. Укажите признаки, присущие первобытнообщинному строю:
 - а) наличие норм права;
 - б) наличие аппарата принуждения;
 - в) слитность прав и обязанностей;
 - г) наличие аппарата управления;
4. Какие признаки не характерны для первобытных обычаев?
 - а) обычаи исполнялись добровольно;
 - б) за неисполнение обычаев к членам первобытного общества применялись меры государственного воздействия;
 - в) обычаи выражали интересы и волю всего рода в целом;
 - г) отсутствие различий между правом и обязанностью.
5. Для любого государства характерны следующие признаки:
 - а) наличие территории и населения;
 - б) родовая организация населения;
 - в) суверенитет;
 - г) многопартийность;
 - д) наличие президента;
 - е) наличие системы права;
 - ж) наличие специального аппарата управления;
 - з) система налогов.
6. Законодательные органы относятся к числу:
 - а) правоохранительных органов;
 - б) судебных органов;
 - в) представительных органов;
 - г) исполнительных органов.

7. Носителем высшей исполнительной власти является:
- а) Конституционный Суд Российской Федерации;
 - б) Генеральный прокурор Российской Федерации;
 - в) Президент Российской Федерации;
 - г) Государственная Дума.
8. Функции государства — это:
- а) виды деятельности государства;
 - б) основные направления деятельности государства, выражающие сущность и назначение государства;
 - в) способы деятельности государства;
 - г) цели деятельности государства.
9. Какой из элементов не является составным элементом формы государства?
- а) форма правления;
 - б) форма государственного устройства;
 - в) форма правления, при которой верховная власть сосредоточена в руках одного человека;
 - г) форма государственного режима.
10. Форма права — это:
- а) совокупность приемов и способов правового воздействия;
 - б) совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения;
 - в) система средств и методов осуществления политической власти;
 - г) совокупность основных способов организации, устройства и осуществления государственной власти, выражающих его сущность.
11. Какие из перечисленных признаков не присущи форме правления монархии?
- а) существование единоличного главы государства;
 - б) управление осуществляет не одно лицо, а система государственных органов;
 - в) наследственный порядок передачи власти;
 - г) юридическая безответственность монарха;
12. Какое понятие соответствует понятию «унитарное государство»:
- а) это простое, единое государство, состоящее из административно-территориальных единиц, которые подчиняются цен-

- тральным органам власти и не обладают политической самостоятельностью;
- б) это государство, части которого объединены одной религией;
 - в) это государство, представляющее собой союз государств или государственных образований, обладающих юридической или определенной политической самостоятельностью;
 - г) это объединение суверенных государств в союз для достижения какой-либо общей цели.
13. Какие признаки не характерны для тоталитарного режима?
- а) наличие одной правящей партии, которая объявляет себя ведущей силой общества;
 - б) наличие монополий на информацию;
 - в) стремление государства к полному контролю над обществом;
 - г) конституцию заменяют акты военных властей, пришедших к власти.
14. Какие из перечисленных признаков не характерны для авторитарного режима?
- а) опора на полицейский и военный аппарат;
 - б) централизация власти;
 - в) политические партии, парламент, местные органы власти расформировываются и их замещают военные организации;
 - г) власть сосредоточена в руках одного лидера или группы лиц, народ не участвует в формировании власти и не контролирует ее.
15. Какие из перечисленных признаков не являются характерными для демократического режима?
- а) подчинение экономики государству, командно-административная система управления;
 - б) государство и все его органы строят свою деятельность исключительно на законе;
 - в) народ признается единственным источником власти;
 - г) политический плюрализм.
16. Право — это:
- а) правила поведения, исторически сложившиеся на протяжении жизни нескольких поколений, которые вошли в привычку в результате их многократного повторения;

- б) правила поведения, регулирующие устойчивые отношения, но не затрагивающие какой-либо устойчивой закономерности;
 - в) правила поведения, которые отражают представления людей о добре и зле, справедливости и несправедливости, долге, чести, достоинстве;
 - г) система общеобязательных правил поведения, которые устанавливаются и охраняются государством, закреплены в официальных государственных актах и отражают общие и индивидуальные интересы членов общества.
17. К источникам права не относится:
- а) правовой обычай;
 - б) ритуал;
 - в) юридический прецедент;
 - г) нормативно-правовой акт.
18. Подзаконным актом не является:
- а) Указ Президента;
 - б) Постановление Правительства;
 - в) Конституция;
 - г) ведомственные нормативно-правовые акты.
19. Какой элемент не является структурным элементом нормы права?
- а) гипотеза;
 - б) компетенция;
 - в) диспозиция;
 - г) санкция.
20. В число структурных элементов системы права не входят:
- а) институты права;
 - б) подотрасли права;
 - в) отрасли права;
 - г) принципы права.
21. Отрасль права — это:
- а) совокупность норм права, регулирующих определенный вид общественных отношений;
 - б) совокупность близких по содержанию институтов права;
 - в) обязательное правило поведения, которое устанавливается и охраняется государством;

г) внутреннее строение права, характеризующееся объективностью и включающее в себя взаимосвязанные и взаимосогласованные структурные элементы.

22. Дееспособность — это:

- а) закрепленная в нормах права способность иметь субъективные права и юридические обязанности;
- б) способность субъекта правоотношений самостоятельно, своими действиями осуществлять юридические права и обязанности;
- в) совокупность прав и обязанностей человека и гражданина;
- г) устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности.

23. Политический плюрализм предполагает:

- а) верховенство закона;
- б) сращивание партии с государством;
- в) конкуренцию многообразных участников политической жизни;
- г) разделение властей.

24. Источником власти в правовом государстве признается:

- а) народ;
- б) президент;
- в) правительство;
- г) политическая партия.

25. Ограниченно дееспособными считаются:

- а) несовершеннолетние;
- б) душевнобольные;
- в) лица, страдающие алкоголизмом, наркоманией;
- г) иностранные граждане.

26. Правомерное поведение — это:

- а) такие правомерные действия, которые не имеют целью возникновение, изменение или прекращение правоотношений, однако влекут за собой такие последствия;
- б) общественно опасное виновное поведение правоподееспособного индивида, противоречащее нормам права и наносящее вред другим гражданам, обществу и государству и влекущее за собой юридическую ответственность;

- в) такие правомерные действия, которые намеренно совершаются людьми для вступления в определенные правоотношения;
 - г) такое поведение людей, которое соответствует предписаниям правовых норм.
27. Какой из перечисленных признаков не присущ правовому государству:
- а) верховенство закона;
 - б) разделение властей;
 - в) взаимная ответственность государства и личности;
 - г) территориальная организация населения страны.
28. Постановления, издаваемые органами исполнительной власти, называются:
- а) конституциями,
 - б) подзаконными актами;
 - в) законами;
 - г) кодексами.
29. Конституционное право, уголовное право, семейное право.. — это:
- а) институты права;
 - б) принципы права;
 - в) отрасли права;
 - г) источники права.
30. Какой из перечисленных признаков не является признаком правонарушения?
- а) противоправность;
 - б) самонадеянность;
 - в) виновность;
 - г) общественно опасный характер.
31. Определите неверный ответ из перечисленных. Проступки бывают:
- а) дисциплинарные;
 - б) гражданские;
 - в) административные;
 - г) уголовные.

32. Какой из перечисленных элементов не является структурным элементом состава правонарушения?
- а) субъект;
 - б) объективность;
 - в) субъективная сторона.
33. Возраст наступления административной ответственности:
- а) 18 лет;
 - б) 14 лет;
 - в) 16 лет;
 - г) 21 год.
34. Субъектом уголовной ответственности может быть лицо, достигшее:
- а) 10 лет,
 - б) 14 лет;
 - в) 16 лет;
 - г) 18 лет.
35. Конституция — это:
- а) свод законов Российской Федерации;
 - б) основной закон государства, определяющий его устройство, образование органов власти, закрепляющий права человека, и др.
 - в) присяга на верность государству.
36. Конституция Российской Федерации была принята:
- а) 12 декабря 1993 года;
 - б) 12 июня 1991 года;
 - в) 7 октября 1994 года.
37. Какие характеристики российского государства закреплены в ст. 1 ныне действующей Конституции?
- а) демократическое;
 - б) общенародное;
 - в) социалистическое;
 - г) федеративное;
 - д) общенародное;
 - е) правовое;
 - ж) конфедеративное;

- з) пролетарское;
 - и) с республиканской формой правления.
38. В теории конституционного права ядром правовой системы принято считать:
- а) Президента РФ;
 - б) Конституцию РФ;
 - в) правосудие.
39. Какое из перечисленных признаков не является юридическим свойством Конституции?
- а) верховенство;
 - б) стабильность;
 - в) независимость.
40. Что кроме прав человека и гражданина закреплено во II главе Конституции Российской Федерации?
- а) федеративное устройство;
 - б) обязанности;
 - в) санкции за нарушение прав.
41. Россия по государственному устройству — это:
- а) федерация;
 - б) конфедерация;
 - в) унитарное государство.
42. Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство:
- а) только в субъектах Федерации, где преобладает русскоязычное население;
 - б) только в республиках;
 - в) на всей территории Российской Федерации.
43. К числу правоохранительных органов не относится:
- а) прокуратура;
 - б))
 - в) профсоюзы.
44. Правом помилования обладает:
- а) Президент РФ;
 - б) Конституционный Суд РФ;
 - в) Правительство РФ.

45. Правосудие в России осуществля
- а) администрацией на местах
 - б) Президентом РФ;
 - в) судами.
46. Какой суд является высшей судебной инстанцией по экономическим спорам?
- а) Конституционный суд РФ,
 - б) Высший Арбитражный суд;
 - в) Верховный суд РФ.
47. Основная функция судов заключается в том, что суды:
- а) издают законы;
 - б) осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Российской Федерации.
48. Совершение каких нотариальных действий не входит в число полномочий нотариуса, занимающегося частной практикой?
- а) свидетельствование верности перевода документов с одного языка на другой;
 - б) совершение исполнительных надписей;
 - в) выдача свидетельства о праве на наследство.
49. Органы прокуратуры входят в систему органов:
- а) законодательной власти;
 - б) судебной власти;
 - в) не входят ни в одну из перечисленных систем.
50. В обязанности милиции не входит:
- а) обеспечение правопорядка в общественных местах;
 - б) предотвращение и пресечение преступлений и административных правонарушений, а также устранение обстоятельств, способствующих их совершению;
 - в) оказание юридической помощи гражданам и организациям.

Дополнительная литература

к отдельным разделам

РАЗДЕЛ 1

1. *Алексеев В. П., Першиц А. И.* История первобытного общества. М., 1990.
2. *Амелин В. Н.* Власть как общественное явление // Социально-политические науки. 1991. № 2.
3. *Безуглов А. А., Чеботарев Г. Н.* Принцип разделения властей в государственном устройстве Российской Федерации // Государство и право. 1998. № 10.
4. *Бельский К. С.* Разделение властей и ответственность в аппарате государственного управления. М., 1990.
5. *Бутенко А. Б.* Государство. его вчерашние и сегодняшние трактовки // Государство и право. 1993. № 7.
6. *Венгеров А. Б.* Теория государства и права. М., 1998.
7. *Гаджиев К. С.* Тоталитаризм XX века. М., 1992.
8. *Духно Н. А., Ивакин В. И.* Понятие и виды юридической ответственности // Государство и право. 2000. № 6.
9. *Завьялов Ю. С.* Политический аспект идеи тоталитаризма // Власть силы, сила власти. М., 1996.
10. *Игрицкий Ю. И.* Снова о тоталитаризме // Новая и новейшая история. 1993. № 5.
11. *Кашкин С. Ю.* Политический режим в современном мире. М., 1994.
12. *Клепцова Т. Н.* Функции и аппарат Российского государства в рыночной экономике: Учебное пособие. М., 1992.
13. *Клименко А. В., Румынина В. В.* Методическое пособие по теории государства и права. Часть 1. Теория государства. М. 1999.

14. *Клименко С. В., Чичерин А. П.* Рабочая тетрадь по основам государства и права. М., 1998.
15. *Клименко С. В., Чичерин А. П.* Основы государства и права: вопросы и ответы. М., 1998.
16. *Козюк М. Н.* Основы государства и права России: Пособие для преподавателей (методические рекомендации, задания и тесты). Волгоград, 1998.
17. *Коваленко И. А.* Теория государства и права: Вопросы и ответы. М., 1998.
18. *Лютцер В. Л.* Основы знаний о государстве и праве: Сборник нормативных актов. М., 1
19. *Манов Г. Н.* Признаки государства: Новое прочтение / Политические проблемы теории государства. М.,
20. *Морозова Л. А.* Функции Российского государства // Государство и право. 1993. № 6.
21. *Назаренко Г. В.* Теория государства и права: Учебное пособие. М., 1998.
22. *Никитин А. Ф.* 200 вопросов и ответов по основам государства и права. М., 1997.
23. *Оболонский А. В.* Бюрократия и государство. М., 1996.
24. Основы государства и права: Учебное пособие / Под ред. С. А. Комарова. М., 1997.
25. Основы государства и права: Учебное пособие для поступающих в вузы / Под ред. О. Е. Кутафина. М., 1998.
26. Основы государства и права: Хрестоматия / Сост. Н. В. Ильютченко. М., 1998.
27. Основы теории политической системы. М.,
28. *Пахоменко Н. Б.* От тоталитаризма к демократии: О функциях государства в переходный период // Политические проблемы теории государства. М., 1993.
29. *Сумбатян Ю. Г.* Авторитаризм как теория политической социологии. Кентавр. 1994. № 5.
30. *Сумбатян Ю. Г.* Политические режимы: происхождение, сущ-

ность и основные формы // Обществознание в школе. 1998. № 2—3

31. Теория государства и права / Под ред. М. Н. Марченко. М., 1997.
32. Теория государства и права / Под ред. В. М. Корель В. Д. Перевалова. М., 1997.
33. Теория государства и права / Под ред. Г. Н. Манова. М., 1996.
34. Хропанюк В. Н. Теория государства и права. М., 1995.
35. Федоров М. В., Еремян В. В. Основы государства и права для поступающих в вузы. М., 1997.
36. Четвернин В. А. Демократическое конституционное государство: Введение в теорию. М., 1993.
37. Чиркин В. Е. Три ипостаси государства // Государство и право. 1993. № 8.

РАЗДЕЛ 2

1. Автономов А. С., Бойцова В. В. Служба защиты прав человека и гражданина. Мировой опыт // Государство и право. 1998. № 1.
2. Азаров А. Я. Права человека. Новое знание. М., 1995.
3. Алексеев В. Б., Демидов И. Ф. Проблема прав человека в российском уголовном процессе (концептуальные положения) // Государство и право. 1998. № 2.
4. Баглай М. В., Габричидзе Б. Н. Конституционное право Российской Федерации. М., 1996.
5. Большой юридический словарь. М., 1998.
6. Бондарь Н. С. Права человека и Конституция России. Ростов н/Д, 1996.
7. Воеводин Л. Д. Юридический статус личности в России. М., 1997.
8. Всеобщая декларация прав человека: Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. В сб.: Права человека. Основные международные документы. М., 1989.

9. *Гойман В. И.* Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по Российскому законодательству и международному праву // Государство и право, 1998, № 7.
10. *Каламкарян Р. А.* Права человека в России: декларации, нормы и жизнь (Материалы Международной конференции, посвященной 50-летию Всеобщей декларации прав человека) // Государство и право. 2000. № № 3—4.
11. *Карташкин В. А.* Права человека в международном и внутригосударственном праве. М., 1995.
12. *Кашипов В. П.* Институт судебной защиты прав и свобод граждан и средства ее реализации // Государство и право. 1998. № 2.
13. Комментарий к Конституции Российской Федерации. М.: БЕК, 1994.
14. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года — М.: Юрид. лит., 1993.
15. Конституция Российской Федерации. Комментарий. М.: Юрид. лит., 1994.
16. *Миронов О. О.* Конституция не может быть неизменной // Государство и право. 1998. № 4.
17. *Морозова Л. А.* Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву // Государство и право. 1998. № 7—10.
18. *Петрухин И. Л.* Частная жизнь (правовые аспекты). // Государство и право. 1999. № 1.
19. *Поленина С. В.* Реализация конституционного принципа равноправия полов. 1998. № 6.
20. Права человека накануне XXI века. М., 1994.
21. *Путин В. В.* Россия на рубеже тысячелетия // Российская газета. 1999. 31 декабря.
22. *Тихомиров Ю. А.* Развитие теории конституционного права // Государство и право. 1998. № 7.
23. *Чиркин В. Е.* О некоторых проблемах реформы Российской Конституции // Государство и право. 2000. № 6.

24. *Эбзеев Б. С.* Толкование Конституции Конституционным Судом Российской Федерации: Теоретические и практические проблемы // Государство и право. 1998. № 5.

РАЗДЕЛ 3

1. *Авдонкин В. С., Карпов Е. А., Науменко А. Б.* Правоохранительные органы: Учебное пособие в схемах. М., 1998.
2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации // СХ РФ. 1995. № 18.
3. *Воронцов С. А.* Правоохранительные органы и спецслужбы Российской Федерации. Ростов н/Д, 1999.
4. Закон об адвокатуре РСФСР // ВВС РСФСР. 1980. № 48.
5. Закон РФ «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. 1995. № 33.
6. Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ, 30.07.92. № 30.
7. Закон «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8; СЗ РФ. 1995. № 47.
8. Закон РСФСР «О милиции» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 32; СЗ РФ. 1996. № 25.
9. Инструкция о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти от 19 марта 1996 // Российские вести. 1996. 21 мая.
10. Комментарий к ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Под ред. А. Ю. Шумилова. М., 1997.
11. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате. — Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 10.
12. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации // СЗ РФ. 1996. № 3.
13. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник / Под ред. Ю. И. Скуратова, Семенова В. М. М., 1998.
14. ФЗ «Об исполнительном производстве» // СЗ РФ. 1997. № 30.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

15. ФЗ «Об актах гражданского состояния» // СЗ РФ. 1997. № 47.
16. ФЗ «О судебных приставах» // СЗ РФ. 1997. № 30
17. ФЗ от 31.12.96 г. «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации 1997. № 1.

Содержание

Введение	3

Раздел 1

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

<i>Глава 1. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА</i>	6
§ 1. Понятие и признаки общества	6
§ 2. Понятие власти	7
§ 3. Нормы поведения и организация власти при первобытнообщинном строе	9
§ 4. Предпосылки возникновения государства	11
§ 5. Теории происхождения государства	12
§ 6. Понятие и признаки государства	13
§ 7. Сущность государства	15
§ 8. Механизм (аппарат) государства	15
§ 9. Функции государства	18
§ 10. Тип государства	0
§ 11. Форма государства	3
§ 12. Форма правления	4
§ 13. Форма государственного устройства	7
§ 14. Понятие политического режима. Его виды	8
§ 15. Правовое государство. Его основные характеристики	32
 <i>Глава 2. ТЕОРИЯ ПРАВА</i>	37
§ 1. Признаки и понятие права	37
§ 2. Место права в системе социальных норм	39
§ 3. Источники (формы) права	41
§ 4. Виды нормативно-правовых актов	43
§ 5. Понятие и признаки нормы права	
§ 6. Структура нормы права	46

§ 7. Виды правовых норм	47
§ 8. Система права	48
§ 9. Структурные элементы системы права	49
§ 10. Основные отрасли системы современного российского права	51
§ 11. Правоотношения — понятие, признаки	54
§ 12. Структура правоотношения	54
§ 13. Правомерное поведение и правонарушения	
§ 14. Виды правонарушений	—
§ 15. Структура правонарушения	63
§ 16. Юридическая ответственность и ее виды. Принципы юридической ответственности	64

Раздел 2

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

<i>Глава 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО — ВЕДУЩАЯ ОТРАСЛЬ В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА</i>	<i>72</i>
§ 1. Место конституционного права в системе российского права	72
§ 2. Понятие и сущность конституции	73
§ 3. Особенности Конституции Российской Федерации 1993 года	74
§ 4. Юридические свойства и понятие конституции	76
<i>Глава 2. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА ПО КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 1993 года</i>	<i>80</i>
§ 1. Правовой и конституционный статус личности — понятие и структура	80
§ 2. Принципы конституционного статуса личности	82
§ 3. Гарантии конституционного статуса личности ..	84
§ 4. Равноправие граждан Российской Федерации	88
§ 5. Классификация прав и свобод личности	91
§ 6. Ограничение прав и свобод человека по российскому законодательству	93

§ 7. Личные (гражданские) права и свободы граждан Российской Федерации	94
§ 8. Политические права граждан Российской Федерации	105
§ 9. Экономические, социальные и культурные права и свободы граждан РФ	109
§ 10. Конституционные обязанности граждан Российской Федерации	115
§ 11. Международные документы о правах человека ..	119

Раздел 3

Правоохранительные органы

Глава 1. ПОНЯТИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ.

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	124
§ 1. Понятие правоохранительных органов и основные направления их деятельности	124
§ 2. Понятие судебной власти, правосудия	131
§ 3. Конституционные принципы правосудия	134
§ 4. Судебная система Российской Федерации	142
§ 5. Статус судей в Российской Федерации	144
§ 6. Место Конституционного Суда Российской Федерации в судебной системе. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации	148
§ 7. Суды общей юрисдикции. Районные суды	149
§ 8. Разбирательство дела судом первой инстанции	151
§ 9. Разбирательство дела в суде второй (кассационной) инстанции	152
§ 10. Рассмотрение судебных дел в порядке судебного надзора	153
§ 11. Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа — их место в общегосударственной системе судов общей юрисдикции	154
§ 12. Место Верховного Суда Российской Федерации в системе судов общей юрисдикции. Полномочия	

Верховного Суда РФ	156
§ 13. Полномочия и место военных судов в судебной системе Российской Федерации	159
§ 14. Арбитражные суды в судебной системе Российской Федерации. Компетенция арбитражных судов ..	1
Глава 2. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ	165
§ 1. Министерство юстиции Российской Федерации	165
§ 2. Судебные приставы Российской Федерации	171
§ 3. Адвокатура в Российской Федерации	175
§ 4. Организация нотариата в Российской Федерации	181
§ 5. Органы дознания и предварительного следствия	191
§ 6. Прокуратура Российской Федерации	197
§ 7. Система безопасности Российской Федерации ..	08
§ 8. Органы внутренних дел Российской Федерации. Милиция.	231
§ 9. Таможенные органы Российской Федерации	256
§ 10. Федеральные органы налоговой полиции	263
§ 11. Частная детективная и охранная деятельность в Российской Федерации	270
Приложение 1. ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА 1789 года	279
Приложение 2. ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	283
Преамбула	
Приложение 3. ЕВРОПЕЙСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД	- -
Приложение 4. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (извлечения)	

<i>Приложение 5. О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРИМЕНЕНИЯ СУДАМИ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ</i>	<i>347</i>
<i>Приложение 6. ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О НОТАРИАТЕ лечения)</i>	<i>358</i>
<i>Приложение 7. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ПРОКУРАТУРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (извлечения)</i>	<i>379</i>
<i>Приложение 8. О ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ И ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (извлечения)</i>	<i>385</i>
Тестовые задания к учебному курсу «Основы прав ..	390
Дополнительная литература к отдельным разделам ..	399

Автор-составитель Мелихова Любовь Владимировна
ОСНОВЫ ПРАВА

Ответственный редактор Э. А. Юсупяни

Художник В. Кириченко

Корректоры: Н. Никанорова, О. Милованова

Лицензия ЛР № 065194 от 2 июня 1997 г.
Сдано в набор 15.08.2000 Подписано в печать 03.10.2000.
Формат 84×108/32. Бум. тип № 2.
Гарнитура CG Times. Печать высокая. Усл. п. л. 21,84.
Тираж 10000 экз. Зак. № 361.

Налоговая льгота — общероссийский классификатор продукции
ОК-00-93, том 2; 953000 — книги, брошюры

Издательство «Феникс»
344007, г. Ростов-на-Дону, пер. Соборный, 17

Отпечатано с готовых диапозитивов в ЗАО «Книга»
344019, г. Ростов-на-Дону, ул. Советская, 57